



جمهوری اسلامی ایران

نوه مفسنه

مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی

جلسه دویست و چهل و ششم

(۲۴۶)

۹ مهر ماه ۱۳۹۳ هجری شمسی

۶ ذی الحجه ۱۴۳۵ هجری قمری

دوره نهم - اجلاسیه سوم

۱۳۹۳ - ۱۳۹۴

جلسه ساعت هشت و هفده دقیقه روز چهارشنبه به ریاست آقای علی اردشیرلاریجانی رسمیت یافت

عناوین مندرجات:

- ۱- اعلام رسمیت جلسه و قرائت دستور
- ۲- تلاوت آیاتی از قرآن مجید
- ۳- بحث و بررسی در خصوص لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن و ارجاع آن به کمیسیون مربوطه (ثبت ۱۶۵)
- ۴- خیر مقدم نایب رئیس محترم مجلس شورای اسلامی به رئیس مجلس ایرلند و هیأت همراه
- ۵- ناطقین جلسه آقایان: سیدعلی محمد بزرگواری، غلامرضا مصباحی مقدم، علی ایرانپور، سیدشکر خدا موسوی و کمال الدین پیر مؤذن
- ۶- قرائت گزارش کمیسیون اصل نودم قانون اساسی در مورد چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی
- ۷- تذکر آیین نامه ای و اخطار قانون اساسی نمایندگان مجلس شورای اسلامی
- ۸- تذکرات کتبی نمایندگان مجلس به مسؤولین اجرایی کشور
- ۹- استرداد یک فقره سؤال
- ۱۰- اعلام وصول (۳) فقره سؤال
- ۱۱- اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده
- ۱۲- ضمیمه: الف - فهرست مصوبات
ب - فهرست استرداد سؤال
ج - فهرست سؤالات اعلام وصول شده

جلسه ساعت یازده و پنجاه و دو دقیقه به ریاست آقای محمدرضا باهنر پایان یافت

۱ - اعلام رسمیت جلسه و قرائت دستور

رئیس - بسم الله الرحمن الرحيم

جلسه با حضور ۱۹۴ نفر از نمایندگان رسمی است، دستور جلسه را قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - بسم الله الرحمن الرحيم

دستور جلسه دویست و چهل و ششم روز چهارشنبه نهم مهرماه ۱۳۹۳ هجری شمسی مطابق با ششم ذی الحجه ۱۴۳۵ هجری قمری:

۱ - ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه یک فوریتی اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن.

۲ - گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی در مورد لایحه نحوه اجرای محکومیت های مالی (اعاده شده از شورای نگهبان).

۳ - گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی در مورد طرح اصلاح موادی از قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور (اعاده شده از شورای نگهبان).

۴ - گزارش کمیسیون اصل نودم قانون اساسی در مورد چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی.

۵ - گزارش کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی در مورد طرح یک فوریتی نجات و احیای دریاچه ها و تالاب های کشور.

۶ - گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه اجازه مشارکت جمهوری اسلامی ایران در افزایش سرمایه دور پنجم بانک توسعه اسلامی.

۷ - گزارش شور دوم کمیسیون انرژی در مورد طرح حمایت از صنعت برق کشور.

۲ - تلاوت آیاتی از قرآن مجید

رئیس - آیاتی از کلام الله مجید را تلاوت بفرمایید.

(آیات ۲۹ - ۲۶ از سوره «حج» توسط قاری محترم آقای سیداحمد واقفی تلاوت گردید)

اعوذ بالله من الشیطان الرجیم - بسم الله الرحمن الرحيم

وَ إِذْ بَوَّأْنَا لِإِبْرَاهِيمَ مَكَانَ الْبَيْتِ أَنْ لَا تُشْرِكْ بِي شَيْئًا وَ طَهَّرْ بَيْتِيَ لِلطَّائِفِينَ وَ الْقَائِمِينَ وَ الرُّكَّعِ السُّجُودِ * وَ أَذِّنْ فِي النَّاسِ بِالْحَجِّ يَأْتُوكَ رِجَالًا وَ عَلَى كُلِّ ضَامِرٍ يَأْتِينَ مِنْ كُلِّ فَجٍّ عَمِيقٍ * لِيَشْهَدُوا مَنَافِعَ لَهُمْ وَ يُذَكِّرُوا اسْمَ اللَّهِ فِي أَيَّامٍ مَعْلُومَاتٍ عَلَى مَا رَزَقَهُمْ مِنْ بَهِيمَةِ الْأَنْعَامِ فَكَلُّوا مِنْهَا وَ أَطْعِمُوا الْبَائِسَ الْفَقِيرَ * ثُمَّ لِيَقْضُوا تَفَثَهُمْ وَ لِيُوفُوا نُدُورَهُمْ وَ لِيُطَوَّفُوا بِالْبَيْتِ الْعَتِيقِ *

(صدق الله العلی العظيم - حضار صلوات فرستادند)

رئیس - از جناب آقای واقفی قاری محترم تشکر می کنیم، ترجمه آیات را قرائت بفرمایید.

(ترجمه آیات توسط آقای محمد دهقانی نقندر قرائت گردید)

به نام خداوند بخشنده مهربان

«ما مکان خانه کعبه را برای ابراهیم مهیا کردیم و بدو گفتیم هیچ چیز را با من شریک مگیر و خانه مرا برای طواف کنندگان و به نماز ایستادگان و رکوع کنندگان سجده گزار پاک دار و در میان مردم صلاهی حج در ده تا پیاده و سواره بر هر شتر لاغری از هر راه دور و درازی به سوی تو روی

آورند تا هم شاهد منافع خویش باشند و هم در روزهایی معین نام خدا را بر چارپایانی که روزیشان کرده ایم ببرند و آنها را قربانی کنند و آنگاه از آن قربانی هم خود بخورید و هم فقیران بینوا را اطعام کنید. زان پس می باید آلودگی هایشان را بزایند و به نذر هایشان وفا کنند و گرداگرد آن کهن خانه بیت العتیق طواف نمایند». راست گفت خداوند بلند مرتبه بزرگ. صلوات (حضار صلوات فرستادند)

رئیس - تشکر می کنیم.

دبیر (دهقانی نقندر) - اسامی تأخیر کنندگان جلسه امروز آقایان: علی ایرانپور، محمدرضا پورابراهیمی داورانی، سیدهادی حسینی، مؤید حسینی صدر، روح اله حسینیان، الهویدی دهقانی، رحیم زارع، دخیل عباس زارع زاده مهریزی، سیدرمضان شجاعی کیاسری، عمران علی محمدی، غلامرضا کاتب، ناصر کاشانی، سالار مرادی، غلامرضا نوری قزljه. رئیس - متشکریم.

۳ - بحث و بررسی در خصوص لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن و ارجاع آن به کمیسیون مربوطه (ثبت ۱۶۵)

رئیس - دستور جلسه را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - دستور اول اصلاح قانون مالیات های مستقیم را بررسی می کردیم که به ماده (۲۸۰) در بند (۶۴) رسیدیم که پیشنهادها را بررسی کردیم. اگر آقای امیری اجازه بفرمایند، (رئیس - اجازه بدهید قرائت کنند) آقای امیری پیشنهادشان حذف لفظ «به نسبت شاخص جمعیت» است، جناب آقای امیری! بالاخره یک شاخصی می خواهد، آقای امیری بفرمایید.

حسین امیری خامکانی (زرد و کوهناب) - بسم الله الرحمن الرحيم

من عذرخواهی می کنم، خیلی خلاصه خدمتتان می گویم. پیشنهاد حذف عبارت «به نسبت شاخص جمعیت» را دارم. گفته شده که: درآمدهای حاصل از مالیات به نسبت شاخص جمعیت توزیع بشود. پارامترهای زیادی وجود دارد که بر هزینه های خدمات شهرداریها و حتی دهیاری ها اثر می گذارد. شاخص جمعیت، به تنهایی که ما در قانون بیاییم قفل کنیم و اجازه ندهیم پارامترهای دیگر را دولت دخیل بدهد باید اجازه بدهیم دولت و استانداری ها خودشان تصمیم بگیرند عدالت را رعایت کنند، خودشان شاخص تعیین کنند. مثلاً در شهرهای کوچک پراکنده سازی زیاد است. عمدتاً منازل تک واحدی با حیاط بزرگ هزینه های خدمات رسانی اینها، هزینه های جمع آوری پسماندها، آسفالت و معابر اینها خیلی بیشتر از جاهایی است که تراکم جمعیتی وجود دارد. در یک شهر بزرگ با (۱۰۰) متر آسفالت در یک زمینی به مساحت (۱۰۰۰) متر ممکن است (۲۰۰)، (۳۰۰) خانوار را بشود سرویس بدهیم. همین (۲۰۰)، (۳۰۰) خانوار در یک شهر کوچک در چند هکتار باید خدمات رسانی بشوند. خدمات رسانی شان، هزینه های معابر شان، حتی هزینه های ایمنی اینها، هزینه های جمع آوری پسماندها، هزینه های تمیز کردن معابر اینها خیلی بیشتر می شود. بر همین اساسی که ما این شاخص را تعیین کردیم، استانداری ها و دولت عوارض آلاینده را هم بر اساس شاخص جمعیت تقسیم می کنند. یک

رئیس - چون دویست و پنجاه یک کلمه است، می‌خواهد یک مفهوم را برساند.

مفتح - پنجاه هم مفهوم بی‌معنایی نیست.

رئیس - می‌دانم، مقصود این دو واژه نبوده که شما یک واژه‌اش را رفع کنید. مقصود نگارنده دویست و پنجاه بوده است. شما می‌توانید حذف «دویست و پنجاه» را بدهید ولی نمی‌توانید یک جزئش را بدهید. این اشکال وارد نیست اگر اجازه بدهید، این را قرائت بکنیم.

مفتح - آقای دکتر! البته من هنوز پیشنهادی مطرح نکردم. آقای دکتر! البته حالا هر چه تشخیص حضرت‌عالی باشد که ما حرفی نداریم یا آقای مهندس باهنر که تشخیص دادند ما عرضی نداریم اما ما مواردی غیر از این داشتیم مثلاً در بودجه (۹۵) درصد بوده (۹۰) آن حذف شده، (۵) درصد شده است.

رئیس - حالا به هر حال شاید...

مفتح - حالا به قول آقای نعمتی استثنائاً حرفی نداریم چون ممکن است آیین‌نامه هم تغییر بکند ولی خواهش می‌کنم این است که اگر صلاح دانستید، این مطلب را در هیأت‌رئیس بحثی بفرمایید. واقعاً یک روال نباشد که نمایندگان محدود بشوند در پیشنهاد دادنشان محدود نشوند.

رئیس - این را بررسی می‌کنیم، حالا شما پیشنهادتان را بفرمایید.

مفتح - عرض من این است که ببینید دوستان! اینجا یک مشکلی که همه ما معمولاً با آن برخورد داریم، شما هم برخورد دارید این است که دهیاران روستاها به ما مراجعه می‌کنند، می‌گویند که اینجا سنگینی که به ما داده‌اید، هیچ امنیت شغلی ما نداریم. علاوه بر اینکه حقوق ما کم هست، ولی امنیت شغلی هم نداریم. ما هم به عنوان نماینده نمی‌توانیم طرحی بدهیم که یک نوع امنیت شغلی، یک نوع اشتغالی، استخدامی برای اینها تأمین بشود این بودجه، بودجه خیلی مناسبی برای این کار است. یعنی (۱) درصد درآمدهای مالیاتی در ردیفی گذاشته بشود این بیاید و به دهیاری‌ها توزیع بشود. الان که اجازه نمی‌دهند ما این را به شهرهای (۵۰) هزار نفر جمعیت و کمتر از نظر آیین‌نامه‌ای می‌فرمایند که قابل طرح نیست، پس بایم فقط این را به دهیاری‌ها تخصیص بدهیم، به روستاها تخصیص بدهیم. درست است شهرهای کوچک مشکل درآمدی دارند و اگر شهرهای (۵۰) هزار نفر و روستاها می‌شد مناسب بود، اما برای اینکه بتوانیم برای دهیاری‌ها، دهیاران محترم ما یک سامانی پیدا کنند و بتواند به روستاها به خوبی بهتر رسیدگی بشود این عبارت با حذف‌هایی که انجام می‌شود، تغییر بکند و به این صورت بشود که «در اختیار وزارت کشور قرار گیرد تا پس از مبادله موافقت‌نامه به نسبت جمعیت دهیاری‌ها پرداخت شود».

بنابراین عرض کنم که اینجا به اصطلاح محور پیشنهاد این است چون شهرهای زیر (۵۰) هزار نفر نمی‌شود اضافه شود بر اساس آیین‌نامه، ما بایم این بودجه را به دهیاری‌ها اختصاص بدهیم. به روستاها اختصاص پیدا بکند نه شهرها، برای شهرهایی که نسبتاً بالای (۵۰)، (۶۰) هزار نفر، (۱۰۰) هزار نفر، ممکن است بعضی‌ها درآمد مناسبی داشته باشند. روستاها هستند که ما مشکل دهیاری داریم، مشکل اعتبار دهیاری داریم، مشکل اشتغال و حقوق خوب پرداخت کردن، خوب یعنی مناسب، حقوق مناسب

روستا چسبیده به کارخانه و واحد آلاینده که حتی بوی نامطبوع آن کارخانه مردم را اذیت می‌کند و آلاینده‌گی بیشتری دارد ولی جمعیت کمتری دارد، نسبت به یک روستایی که (۷۰)، (۸۰) کیلومتر از کارخانه فاصله دارد، شهر یا روستایی که اصلاً از آلاینده‌گی متأثر نیست ولی جمعیت بیشتری دارد. نسبت به شهرها یا روستاهایی که کنار واحد آلاینده است، عوارض بیشتری می‌گیرد. لذا خواهش می‌کنم دوستان اجازه بدهند این «شاخص جمعیت» را برداریم. خود دولت در آیین‌نامه‌ها مشخص بکند پارامترهایی که در خدمات‌رسانی به شهروندان اثر می‌گذارد در آیین‌نامه‌ها مشخص بکند. متشکرم.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، آقای رئیس! اگر مخالف صحبت نکنند، دولت و کمیسیون...

رئیس - دولت و کمیسیون مخالف هستند، پیشنهاد را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف عبارت «به نسبت شاخص جمعیت» است.

رئیس - حضار ۲۱۴ نفر، نمایندگان نظرشان را راجع به این پیشنهاد اعلام بفرمایند. دولت و کمیسیون مخالفند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، تصویب نشد. پیشنهاد دیگری نیست، قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد دیگر این است که «شهرداری‌ها و شهرهای زیر (۲۵۰) هزار نفر» حذف بشود فقط محدود به دهیاری‌ها بشود. آقای مفتح بفرمایید.

محمد مهدی مفتح (تویسرکان) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

آقای دکتر لاریجانی، عنایت بفرمایید! من قبل از اینکه پیشنهاد را مطرح کنم، آقای مهندس باهنر هم تشریف دارند. دیروز قرار شد من یک اختطاری را بدهم، تذکری را عرض بکنم، آقای دکتر! اول من این تذکر را عرض بکنم چون آقای مهندس باهنر آنجا تشریف دارند. عرض کنم که من پیشنهاد اولیه‌ام این بود که در این عبارت «دویست و» حذف بشود به عنوان پیشنهاد حذف «دویست و» حذف بشود. آقای مهندس باهنر فرمودند که چون اصلاح است و اصلاح هم باید قبلاً چاپ بشود، امکان طرح ندارد و حالا ممکن است این پیشنهاد بگذرد اما چون می‌خواهد یک روال بشود تا وقتی آن آیین‌نامه جدید تصویب بشود، اصلاً ممکن است تمام این مسائل شکلش تغییر بکند. عرض من این است که هر نوع حذفی اصلاح است.

ما دو نوع اصلاح داریم؛

یک، اصلاحی که باید عبارتی جایگزین عبارتی بشود یا عبارتی اضافه بشود بر اساس این آیین‌نامه این باید قبلاً گفته بشود، چاپ شده باشد.

یک نوع اصلاحی که با حذف همین عبارتی که کمیسیون تصویب کرده است، صورت می‌گیرد اگر رأی بیاورد. این هم درست است اصلاح است ولی اصلاح از طریق حذف است. به چه دلیل آیین‌نامه‌ای «دویست و» را نمی‌شود حذف کرد؟ بنابراین بنده پیشنهاد می‌کنم اگر شما می‌پذیرید، من الان ابتدائاً پیشنهاد حذف «دویست و» را خدمتان عرض بکنم.

رئیس - فکر می‌کنم آقای باهنر استثنائاً این مورد را درست گفتند.

مفتح - حالا استدلالش را حتماً می‌فرمایید یا نه؟ فقط تشویق می‌کنید؟

پرداخت کردن به دهیارها را داریم و روستاهای ما رها است. دوستانی که در حوزه انتخابیه‌شان روستا زیاد دارند...

رئیس - آقای مفتاح! کلاً شهرداریها محروم نمی‌شوند؟ چون شهرهای کوچک...

مفتاح - با این ترتیب بله، شما اگر می‌پذیرفتید که شهرهای زیر (۵۰) هزار نفر باشد، خیلی خوب می‌شد. یعنی یک بودجه محدودی به محروم‌ترین مناطق، روستاها و شهرهای زیر (۵۰) هزار نفر می‌رسید اما اشکالی که حتماً مخالف دارد، حضرت‌عالی هم بیان فرمودید مخالف پیشنهاد بنده به آن استناد خواهد کرد، همین خواهد بود که شهرهای حتی زیر (۵۰) هزار نفر (رئیس - خوب، اگر می‌شود صرف‌نظر بفرمایید) هم محروم می‌شوند اما ما بین این انتخابی که الان بر اساس محدودیت آیین‌نامه‌ای می‌توانیم، آقای دکتر! چون اصل پیشنهاد هم شهرهای زیر (۵۰) هزار نفر بوده است، در کمیسیون به این ترتیب گفتند شاید در مجلس رأی نیاورد و الا اصل طرح اولیه شهرهای زیر (۵۰) هزار نفر بوده است. بنابراین عرض ما این است که...

رئیس - بسیار خوب، پس یعنی شهرداری‌ها و شهرهای زیر (۲۵۰) هزار نفر همه اینها را باید حذف کنیم.

مفتاح - می‌شود: «در اختیار وزارت کشور قرار گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه به نسبت جمعیت دهیاری‌ها پرداخت شود».

رئیس - متشکریم، اگر مخالف صحبت نمی‌کند، آقای صادقی! اجازه بدهید. دولت نظری ندارد، کمیسیون می‌خواهد صحبت کنید؟ آخر طول می‌کشد. قبل از جلسه عرض کردیم صبح آقای دهقانی نبوده اینجا این صحبت را کردیم. چون این جلسه هفتم است شنبه باید تشریف بیاورید شما خودتان یک‌ربع دیر آمدید، بفرمایید.

دبیر (صادقی) - آقای اسفغانی بفرمایید.

محمدعلی اسفغانی (فریدن، فریدونشهر و چادگان) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

همکار عزیزم جناب آقای مفتاح فرمایش‌هایی فرمودند که به نظر می‌آمد آن نیت بسیار خوبی که در بحث مساعدت به شهرهای کوچک و شهرهای زیر (۵۰) هزار نفر داشتند بسیار عالی و قابل قبول است؛ اما تعجب‌آور است که پیشنهادی دارند می‌دهند که همان شهرها از این امکانی که بعد از مدتها فراهم شده است، محروم بشوند. امروزه شهرداری‌های شهرهای کوچک ما بزرگترین مشکل‌شان همین عدم درآمد است. مکرر به همه نماینده‌های محترم مراجعه می‌کنند و تقاضا دارند که با مسؤولین مربوط به امور شهرداری‌ها و معاون محترم وزارت کشور جلسه بگیریم تا بتوانیم چند ریال برای اینها مساعدت بگیریم. لذا حذف این بخش به این مفهوم است که شهرداری‌های شهرهای کوچک از این امکان برخوردار نشوند و از این امتیاز برخوردار نشوند، بی‌بهره بشوند.

دیروز هم صحبت شد همه شهرهای کوچک ما شهرداری‌هایشان به شدت دچار مشکل هستند؛ حتی در پرداخت حقوق کارکنان خودشان به شدت دچار مشکل شده‌اند. جالب است بعضی از شهرها را ما سراغ گرفتیم در طول یک سال مثلاً (۱۵) تا پروانه ساختمانی صادر کردند. اگر بنا باشد

که این شهرداری‌ها حذف بشوند و بعد از مدتها یک امکانی دارد فراهم می‌شود که یک مساعدتی به شهرداری شهرهای کوچک بشود در حق آنها ظلم است. استدعا دارم که در جهت حفظ حقوق شهرهای کوچک و شهرداری‌های کوچک به لحاظ اینکه شهرداری‌های شهرهای کوچک امکاناتی در اطرافشان نیست. کارخانجاتی در اطرافشان نیست، معادن آن چنانی در اطرافشان نیست، درآمدزایی در آنها بسیار کم است. خواهش می‌کنم که به این پیشنهاد رأی منفی بدهید.

رئیس - متشکریم، موافق را دعوت بفرمایید.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، موافق جناب آقای عثمانی هستند، بفرمایید.

محمدقسیم عثمانی (بوکان) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

از جناب آقای دکتر مفتاح ممنونم که پیشنهاد بسیار خوب و بجایی را مطرح کردند. آقای دکتر لاریجانی! تنها راه جلوگیری از حاشیه‌نشینی در کشور توسعه روستایی است و توسعه روستایی نیاز به پول دارد، نیاز به امکانات دارد. روستا هیچ ممر درآمدی ندارد. تنها راهی که می‌شود توسعه روستایی را تحقق بخشید با همین پیشنهاد آقای دکتر مفتاح است. روستاها محرومند، روستاها بی‌امکانات هستند. روستاها انواع درخواست دارند ولی ما محلی را نداریم که به آنان کمک کنیم. تنها جایی که می‌شود تحولی را در روستاها ایجاد کرد از همین محل است. ما همیشه در زمان‌های مختلف، در عرصه‌های مختلف متوسل به روستایی‌ها می‌شویم، اینجا می‌توانیم به روستایی کمک کنیم. این پولها سهمی در سبد درآمدی شهرداری‌ها ندارد ولی همین پول در سبد درآمدی دهیاری‌ها می‌تواند روستاها را متحول کند. وضع روستاها فجیع است، وضع روستاهایمان به هیچ وجه در شأن روستایی‌ها نیست. از کجا می‌شود پولی به روستایی‌ها داد؟ از همین محل است. پولی که مردم بابت مالیات مستقیم می‌دهند (۱) درصدش برود صرف روستایی‌ها بشود. همان کاری که از ارزش افزوده برای بهداشت کردیم و بهداشت را تا حد زیادی متحول کرده است، بیاییم همین کار را برای روستایی‌ها بکنیم.

به فرمایش شما می‌فرمایید هر سال بیاییم یک مشکل را از این کشور حل کنیم، بیاییم یک بار مشکل روستایی‌ها را حل کنیم، بیاییم عمران روستایی را سر و سامان ببخشیم. الان روستایی‌ها آب شرب بهداشتی ندارند، اشتغالی در روستایی‌ها نیست، روستایی‌ها مسیرشان خراب است. روستایی‌ها هیچ امکاناتی ندارند. بیاییم از پولی که از خود مردم می‌گیریم به خود روستایی‌ها بدهیم. خیلی متشکرم.

رئیس - متشکریم. دولت نظری ندارد، کمیسیون بفرمایید.

ابوذر ندیمی (عضو کمیسیون اقتصادی) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

جناب آقای لاریجانی! اولاً باید از مجلس که به پیشنهاد کمیسیون اقتصادی راجع به (۱) درصد مالیات مستقیم رأی داد تشکر بکنم اما عزیزان من! کل این مبلغ بر اساس اینکه فقط مالیات‌های مستقیم است یعنی مالیات بر ارزش افزوده در آن نیست. ما گفتیم (۱) درصد کل مالیات‌های مستقیم، این عدد بر مبنای محاسبات (۴۰۰)، (۵۰۰) میلیارد تومان پول است. این‌طوری نیست که الان فکر کنید با این می‌خواهید کل کشور را

آبادان کنید، اما آنچه که مطرح است این است که ما ان شاءالله در تنظیم مقررات پیشنهاد دیگری داریم که در مالیات بر ارزش افزوده و مستقیم یک عدد بیشتری بگذاریم. بنده که دیروز مثل خود شما مدافع این بودم که این حذف نشود یا به کلان شهرها و مانند آن تقسیم نشود، می گویم که ما در جمعیت های شهری به هر صورت (۶۰)، (۷۰) درصد جمعیت شهری داریم، یک جمعیت روستایی داریم به حق، شما می فرمایید. ما هم که در فراکسیون روستا هستیم به حق می فرمایید روستاییان محرومیت دارند اما چون یک مکانیزمی اینجا پیش بینی شده مثل موافقتنامه و مانند آن، این ممکن است خدای ناکرده باعث بشود که همین را هم ما نگیریم.

بنابراین اگر شما این را حذف نکنید و به طرف شهرها ببرید، ممکن است حتی این عدد حاصل نشود. بنابراین در عین حال که رویکرد به روستا را باید تأیید کنیم یک طوری باید بشود که این پیشنهادی که ما از کمیسیون آوردیم، اجرایی بشود. از این روی کمیسیون به این دلیل که پیشنهاد را بر مبنای نگاه به تنظیم مقررات تعریف کرده است، معتقد است که همین پیشنهاد می تواند مؤثر باشد.

رئیس - متشکریم، پیشنهاد را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف عبارت «شهرداری ها» و در ادامه «ی شهرهای زیر (۲۵۰) هزار نفر جمعیت» است.

رئیس - پیشنهادی که قرائت شد، حذف «شهرداری ها و شهرهای زیر (۲۵۰) هزار نفر جمعیت» است. نمایندگان نظرشان را اعلام بفرمایند. پایان رأی گیری را اعلام می کنم، **تصویب نشد.**

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! یک پیشنهاد الحاقی هم هست، اجازه بفرمایید قرائت کنیم. آن پیشنهاد را هم آقای لاهوتی می خواهند مطرح کنند. ماده (۲۸۰) - معادل (۱) درصد از کل درآمدهای حاصل از مالیات های مستقیم موضوع این قانون که به خزانه داری کل کشور واریز می شود در قالب ردیف مشخصی در قوانین بودجه سالانه در اختیار وزارت کشور قرار می گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه به نسبت شاخص جمعیت به دهیاری ها و شهرداری های شهرهای زیر (۲۵۰) هزار نفر جمعیت پرداخت شود.

آقای لاهوتی پیشنهادی دارند، می فرمایند اینجا می خواهند مطرح کنند، الحاقی است. پیوست (۲)، صفحه (۹) است.

مهرداد بائوج لاهوتی (لنگرود) - بسم الله الرحمن الرحيم

آقای دکتر لاریجانی! پیوست (۲) صفحه (۹) است.

همکاران محترم عنایت بفرمایند، ببینید! استحضار دارید ما در شهرداریها سازمانهای وابسته داریم مثل سازمان آتش نشانی، سازمان فضای سبز، سازمان اتوبوسرانی، که این سازمانهای وابسته دارند کارهای خدماتی شهرداریها را انجام می دهند. من جهت استحضار شما هم عرض کنم که عملاً هم مالیات از اینها دریافت نمی شود. اما این معافیت مالیاتی اینها، چون ما قانون شفاف و روشنی برای این کار نداریم این سازمانهای وابسته هر سال برای تسویه حساب مالیاتی خودشان دچار یک سری دردسرهایی هستند که بتوانند این معافیت مالیاتی را برای این سازمانهای وابسته ای که من خدمتان عرض کردم این سازمان وابسته، مثلاً سازمان آتش نشانی چه

مالیاتی می خواهد بدهد؟ سازمان اتوبوسرانی که شما استحضار دارید اصلاً یک سوم بهای بلیط را دولت دارد می دهد، یعنی اگر یک سوم بهای بلیط را دولت پرداخت نکند اصلاً امکان ندارد این سازمان اتوبوسرانی خودش را اداره کند. اتوبوسه پایش را، شما هر سال در قانون بودجه منبع می گذارید، اتوبوسه پایش را دارد دولت کمک می کند خریداری می کند.

بنابراین از نظر وزارت اقتصاد و دارایی هم اینها معافند، آقای دکتر لاریجانی! چون ما قانون شفاف و روشنی نداریم اینها هر سال می خواهند تسویه حساب مالیاتی بگیرند دچار مشکل هستند. در الحاقیه های خود همین قانون هم که الان دارد تصویب می شود در بند الحاقیه ها هم چون این خلأ قانونی احساس می شد آوردند منتها من با آقای دکتر لاریجانی مشورت کردم ایشان فرمودند که ما آن الحاقیه را مطرح نمی کنیم. چون اصلاً روال طبیعی مصوبات کمیسیون را هم ما مطرح می کردیم به خودی خود در پیشنهاد کمیسیون هم بود. چون آن الحاقیه را مطرح نکردند ما از قبل پیش بینی کرده بودیم. این درواقع عین همان چیزی است که کمیسیون هم تصویب کردند.

خواهش من از دوستان این است که این ابهامی که ما در قانون داریم، سازمانهای وابسته به شهرداری ها مثل سازمان آتش نشانی، سازمان فضای سبز، سازمان اتوبوسرانی، سازمان نخله، نمی دانم سازمانهای این چنینی که شما دیگر استاد بنده هستید و کاملاً استحضار دارید و اینها معاف هستند. من دارم این را یک بار دیگر تأکید می کنم، تصور نشود که ما می خواهیم اینها را معاف کنیم. مثلاً سازمان بهشت زهرا، باز هم آقای دکتر! اگر نیاز هست بگویم؟ سازمانهای متعدد. آقای دکتر لاریجانی! شما هم یک عنایت بفرمایید یک کمکی نکنید ما این خلأ و ابهام قانونی را ان شاءالله برطرف کنیم.

رئیس - متشکریم، مخالف صحبت می کند؟ اگر صحبت نکنید دولت نظرش را بدهد. کوتاه صحبت بفرمایید. دولت صحبت می کند.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

عرض سلام و صبح بخیر دارم خدمت نمایندگان محترم. دوستان عنایت بفرمایید! پیشنهادی که مطرح شده جزء پیشنهادات الحاقی است و به این ماده ارتباطی ندارد اما از باب کلان موضوع من خدمتان عرض می کنم. ما یک رویکرد کلی را در این لایحه با هم توافق کردیم که تمام فعالیتهایی که در اقتصاد در قالب هر بخشی از اقتصاد که انجام می شود باید بیاید اظهارنامه بدهد، رسیدگی شود، اگر سود کرد مالیات بدهد و اگر زیان کرد که ما مالیاتی نمی گیریم. بخش اعظم سازمانها و شرکتهای وابسته به شهرداریها زیان ده هستند. بنابراین مالیاتی نمی دهند.

در دو، سه سال اخیر هم که مسائل مالیاتی شهرداریها خیلی مطرح شد ما از دوستان و شهرداران کلانشهرها دعوت کردیم، گفتیم بیاید بنشینیم ببینیم سر چه دعوا داریم. شما اظهارنامه بدهید اگر دیدید ما چیزی از شما طلب کردیم، عمده شهرداریها که الان اظهارنامه می دهند به شرکتهای مؤسسات وابسته آنها عمده مالیاتی تعلق نمی گیرد. اگر مالیاتی هم هست مربوط به دوره های چند سال قبل است که قطعی شده که در مورد آنها هم

ما راهکارهای قانونی که در اختیارمان است داریم کمکشان می‌کنیم.

بنابراین من خواهم این است که رویکرد کلان لایحه در مورد اینکه هر کس فعالیت اقتصادی در کشور انجام می‌دهد در قالب این قانون باید به نظام مالیاتی بیاید اظهارنامه بدهد، رسیدگی شود. اگر سود و زیانی حاصل شد نسبت سود و زیان آن نسبت به مالیات تعیین تکلیف شود. بنابراین ما مخالفیم.

رئیس - متشکریم، کمیسیون بفرماید.

دبیر (صادقی) - آقای رئیس! تعدادی از همکاران تذکر و اخطار قانون اساسی دارند.

رئیس - اجازه دهید، چشم.

قاضی پور - تذکر دارم، حق من را دارید می‌خورید.

رئیس - حق شما را چه کسی می‌تواند بخورد؟ کمیسیون بفرماید.

دبیر (فرهنگی) - آقای ندیمی! صحبت دوستان را هم بفرماید.

ابوذر ندیمی (عضو کمیسیون اقتصادی) - بسم الله الرحمن الرحیم

ببینید عزیزان! این مبحث دو قسمت دارد، یک قسمت اصل بر این است که ما از سازمانهای وابسته به شهرداری به لحاظ اینکه آنها باید خدمات برسانند مالیات بگیریم. این را اصلاً بحث نداریم یعنی بنا بر این نیست که ما به نحوی برویم مالیات بگیریم. ما هم می‌گوییم آتش‌نشانی و بقیه باید کار کنند، خوب پول می‌خواهند. آنچه که در کمیسیون مازاد آمد این نیست که ما می‌خواهیم از این راه مالیات بگیریم بلکه می‌گویند که آقا به فعالیتهای اقتصادی رسیدگی شود.

بنابراین بنا بر این نیست که ما بگوییم شهرداری! تو باید بیایی مالیات بدهی. مگر تشکیلات شهرداری برای چیست؟ هر چه در می‌آورد باید خرج شهرها کند. خدای نکرده فساد نیست که. فرض بر این است که تمام درآمدهای قانونی شهرداری صرف خدمات‌رسانی به مردمان شریف شهرها شود. وقتی این فرض است ما اساساً در موضوعات بعدی که دوستان مطرح کردند اساسمان بر نگرفتن است. آن که دولت و دوستان ما در کمیسیون به آن توجه داشتند این است که ندادن مالیات آیا مانع از نظارت مالیاتی می‌شود؟ فقط این اضافه است. در هر صورت «والامر الیکم».

رئیس - متشکریم. پیشنهاد را بفرماید.

دبیر (فرهنگی) - چون دوستان حساسیت دارند متن پیشنهاد ایشان را برای الحاق به این ماده می‌خوانم: «مالیات سازمانها و مؤسسات وابسته به شهرداریها که به موجب قانون برای انجام وظایف ذاتی شهرداری در امور عمومی، شهری و خدماتی تشکیل و (۱۰۰) درصد سرمایه و دارایی آن متعلق به شهرداری است با نرخ صفر می‌باشد».

رئیس - حضار ۲۱۶ نفر، نمایندگان نظرشان را راجع به این پیشنهاد اعلام بفرمایند. دوستان در رأی‌گیری مشارکت بفرماید. پیشنهاد را به رأی گذاشته‌ایم دوستان مشارکت داشته باشید. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب شد.** پیشنهاد دیگری داریم؟

دبیر (فرهنگی) - در ماده (۲۸۱) آقایان: شکری، پورابراهیمی، عبدی و دوات‌گری پیشنهاد حذف دارند.

رئیس - بفرماید.

دبیر (فرهنگی) - آقای شکری! مطرح بفرمایید.

رئیس - اخطار راجع به (۲۸۱)؟ بگذارید پیشنهادشان را بدهند اخطارشان را گوش می‌دهیم. بفرماید.

دبیر (صادقی) - آقای رئیس! اخطار نوبت آقای دوات‌گری است.

رئیس - ایشان را هم گوش می‌کنیم.

محمدرضا پورابراهیمی‌داورانی (کرمان و راور) -

بسم الله الرحمن الرحیم

آقای دکتر لاریجانی! در خصوص ماده (۲۸۱) به دلیل اینکه براساس اصل (۷۳) قانون اساسی ما نمی‌توانیم تفسیر را جز به مجلس به جای دیگری ارجاع کنیم در اینجا آمده (۲۸۱) تفسیر قانون مالیاتی را به سازمان امور مالیاتی کشور محول کرده است و این مخالف اصل (۷۳) و کاملاً صریح مخالف این موضوع است. به نظر من اصلاً این امکان حذف نیست و اصلاً بحث حذف نیست. یعنی اخطار ما این است که تفسیر احکام قانونی کشور در حوزه مالیاتی براساس نص صریح اصل (۷۳) قانون اساسی به عهده مجلس است و این اصلاً نمی‌تواند اینجا جای بگیرد. اگر شما اخطار را وارد می‌دانید.

رئیس - یک اشکالی از عبارت برمی‌آید. نوشته‌اند: ابهام در برداشت از قانون را به وسیله بخشنامه.

پورابراهیمی‌داورانی - هر ابهامی می‌تواند تفسیر باشد.

رئیس - ابهام در برداشت از قانون را باید از مجلس بخواهند.

پورابراهیمی‌داورانی - دقیقاً، این مخالف اصل (۷۳) قانون اساسی است.

رئیس - بخشنامه، البته پس از تفسیر مجلس می‌تواند بخشنامه کنند ولی خود بخشنامه نمی‌تواند رأساً این کار را بکند. ابهام در نحوه عمل را می‌تواند ولی ابهام در برداشت از قانون به وسیله بخشنامه و دولت نمی‌تواند. من اخطار را وارد می‌دانم و به رأی می‌گذاریم.

حضار ۲۱۵ نفر، نمایندگان محترم نظرشان را راجع به وارد بودن اخطار اعلام بفرمایند. دوستان در رأی‌گیری مشارکت بفرمایند. اخطار را به رأی گذاشته‌ایم. اشکال این بود که ابهام در برداشت از قانون را به وسیله مجلس باید حل کرد. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب شد.** بنابراین اشکال را وارد دانستند. حالا من فکر می‌کنم اگر کل ماده را هم حذف کنیم چنان ثلمه‌ای به عالم اسلام وارد نمی‌شود. شما می‌توانید برای نحوه اجرا بخشنامه بدهید، چه مشکلی دارید؟ یعنی برای اینکه وحدت رویه داشته باشید همیشه می‌توانید بخشنامه بدهید. توضیح بدهید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) - عذر می‌خواهم، نمایندگان محترم عنایت بفرمایند! جایگاه این بند در واقع این چیزی است که خدمت شما عرض می‌کنم. آیین‌نامه‌هایی که دولت تصویب می‌کند که به اعتبار احکامی است که در قانون آمده. دستورالعملهایی هم که ما صادر می‌کنیم به اعتبار احکامی است که در قانون آمده است. بنابراین چیزی فراتر از قانون در آیین‌نامه‌ها و دستورالعملها نمی‌آید، اگر هم بیاید مجلس اجازه دارد مغایرت آن را اعلام کند و تعیین تکلیف شود.

در خیلی از موارد فارغ از احکام کلان در نظام مالیاتی در رویه‌های اجرایی بعضی از موقع‌ها نظام مالیاتی به یک ابهاماتی می‌رسد که ما

بخشنامه می‌کنیم اما این بخشنامه را به نفع دولت انجام می‌دهیم. ما در این ماده گفته‌ایم اگر فارغ از بحث آیین‌نامه‌ها و دستورالعملها چیزهایی که در قانون تعیین تکلیف مشخصی دارد در یک رویه اجرایی ما به ابهام می‌خوریم.

رئیس - همین ابهام دارد، ببینید جناب آقای عسکری! شما می‌توانید در نحوه عمل بخشنامه بدهید، اما به نفع چه کسی؟ باید به نفع حق بدهید، چه دولت چه مؤدیان مالیاتی. اینکه ما برای رفع ابهام را به نفع مؤدیان مالیاتی... منطق حقوقی ندارد.

عسکری - به نفع حق می‌دهیم ولی به هر حال وقتی که شورای عالی مالیاتی می‌دهد...

رئیس - لزومی ندارد بنویسید. این بند (۲۸۱) را حذف می‌کنیم. آقای فرهنگ! (۲۸۱) حذف شد، ماده (۲۸۲) را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - در (۲۸۲) از «لکن کلیه اشخاص حقیقی» به بعد را جناب آقای علی‌پور پیشنهاد حذف داده‌اند. مطرح می‌کنند؟ بفرمایید.

رئیس - بگذارید این را جلو برویم.

دبیر (صادقی) - آقای رئیس! تعدادی از همکاران اخطار و تذکر دارند.

رئیس - یک کمی اجازه بدهید، چون یک پیوست هم دارند که آن را هم باید امروز تصویب کنیم که آن هم چهار صفحه است. لذا اجازه دهید کمی با سرعت جلو برویم. بفرمایید.

کمال علی‌پور خنکداری (قائم‌شهر، سوادکوه و جویبار) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

من ابتدائاً از همکاران عزیز در رابطه با بحث مالیات مترتب بر شهرداریها تقدیر و تشکر کنم که به هر حال کمک خیلی خوبی به شهرداریها که یک نهاد خدماتی عمومی دولتی هستند شده است.

من پیشنهاد را کوتاه عرض می‌کنم، در ماده (۲۸۲) همکاران عزیز توجه داشته باشند! ما داریم از ابتدای سال ۹۴ قانون وضع می‌کنیم. در سازمانهای امور مالیاتی اگر قرار است مؤدیان مالیات بدهند از ابتدای سال ۹۳ قانون قبلی باید لحاظ شود. ما در (۲۸۲) آورده‌ایم که تاریخ اجرای این قانون به استثنای مواردی که در همین قانون ترتیب دیگری برای آن مقرر شده است از ابتدای سال ۹۴ است. خوب این مشخص است قاعدتاً تا می‌خواهد برود شورای محترم نگهبان و برگردد از ابتدای ۹۴ است. اما در انتها آورده‌ایم: «لیکن کلیه اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل موضوع ماده (۹۵) این قانون که سال مالی از آنها از ابتدای ۹۳ است و بعد آن شروع می‌شود از لحاظ تسلیم اظهارنامه، ترتیب رسیدگی و نرخ مالیاتی مشمول احکام این قانون می‌باشند».

ببینید عزیزان من! ما قانون را الان داریم وضع می‌کنیم برای اجرای ابتدای سال ۹۴/۱/۱. اینکه از الان بیاییم بگوییم آنهایی که و مؤدیانی که اظهارنامه مالیاتی دارند این قانون بر آنها هم مترتب است به نظر می‌رسد که خلاف قانون است. خواهشی که از دوستان دارم این است که قانونی که وضع می‌کنیم شرایط و نحوه و زمان آن باید مشخص باشد. اینکه پیشنهاد دادیم از «لیکن کلیه اشخاص» تا انتها حذف شود که قانون از ابتدای سال ۹۴ قابل اجرا باشد. متشکرم.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر. مخالف آقای شکری اگر صحبت نفرمایید. **رئیس -** صحبت نفرمایید ما عبور کنیم؟ دولت کوتاه بفرمایید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

نمایندگان محترم ببینید! این عبارت آخر اتفاقاً به نفع مؤدی است. ما در این قانون در یک جاهایی نرخها را کاهش داده‌ایم، در یک جاهایی رویه‌های رسیدگی را اصلاح کرده‌ایم. اظهارنامه‌ای که مؤدی برای امسال ۹۳ می‌دهد در تیر سال ۹۴ می‌دهد. بنابراین ما آمده‌ایم گفته‌ایم تکالیفی که برای اشخاص حقیقی و حقوقی هست که در زمینه اظهارنامه است، ترتیب رسیدگی است، نرخ مالیات است از ابتدای سال ۹۳ برای آنها اجرا کنیم. یعنی یک سال به عقب نیندازیم و اتفاقاً کار به نفع مؤدی است.

ضمن اینکه ما هم تکلیفمان برای ۹۴ انجام شود، وگرنه اگر این را حذف کنیم این تکالیف برای ۹۴ می‌رود و برای اظهارنامه‌ای که در ۹۵ می‌گیریم. بنابراین واقعاً این کمک به مؤدی است. دولت با حذف مخالف است.

رئیس - متشکریم، کمیسیون بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - جناب آقای ندیمی! از «لکن» تا آخر ماده (۲۸۲) است.

ابوذر ندیمی (عضو کمیسیون اقتصادی) - ببینید جناب آقای دکتر! ما نگرانی‌ای که در این حذف داریم این است که مؤدی ضرر کند. شما به حق می‌گویید که منشأ قانون مجلس است ولی ما نگران این هستیم که اگر احکامی ایجاد شود که سازمان می‌بیند به نفع مؤدی است نتواند ورود کند، چرا؟ از ترس دستگاه نظارتی. یعنی نگرانی ما اتفاقاً بعد مردمی دارد ولی آن بخش برداشت از قانون و اینها را ما هم موافق بودیم که اصلاً حق تفسیر و برداشت ندارند و اینها همه در انحصار مجلس است. اما شما این را در نظر بگیرید که اگر ما این را حذف کنیم آیا سازمان می‌تواند به نفع مؤدی‌ای که اقامه دعوایی می‌کند ورود کند یا نه؟ از این جهت به نظر می‌رسد که حذف به نفع نباشد.

رئیس - متشکریم، پیشنهاد را بفرمایید آقای فرهنگ!

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف از «لکن» تا آخر در ماده (۲۸۲) را داده‌اند.

رئیس - حضار ۲۰۵ نفر، پیشنهادی که قرائت شد حذف آن عبارت را به رأی می‌گذاریم، نمایندگان نظرشان را اعلام بفرمایند. دولت و کمیسیون مخالفند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، تصویب نشد.

دبیر (فرهنگی) - ماده (۲۸۲) - تاریخ اجرای این قانون به استثنای مواردی که در همین قانون ترتیب دیگری برای آن مقرر شده است، از ابتدای سال ۱۳۹۴ می‌باشد لیکن کلیه اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل موضوع ماده (۹۵) این قانون که سال مالی آنها از ۱۳۹۳/۱/۱ و بعد آن شروع می‌شود از لحاظ تسلیم اظهارنامه، ترتیب رسیدگی و نرخ مالیاتی، مشمول احکام این قانون می‌باشند.

در ماده (۲۸۳) آقای رئیس! آقای دوات‌گری فرمودند که اولاً این مبهم است از این جهت که در مورد آیین‌نامه‌های اجرایی تصویب هیئت وزیران را ندارد و پیشنهاد حذف «دستورالعملها» را داده‌اند که بشود این جمله را تنظیم کرد. یعنی بگوییم: «آیین‌نامه‌هایی اجرایی» الی آخر «به تصویب

هیئت وزیران می‌رسد». اگر اجازه می‌فرمایید ایشان مختصر مطرح کنند؟
رئیس - به نظر من جناب آقای دوات‌گری ابهام درستی گرفته‌اند. این آیین‌نامه‌ها را با اتاق بازرگانی و اینها یک طوری مخلوط نوشته‌اند. دستورالعمل اجرایی را هم که باید وزارتخانه بدهد. باید یک تفکیکی قائل شویم. اگر موافق باشید این را به کمیسیون ارجاع دهیم درستش کنند که وقتی به صحن می‌آید دیگر مشکلی نداشته باشد.

حضور ۲۰۵ نفر، دوستان نظرشان را راجع به ارجاع ماده (۲۸۳) به کمیسیون اعلام بفرمایند. ماده (۲۸۳) ابهام دارد اگر اجازه دهید به کمیسیون ارجاع دهیم تا اشکال آن را رفع کنند. دوستان در رأی‌گیری مشارکت بفرمایند. ماده (۲۸۳) را برای رفع ابهام به کمیسیون ارجاع داده‌ایم. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب شد**. ماده (۲۸۴) ندارد ظاهراً.
دبیر (فرهنگی) - همان (۲۸۴) است، بله. چون در قانون آمده اینها باید لغو می‌شد. آقای محبوب بفرمایند.

علیرضا محبوب (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

ببینید! در جریان تصویب یک قانون مجموعه‌ای از مصوباتی که اصلاً ربطی هم به این قانون ندارد، ما یک معافیهایی برای مقاصد خاصی داده‌ایم. فرض کنید گفتیم اگر کسی از محدوده (۱۲۵) کیلومتری از تهران برود یا از شهرهای بزرگ برود کارخانه‌ای ... می‌تواند محدوده (۱۲۵) کیلومتری معافیتی... در قانون دیگری گفته‌ایم. یا موارد متعددی که اینجا آمده یعنی پنج موردی که اینجا آمده. فرض کنیم قانون توان تولید. چه گفتیم؟ گفتیم آقا! این واحدی که می‌خواهد علی‌الحساب مالیات بدهد به جای (۵) درصد تا سر ماه (۳) درصد بدهد. اینها چیزهایی است که در قوانین مختلف به نفع واحدها وضع شده است. بعد هم تاریخ مصوبات را نگاه کنید، ۹۱، ۹۲. هنوز مرکب قانون خشک نشده و هنوز اجرا نشده برمی‌داریم می‌آوریم اینجا اصلاح کنیم.

این چطور قانون‌نویسی‌ای است؟ اگر آقایان کمیسیون اقتصادی موضوع داشتند چرا سال ۹۱ و ۹۲ یادشان نبوده؟ بعد نگویند که در آن ۸۱ هم هست. بله، ۸۱ هم هست ولی اینها را اشتباه اصلاح کرده‌اید. شما حق ندارید در زمین دیگران بازی کنید. بنابراین اگر شما اصلاحی انجام می‌دهید لطف کنید در محدوده قانون مالیات‌ها انجام دهید. اینکه قانونی را ما ۹۲ تصویب کنیم، آقای رئیس! در بند (۱)، مواد (۲۹) و (۷۱) قانون اصلاح نظام صنفی. ۹۲/۶/۱۲ یعنی یک سال پیش ما این قانون را اصلاح کردیم امروز دوباره برمی‌دارند می‌آورند. اینکه هنوز مرکبش خشک نشده، هنوز اجرا نشده که حاصل اجرایی آن را بیاوریم اینجا اصلاح کنیم که بد بود یا زشت.

بنابراین از روز اول اگر مشکل داشتی، کمیسیون تخصصی آن هم خودت بودی، یعنی کمیسیون اقتصادی همین مواد (۲۹) و (۷۱) را مصوب کرده است. خودش کمیسیون تخصصی بوده، یک سال پیش مصوب کرده یک سال بعد دوباره آورده می‌گوید آقا! بیاییم این را لغوش کنیم. این شیوه قانونگذاری است؟

رئیس - آقای محبوب! من فکر می‌کنم این به آن قانونی که ما برای

تنقیح قوانین نوشته‌ایم برمی‌گردد که وقتی قانونی نوشتیم بعضی از موارد را تغییر داد ما صراحتاً ذکر کنیم. این مربوط به این است چون ما خودمان قانون نوشتیم گفتیم این کار را بکنید.

محبوب - آقای رئیس! خیر، لغو کرد.

رئیس - نه، باید حذف کنیم دیگر چون آن مصوبات...

محبوب - آقای رئیس! اینها به نفع مردم و به نفع واحدها وضع شده.

رئیس - آقای محبوب! نسخ شده، مصوباتی که تا به حال داشته‌ایم نسخ شده است، فقط اینجا دارد ذکر می‌شود وگرنه الان نسخ شده. تصویب کرده‌ایم. فقط اینجا از نظر آن قانونی که برای تنقیح قوانین نوشتیم که «در انتهای قانون موارد نسخ شده ذکر شود» این از نظر شکلی این کار را کرده است وگرنه احکام انجام شده است.

محبوب - آقای رئیس! صدر ماده را عنایت کنید. صدر ماده (۲۸۵) این است: «از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، احکام مالیاتی قوانین زیر لغو می‌گردد» یعنی اینها در بندهای آن هم می‌آیند توضیح می‌دهند همه می‌شنویم. من هیچ کجا شاهد نبودم که معافیت این بندها را برداشته باشند. یعنی فرض کنید آنجا (۳۰) روز را کرده باشد (۳۱) روز یا (۳) درصد را (۵) درصد کرده باشند. این طور نیست.

اینها را اینجا دارند لغو می‌کنند، در یک ماده علی‌حده‌ای آورده‌اند. یا ماده (۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور که می‌گوید اگر واحد بیرون از (۱۲۵) کیلومتری رفت معافیتش نصف می‌شود ما در بقیه موارد قانون جایی نقل نکرده‌ایم. بنابراین این ماده (۲۸۵) قانونگذاری جدید است، ما پیشنهاد حذف آن را داریم، لطف کنید در جریان اصلاح قانون قوانین دیگر را لغو نکنید.

رئیس - بسیار خوب، پس پیشنهاد شما حذف ماده (۲۸۵) است. مخالف صحبت نمی‌کنند، دولت بفرمایند.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

نمایندگان محترم عنایت بفرمایند! در قانون تنقیح قوانین یک تکلیفی برای دستگاههای اجرایی آمده که بروند قوانین را تنقیح کنند و قوانینی که نسخ صریح شده یا نسخ ضمنی شده یا قوانین جاری را تعیین تکلیف کنند. اتفاقاً در نظام مالیاتی دوستان عنایت دارند، تنها دستگاهی که تا الان به این کار اقدام کرده و کار را به نتیجه رسانده سازمان مالیاتی است. بسیاری از قوانینی که نسخ صریح بود، یک بخش آن حدود (۸۴) بند را قبلاً با مجلس هماهنگ کردیم و در روزنامه‌های رسمی کشور منتشر شد، (۱۲۴) قانون دیگر که از ۱۲۸۴ هجری شمسی قانون آمده به عنوان قوانین نسخ صریح، با اداره تطبیق قوانین مجلس نهایی شده، به تأیید رسیده و برای روزنامه رسمی کشور رفته، مواردی که نسخ ضمنی هم هست، الان در مجلس با اداره تطبیق قوانین داریم انجام می‌دهیم، که کار را با همان سیاقی که در قانون انجام داده شده انجام بدهیم. در این موارد، از سال ۱۳۸۱ به قبل است که قانون اصلاح مالیات‌ها را داشتیم، یعنی تمام قوانین مربوط به سال ۱۳۸۱ به قبل را در چهارچوب قانون تنقیح قوانین داریم کارش را انجام می‌دهیم و مطابق برنامه کار دارد پیش می‌رود، از سال ۸۱ به بعد، (۲۴)

بند قانونی در مواد قانونی کشور بود که در کمیسیون که بررسی کردیم به پنج بند رسیدیم که این پنج بند نیاز است حذف شود و باقیمانده (۲۴) بند به عنوان قوانین جاری در قانون مالیات‌ها بماند یا قوانین مربوطش بماند و عمل شود، این پنج بند چیست؟ من خدمت شما عرض می‌کنم.

بند (۱) این ماده که ماده (۲۹) و (۷۱) است، ماده (۲۹) می‌گوید مالیات را اتحادیه‌های صنفی به جای نظام مالیاتی بگیرند، ما در طرح‌های جامع، دیگر چیزی نداریم که اتحادیه بپاید برای دولت مالیات بگیرد، اصلاً یک کار نشدنی است، یک روزی در قانون اصناف این کار را آوردیم، تا الان هم نشده و شدنی هم نیست که اصناف بپایند به جای دولت مالیات اخذ کنند، بند (۷۱) صندوق فروش است که در همین قانون تکلیف صندوق فروش را روشن کردیم، بنابراین آن حکم در قوانین دیگر باید حذف شود.

بند (۲)، ماده (۱۷) قانون استفاده از حداکثر توان تولیدی و خدماتی برای تأمین نیازهای اساسی بحث تجدید ارزیابی است که در همین قانون، تجدید ارزیابی را آوردیم، دو سال است در قوانین بودجه می‌آوریم، مثل همان احکامی که دو سال است در قوانین بودجه می‌آوریم، یک مقدار تکمیل تر در همین قانون آوردیم، بنابراین آن قانون قبلی که ناقص هم بود، مشکل هم بود و برای ما هم مشکل ایجاد می‌کرد را گفتیم حذف کنیم.

بند (۳)، ماده (۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات، عذر می‌خواهم بند (۲)، ماده (۱۷) قانون حداکثر توان فنی مهندسی بود که توضیح دادم، تجدید ارزیابی، بند (۳)، که قانون تنظیم بخشی از مقررات تصویب و نوسازی صنایع ایران است که در ماده (۱۳۲) اصلاحی همین لایحه آورده‌ایم، بسیار هم فراگیرتر، جامع‌تر و کامل‌تر از آن قانون آورده‌ایم. بنابراین وقتی یک چیزی را اینجا کامل آورده‌ایم، آن قانون قبلی که ناقص است را باید حذف کنیم.

بند (۴)، استثناء مذکور در بند «ج» مواد (۱) و (۶) قانون تسهیل...

رئیس - آقای عسکری! این استثناء کجا در این مواد آمد که شما اینجا آورده‌اید؟ در این موادی که ما تصویب کردیم حذف این استثناء نبود، کجا بود؟ چون در استثناء می‌گوید: «مگر اینکه انتقال گیرنده ضمن سند تنظیمی متعهد به پرداخت بدهی احتمالی گردد که در این صورت متعاملین نسبت به پرداخت آن مسؤولیت تضامنی خواهند داشت»، این را می‌خواهید حذف کنید.

عسکری - بله، این را می‌خواهیم حذف کنیم، من توضیح می‌دهم، به هر حال در همین قانون تصویب کردیم که هر نقل و انتقال مسکنی که انجام می‌شود در زمان نقل و انتقال، مالیات آن باید پرداخت شود، الان خریدار و فروشنده می‌روند دفتر ثبت، فروشنده به خریدار می‌گوید که تمام تعهدات را قبول می‌کنی (بدهی‌ها را)؟ می‌گوید قبول دارم، ثبت انجام می‌شود، فردا چه اتفاقی می‌افتد؟ فردا خریدار نمی‌آید مالیات را بدهد، اطلاع هم ندارد که این واحد صنفی (۱۰) سال مالیات مشاغل نداده، فردا می‌آید می‌گوید که من مالیات نقل و انتقال را پذیرفته‌ام، مالیات شغلی‌اش را چی؟ در حالی که تمام تعهدات و بدهی‌ها را در آن سند پذیرفته، بنابراین این را هم ما گفته‌ایم، چون در همین لایحه تصویب شد که هر نقل و انتقالی انجام شود، در زمان نقل و انتقال مالیاتش... (رئیس - متشکریم)

بند آخر هم که ماده (۱۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت است، این است که در همین قانون، در همین لایحه، ما استثنایی را حذف کرده‌ایم که یک زمانی وزارت صنایع برای توسعه فعالیت و بنگاه‌های اقتصادی در مناطق محروم، آمد استثنای ماده (۱۳۲) را حذف کرد و این باعث شد در شهرک‌های صنعتی که برای (۴) سال ما معافیت می‌دادیم، عملاً این معافیت را از بخش صنعتی کشور حذف کنیم، این را هم در این لایحه چون ما اصلاحش کرده‌ایم، آن ماده قانونی قبلی را هم بنابراین باید حذف شود. بنابراین ما با حذف تمام این بندها مخالف هستیم و اعتقاد داریم باید این بندها باشد تا آن مواد قانونی‌شان حذف شود، متشکریم.

رئیس - متشکریم، کمیسیون بفرماید.

ابوذر ندیمی (عضو کمیسیون اقتصادی) - بسم الله الرحمن الرحيم

خیلی کوتاه عرض کنم، اولاً خاطر دوستان را جمع کنم، مرکز پژوهش‌ها، دیوان محاسبات، نظارت مجلس، دوستان همه آمدند تا اینها احصاء شود، این اول. دوم اینکه بر اساس همان فرمایش رئیس محترم بر اساس تنقیح ما اینها را آورده‌ایم، یعنی اگر شما اینها را حذف نکنید، اتفاقاً بیشتر به ضرر مردم است، چرا؟ چون مغایر یا موازی می‌شود، یعنی یکی از این دو اتفاق می‌افتد، یا مغایر با قوانینی است که شما در همین جا شما اصلاح کردید یا نه، موازی می‌شود، مثلاً اصناف از طریق اتحادیه در مالیات بودند، الان ما اینجا روش را اصلاح کردیم، یعنی از دوباره آنها هم بگیرند، اینها هم بگیرند؟ می‌شود این کار؟ یا تجدید ارزیابی را در رابطه با عنوان (۱۳۲) آوردیم، چکار باید بکنیم؟ یا همین‌طور در رابطه با موضوع مثلاً مربوط به تنظیم مقررات نوسازی توان تولیدی با ماده (۱۰۴) و (۱۳۲) مغایرت دارد.

بنابراین آنچه که دوستان باید توجه کنند این است، اگر مثل فرمایش آقای رئیس شود که بگویند آقا این استثناء آمده بود یا نیامده بود، حق با شماست، اما اگر بگویند آقا! شما چرا دارید نسخ می‌کنید؟ خوب قبلاً شما رأی داده‌اید، یعنی ما از اینها گذشتیم تا اینجا، یعنی الان شما دارید رأی قبلی خودتان را حفظ می‌کنید، این پیشنهاد اگر رأی بیاورد، معنی‌اش این است که ما باید دوباره برگردیم آنها را اصلاح بکنیم، این هم ممکن نیست. از این رو من از پیشنهاددهنده خواهش می‌کنم انصراف حاصل کند، خیلی ممنون.

رئیس - متشکریم، پیشنهاد را مطرح بفرماید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف ماده (۲۸۴) همه موارد لغوی است.

رئیس - حضار ۲۰۰ نفر، پیشنهاد حذف ماده (۲۸۴) را به رأی می‌گذاریم، دولت و کمیسیون مخالف هستند، همان (۲۸۵) است که شماره‌اش را یک بار اشتباه کردند، همان (۲۸۴) باید بخوانیم، پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنیم، **تصویب نشد.** پیشنهاد دیگری دارید؟

دبیر (فرهنگی) - مورد اول را مطرح می‌کنند؟

دبیر (صادقی) - آقای رئیس! برخی از همکارانمان تذکر و اخطار دارند، اجازه می‌فرماید؟

رئیس - اگر می‌توانید اخطار ندهید، ندهید، چون می‌خواهیم این کار را تمام کنیم. آقا قاضی‌پور هم یک لحظه اجازه بفرمایند، بفرماید.

دبیر (فرهنگی) - مورد اول را آقای مفتاح مطرح می کنند، پیشنهاد حذف بند (۱) این ماده را دارند، بفرمایید.

محمدمهدی مفتاح (تویسرکان) - بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای دکتر لاریجانی، عنایت بفرمایید! اینجا گفته شده است که در جزء (۱)، «مواد (۲۹) و (۷۱) قانون اصلاح قانون نظام صنفی کشور اصلاحی ۹۲/۶/۱۲» حذف شود. طبق آنچه که اداره قوانین به ما داده است، ماده (۲۹) آن قانون چه می گوید؟ می گوید که ماده (۴۳) قانون به شرح ذیل اصلاح شود، هیأت رئیسه اتاق اصناف ایران، مرکب از (۷) نفر هستند، (۳) نفر از آنجا، (۳) نفر از آنجا و بعد هم کسی که می خواهد رئیس شود باید سابقه یک دوره عضویت در هیأت رئیسه داشته باشد، این به چه دلیل باید حذف شود؟ چه ارتباطی با اینجا دارد؟

(در این هنگام آقای محمدرضا باهنر «نایب رئیس دوم» ریاست جلسه را به عهده گرفتند)

آقای مهندس باهنر! عرض من را عنایت بفرمایید! چون فکر می کنم این بحث مهم باشد، اینجا گفته شده است که مواد (۲۹) و (۷۱) قانون اصلاح قانون نظام صنفی به اصطلاح لغو شود، در راستای اینکه مغایرت با این دارد، ماده (۲۹) چه می گوید؟ می گوید که ماده (۴۳) قانون، به این ترتیب اصلاح شود: هیأت رئیسه اتاق اصناف این افراد هستند و کسی می تواند رئیس شود که یک دوره سابقه ریاست داشته باشد، این چه ارتباطی با این قانون دارد؟ با کدام ماده این قانون مغایرت دارد؟ یا مهمتر از این، در ماده (۷۱) چه گفته شده؟ در ماده (۷۱) گفته شده است که واحدهای صنفی را مجهز به سیستم P.O.S صندوق مکانیزه فروش شود و در سال اول هم این هزینه هایی که می کنند، معافیت های مالیاتی شود، ماده (۴۷) این را دارد می گوید، طبق آنچه که اداره قوانین به ما داده است، در صورتی که این عیناً در ماده (۱۲۱) برنامه هم هست، ما در برنامه پنجم در ماده (۱۲۱) عیناً همین حکم را داریم که معادل هزینه های انجام شده بابت خرید، نصب و راه اندازی دستگاه سامانه صندوق مکانیزه فروش، از درآمد مشمول مالیات معاف می شود، برای اینکه ما بتوانیم واحدهای صنفی را به این سیستم های مکانیزه مجهز کنیم، هم در برنامه و هم در این ماده که داده شده است، ماده (۴۷) که ماده (۷۱) قانون را اصلاح کرده است... می گویند مال قبل بوده است، آقای مهندس! اینکه به ما داده اند این است. آنچه که به ما داده اند این است، من الان دارم از روی نوشته خدمت شما می خوانم.

نایب رئیس - جناب آقای مفتاح! ماده (۲۹) و ماده (۷۱) مربوط به قانون اصلاح قانون نظام صنفی است، شما موادی را که دارید می خوانید، قانون نظام صنفی است که قبلاً لغو شده، الان ماده (۲۹) را آقای عسکری یا یکی از آقایان سخنگو بخوانند.

مفتاح - آقای مهندس باهنر! این را رسماً به ما داده اند (نایب رئیس - می دانم) گفته اند ماده (۲۹) این است، یعنی چی؟ یعنی اطلاعاتی که مجلس داده درست نیست؟

نایب رئیس - ماده (۲۹) و (۷۱) قانون اصلاح قانون نظام صنفی، اینها ماده (۲۹) قانون صنفی را گفته اند.

مفتاح - بله، ماده (۲۹) گفته شده که ماده (۴۳) قانون به شرح ذیل

اصلاح می شود.

نایب رئیس - بله، این را قرائت می کنند، این ماده (۲۹) قانون نظام صنفی را به شما داده اند، اشتباه داده اند، این (۲۹) اصلاح قانون نظام صنفی است و مربوط به مالیات ها است.

مفتاح - ما که قبل از پیشنهاد مطالعه می کنیم، اطلاعات را بررسی کنیم، تصمیم بگیریم؟

نایب رئیس - حالا شما پیشنهاد حذف دارید؟

مفتاح - من چیزی را که به من داده اند پیشنهاد حذف دارم، چیزی را که نمی دانم چیست، نه می توانم رأی بدهم، نه می توانم حذف بدهم.

نایب رئیس - بسیار خوب، نماینده دولت توضیحی بدهید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

جناب آقای مفتاح عنایت بفرمایید! در ماده (۱۸) اصلاحی قانون نظام صنفی، این عبارت آمده: ماده (۲۹) قانون، به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به آن الحاق می شود: ۹۲/۶/۱۲ اصلاح شده.

ماده (۲۹) - اتحادیه ها می توانند وصول مالیات، عوارض و هزینه خدمات وزارتخانه ها، شهرداری ها و سازمان های وابسته به دولت را طبق مقررات و قوانین جاری در راستای قرارداد تنظیمی و در قبال اخذ کارمزد عهده دار شوند و مبالغ وصول شده را بابت مالیات عوارض و فلان، به حساب مربوط بریزند.

ما می گوئیم اتحادیه ها نمی توانند مالیات بگیرند، بنابراین این بند را خواسته ایم حذف شود، این عین عبارت قانون است، متشکرم.

دبیر (فرهنگی) - اداره قوانین هم روی این مرجعی که اشاره شد دقت کنند.

دبیر (فرهنگی) - آقای مفتاح منصرف شدند، اگر اجازه بفرمایید بعدی را مطرح کنیم؟

نایب رئیس - بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای محجوب و قاضی پور، پیشنهاد حذف بند (۳) را داده اند، آقای قاضی پور بفرمایید.

نادر قاضی پور (ارومیه) - بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن عرض سلام محضر ملت شریف ایران اسلامی، جناب آقای باهنر، آقای صادقی! اول تذکر داریم، از صبح ده بار نوبت ما آمد ندادید، آقای لاریجانی، خلاف قانون، هر کس را که دلش خواست گفت که او اخطار بدهد، این تخلف است، آقای لاهوتی یک پیشنهاد الحاقی داد، نماینده دولت رفت صحبت کرد، آقای دکتر لاریجانی نگذاشت که نمایندگان صحبت کنند، دولت حق ندارد در داخل طرح پیشنهادی الحاقی صحبت کند، آیین نامه این را می گوید، آقای لاریجانی رئیس ما است یا سخنگوی دولت که در آن بالا نشست؟ موضعش را من بعد با ما مشخص کند، از صبح اجازه نداد نمایندگان صحبت کنند. ولی نماینده دولت آمد کلی مطالب کذبی را خلاف این قوانین موجود داشت.

بنده پیشنهاد جزء (۳) ماده (۲۸۵) دارم، قانون تنظیم بخشی از مقررات تحصیل نوسازی صنایع کشور، آقای رئیس! این قانون این طوری می گوید، می گوید وقتی که می خواهید کارخانه احداث کنید، در فاصله (۱۲۰)

مواضع خوب و همراه ایشان با نظام جمهوری اسلامی ایران تشکر می‌کنیم و برای ایشان آرزوی موفقیت داریم، بفرمایید، خیلی ممنون و متشکر.

(ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم)

نایب‌رئیس - جناب آقای فرهنگی ادامه بدهید.

دبیر (فرهنگی) - در ادامه پیشنهاد حذف بند (۴) را هم داریم.

نایب‌رئیس - ماده (۱۳۲) چه شد؟

دبیر (فرهنگی) - یعنی برگردیم؟

نایب‌رئیس - بله، الان ماده (۱۳۲) را مطرح کنید.

دبیر (فرهنگی) - در ماده (۱۳۲) و بند (۳۳) آن، آقای مفتاح پیشنهاد حذف کل را دادند، بفرمایید.

محمد مهدی مفتاح (تویسرکان) - بسم الله الرحمن الرحيم

من واقعاً می‌خواهم خواهش کنم که همکاران محترم عنایت کنند، در اینجا آمده ماده (۱۳۲) که معافیت مالیاتی را منظور کرده، این در قوانین دیگر همه را دارد لغو می‌کند، شما عنایت بفرمایید! خصوصاً مناطق محروم، من واقعاً تعجب می‌کنم، دولت محترم الان دارد می‌گوید که ما می‌خواهیم از بحران رکود خارج شویم، از بحران رکود چگونه می‌شود خارج شد؟ الا با تولید؟ در قوانین قبلی ما داریم که اگر کسی بیاید در مناطق محروم سرمایه‌گذاری بکند، در برنامه پنج‌ساله هم داریم، اگر کسی در مناطق محروم سرمایه‌گذاری بکند، معادل مناطق آزاد، یعنی (۲۰) سال از معافیت مالیاتی محروم است. برادران عزیز، نمایندگان محترم! این مصوبه دارد این را لغو می‌کند، یعنی دارد تمام سرمایه‌گذاری‌هایی که می‌خواهد باعث رشد مناطق محروم شود، باعث رشد تولید شود و باید طبق قانون برنامه (۲۰) سال از مالیات معاف باشد، دارد می‌کند (۶) سال و حداکثر دو برابر سرمایه ثبت شده، شما می‌دانید سرمایه‌ای که یک واحد تولیدی به بهره‌برداری می‌رساند در مقابل هزینه‌هایش رقمی نیست، بیشتر با آن بافت مالی صحیح که باید یک سرمایه‌گذاری صنعتی انجام شود، حداکثر یک‌سومش می‌تواند سرمایه باشد، بقیه‌اش باید وام باشد، نمی‌توانیم که بیاوریم و این را یک‌مرتبه حذف بکنیم.

شما ملاحظه کنید! خود بنده در حوزه انتخابیه واحدهایی را دارم که با استدلال اینکه طبق قانون (۲۰) سال از مالیات معاف است، محاسبه کرده است و دیده سودآور است و آمده دارد سرمایه‌گذاری می‌کند، الان به یک‌بارہ داریم این را لغو می‌کنیم، آخر این چگونه ثبات در فضای کسب و کار است؟ ما قانون تصویب کرده‌ایم، برای تسهیل فضای کسب و کار یک‌مرتبه قوانین را تغییر ندهیم، این یک‌مرتبه دارد قانون تغییر می‌کند، در برنامه پنج‌ساله پنجم مگر ما تصویب نکردیم؟ مگر بر این مبنا فعالان اقتصادی حساب و کتاب نکردند؟ به چه حق قانونی، به چه حق شرعی داریم این کار را منتفی می‌کنیم؟ کسی که دارد سرمایه‌گذاری می‌کند، حساب و کتاب کرده، می‌گوییم یک‌مرتبه (۲۰) سال معافیت مالیاتی صفر شود و (۶) سال شود، آخر این چه افزایش درآمد است؟ من از آقایان تعجب می‌کنم، چرا کوتاه‌مدت نگاه می‌کنند؟ دولت باید جامع نگاه کند، اقتصاد کلان کشور را ببیند، توازن منطقه‌ای را ببیند، تولید در مناطق محروم را ببیند، اشتغال در مناطق محروم را ببیند، بابا بیکاری دارد بیداد می‌کند،

کیلومتری تهران و حوزه استحفاظی شهرهای بزرگ مشهد، تبریز، اهواز، اراک، شیراز، اصفهان که تأسیسات خود را کلاً به شهرک‌های صنعتی مصوب نموده‌اند انتقال دهند، از تاریخ بهره‌برداری در محل جدید، از نصف مدت معافیت مالیاتی موضوع این تبصره برخوردار خواهد شد، یعنی کارخانه‌هایی که به امید اینکه معافیت مالیاتی دارند، از شهرها با هزاران هزینه انتقال یافته‌اند، شما اگر این قانون را تصویب کنید، فردا از اینها مالیات بگیرید، آنها دم خروس یا قسم حضرت عباس را باور کنند؟

اینها به خاطر اینکه دولت جمهوری اسلامی یک حکومت اسلامی است، دروغگو نیست، خائن نیست، به قول خودش وفا می‌کند، آمده‌اند کارخانه‌های خودشان را به خاطر حفاظت محیط زیست، حفظ جان مردم منطقه در شهرهای بزرگ به شعاع (۱۲۰) کیلومتری شهرک‌های مصوب انتقال دادند، شما اگر این قانون را تصویب کنید، آنها از اول فروردین ۱۳۹۴ باید کاملاً مالیات بدهند، اگر اینها بدهند، تعدادی از کارگران بیکار خواهند شد، تعدادی از واحدها تعطیل خواهد شد، ما هر روز در کمیسیون صنایع و معادن برای فعال‌شدن کارخانه‌ها در شهرک‌های صنعتی جلسه داریم، مصوبه می‌کنیم، پیگیری می‌کنیم، هیچ کارخانه‌ای در شهرک‌های صنعتی تعطیل نشود، با مصوب شدن این قانون، تعدادی از کارخانه‌هایی که از مراکز استان‌ها، بخصوص تهران به حاشیه (۱۲۰) کیلومتری رفته‌اند، اینها تعطیل خواهند شد، دوباره به حوزه بر می‌گردند، آقای باهنر! کلی مشکلات زیست‌محیطی ایجاد خواهد شد، مشکلات عدیده ایجاد خواهد شد، ما تصویب کردیم و اینها به قول مجلس رفتند، الان ما اگر لغو کنیم، تکلیف آنها چه خواهد شد؟ والسلام

نایب‌رئیس - خیلی ممنون و متشکر، مخالف و موافق صحبت کنند.

دبیر (فرهنگی) - آقای مهندس! اجازه بفرمایید، من یک نکته عرض کنم؟

نایب‌رئیس - بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - ببینید! این موردی که الان پیشنهاد حذفش مطرح است، منوط به این است که ماده (۱۳۲) که به کمیسیون ارجاع شده است، بررسی شود، چون هنوز این را بحث نکرده‌ایم، اگر صلاح می‌دانید این بند را مراعی بگذارید، اگر آن تصویب شد، آن را در ضمن، گزارشش را الان بررسی می‌کنیم.

نایب‌رئیس - بسیار خوب، ماده (۱۳۲) را توزیع کرده‌اید؟

دبیر (فرهنگی) - بله، دیروز توزیع شده.

نایب‌رئیس - جناب آقای قاضی‌پور! ما الان تکلیف (۱۳۲) را روشن کنیم، به بحث شما برمی‌گردیم.

۴ - خیرمقدم نایب‌رئیس محترم مجلس شورای اسلامی به رئیس مجلس ایرلند و هیأت همراه

نایب‌رئیس - جناب آقای فرهنگی! قبل از اینکه حضرت‌عالی هم ادامه بدهید من خیرمقدم عرض می‌کنم به جناب آقای شامپارت، رئیس محترم مجلس ایرلند و هیأت همراه که چند روزی است میهمان ما هستند در کشور جمهوری اسلامی ایران، بحمدالله ملاقات‌های خوبی داشتند، از

آقایان هم اینجا می‌آیند و می‌گویند که ما استخدام دولتی، یک نفر را استخدام نمی‌کنیم، حتی کسانی که قبلاً آمده‌اند ثبت‌نام کرده‌اند و آزمون داده‌اند و دولت موظف بود آنها را استخدام کند، استخدام نمی‌کنند، بحث خصوصی و اشتغال هم که این‌طور داریم محروم می‌کنیم، نمی‌گذاریم کسی برود سرمایه‌گذاری بکند، اهداف دولت بالابردن اشتغال است، اهداف دولت توازن منطقه‌ای است، اینها در درازمدت باعث افزایش درآمد دولت هم می‌شود، ما آمديم مناطق محرومی را که بر اساس قانون مجلس، قانون برنامه که قانون بسیار محکمی هم هست، گفته شده است که (۲۰) سال از معافیت مالیاتی برخوردار است، داریم یک مرتبه صفرش می‌کنیم، می‌گوییم از تاریخ لازم‌الاجرا شدن همین قانون هم، یعنی از اول ۹۴، اگر به بهره‌برداری نرسیده بود معافیت حذف می‌شود و می‌شود (۶) سال، حداقل نیامده‌اند بگویند که از پایان برنامه لازم‌الاجرا باشد، یعنی کسی که بر اساس قوی که مجلس داده است، قوی که قانون داده است که (۲۰) سال از مالیات معاف است، آمده حساب و کتاب کرده است، سرمایه‌گذاری کرده، حداقل بگوییم تا پایان برنامه بوده، خیلی خوب، اگر لازم است اجرا شود از سال ۹۵ اجرا شود، این تصمیمات یک‌باره وضع کشور این می‌شود، این می‌شود وضع تورم، این می‌شود بحث بحران رکود.

خواهران و برادران عزیز من استدعا می‌کنم، نمایندگان محترم، توجه بکنند! انصافاً این مصوبات در این ماده که الان داریم مطرح می‌کنیم، ماده (۱۳۲) را می‌خواهد تغییر بدهد، انصافاً به ضرر تولید کشور است، انصافاً به ضرر رشد مناطق محروم است، بنده خودم این چند دوره که نماینده بودم، همه‌اش از مناطق محروم نماینده بودم، آشنا هستم، همه دوستان آشنا هستند، می‌دانند وضع بیکاری و اشتغال را، اگر این مشوق‌ها را نداشته باشیم مسلم است که سرمایه‌گذاری در تهران و اطراف تهران و در اطراف شهرهای صنعتی برای سرمایه‌گذار مقرون به صرفه است تا اینکه بخواهد بیاید در یک منطقه محروم، اما بعد اشتغال در منطقه محروم چه خواهد شد؟ همه‌اش مهاجرت به تهران و شهرهای بزرگ، مجلس تصمیمی که در برنامه پنجم گرفت، یک استدلال‌هایی پشت‌سرش بود، بنده خواهم می‌کنم دوستان عنایت بفرمایند! به حذف این رأی بدهند، آنچه که ما تا الان داشتیم، در ماده (۱۳۲)، در بحث‌های برنامه‌ای همان‌ها کفایت می‌کند. ضمناً تذکر هم بدهم، اگر خدای ناکرده، خدای ناکرده حذف این رأی نیاورد، آقای مهندس باهنر! اصلش دوسوم رأی می‌خواهد، چون مغایر برنامه است، ولی امیدوارم ان‌شاءالله حتماً حذفش رأی بیاورد، این را هم مجلس بارها نشان داده که مجلس طرفدار اشتغال است، طرفدار توازن منطقه‌ای است، طرفدار رشد مناطق محروم است، یک رأی کامل به حذفش بدهید، ان‌شاءالله.

نایب‌رئیس - متشکر.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، آقای پورابراهیمی‌داورانی مخالف هستند، بفرمایید.

محمد رضا پورابراهیمی‌داورانی (کرمان و راور) -

بسم‌الله الرحمن الرحيم

جناب آقای دکتر مفتاح مطالبی را مطرح کردند که من خواهم می‌کنم

عزیزان متن پیشنهادی را ملاحظه بکنند و در خصوص متن اظهار نظر بکنند. ما در اینجا آمده‌ایم برای کمک به وضعیت خروج از رکود کشور و برای کمک به حل مسائل بنگاه‌های اقتصادی و تولیدی در کشور و ایجاد و افزایش حجم سرمایه‌گذاری به ویژه در مناطق محروم، معافیت‌هایی تعریف کردیم، این معافیت‌ها کمک می‌کند به افزایش میزان سرمایه‌گذاری، کمک می‌کند به حل مشکلات سرمایه‌گذاری، جناب آقای دکتر مفتاح! شما متن‌ها را ملاحظه بفرمایید، بندهایی که در اینجا آمده ملاحظه بفرمایید، به عنوان مثال عرض می‌کنم، گفته‌ایم اگر ما می‌خواهیم میزان مالیاتی‌اش افزایش پیدا کند، موظف است (۵۰) درصد میزان ظرفیت اشتغال واحد اقتصادی افزایش پیدا بکند، ذیل ماده (۱۳۲) را شما ملاحظه بفرمایید، آمده‌ایم مطرح کردیم که این در صورتی که به دو برابر سرمایه ثبت شده‌اش، به عبارتی تخفیف‌های مالیاتی بخواهد بگیرد به میزان دو برابر سرمایه ثبت‌شده‌اش باید برسد، یعنی اینکه ظرفیت افزایش سرمایه‌گذاری در کشور توسط واحدها افزایش پیدا بکند، موضوعات مختلفی که در بخش‌های سرمایه‌گذاری با شرکت‌های خارجی را در تبصره (۵)، در تبصره (۴) مطرح کردیم، همه اینها بیانگر این است که ظرفیت‌های سرمایه‌گذاری در کشور افزایش پیدا کند، دولت با این مخالف بود، ما مدت‌ها و ساعت‌ها در کمیسیون بحث کردیم، از رئیس سازمان مالیاتی کشور خواهش کردیم که اجازه بدهد ما در یک فضای اقتصادی کشور اینها را اجرایی کنیم، کمک کنیم به افزایش ظرفیت اشتغال و تولید کشور، کجای این مخالف قانون برنامه است؟ کجا دوسوم رأی می‌خواهد؟ شما توضیح بدهید با کدام حکم قانون برنامه مخالفت دارد؟ همه این موارد، ایجاد ظرفیت‌های جدید است، ما در تبصره (۶) نرخ صفر مالیاتی را برای شعاع‌های (۱۲۰) کیلومتری، مرکز تهران و (۵۰) کیلومتری مراکز اصفهان و (۳۰) کیلومتری سایر استان‌ها مدنظر قرار دادیم، این شعاری که شما مطرح می‌کنید برای ظرفیت‌هایی که ما از نرخ‌های مالیاتی، تخفیف‌های مالیاتی استفاده می‌کنیم، در قانون جدید تعریف کرده‌ایم، آقای محجوب هم بدون اطلاع از این قضیه مطرح کردند که کمیسیون دقت نمی‌کند، قوانین دیگر را می‌خواهند حذف کنند، جناب آقای محجوب! به جای اینکه کمیسیون را شما مدنظر قرار بدهید، متن قانون را ملاحظه بفرمایید.

عزیزان و بزرگواران! ساعت‌ها مرکز پژوهش‌های مجلس، اعضای محترم کمیسیون اقتصادی و سازمان امور مالیاتی که جا دارد من از همه عزیزان تشکر بکنم، روی این موضوع وقت گذاشته‌اند به جهت اینکه متن را تهیه بکنند که با شرایط امروز ما، برای یک دوره زمانی خروج از رکود کمک بکنند، کجای این موضوع مخالفت دارد؟ همه این مواردی که عزیزان مطرح کردند، دیده شده، لحاظ شده و عمل شده، من خواهش می‌کنم به این پیشنهاد رأی ندهید، در بندها و یا موارد حذف یا اصلاحی هست که باید صورت بگیرد و پیشنهاد چاپی هست نسبت به آن پیشنهاد چاپی اقدام شود که ما بتوانیم متناسب با آن چیزی که در متن پیشنهادی کمیسیون آمده ان‌شاءالله تصمیم‌گیری کنیم. پیشنهاد بنده مخالفت با پیشنهاد حذف برادرمان جناب آقای مفتاح هست.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، موافق جناب آقای تأمینی بفرمایید.

حسن تأمین لیجائی (رشت) - بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن خداقوت به همه همکاران، عزیزان توجه داشته باشند من یک بار در مورد آقای لاهوتی عرض کردم همیشه فرمایشات کارشناسی دارند، نکته‌ای در آنجا بود ما از آن عذرخواهی می‌کنیم همین مورد را هم در مورد آقای پورابراهیمی دارم. بزرگوار! از شما خواهش می‌کنم با توجه به اینکه یک بار هم راجع به این بحث صحبت شد، بله دولت باید هم مخالف باشد، متنی را تهیه کند که به هر حال خودش بتواند برنامه را تنظیم کند ولی واقعاً شما نگاه کنید این ماده (۱۳۲) که در بحث معافیت مالیاتی ما داریم بحث می‌کنیم با این شرایط واقعاً خداپیغمبری کسی حاضر است در مناطق محروم برود سرمایه‌گذاری کند؟

مطمئنم در مناطق محروم ما مشکلاتی خواهیم داشت الان هم مشکل داریم واقعاً بیشترین کسانی که به ما مراجعه می‌کنند بحث بیکاری است، بیکاری دارد بیداد می‌کند، کمر مردم را می‌شکند الان دولت هیچ اقدامی انجام نمی‌دهد با این اوصاف باز ما همین مشکل را خواهیم داشت این به ضرر اشتغال هست خیلی از کسانی که به ما مراجعه می‌کنند واقعاً گرفتارند از ما انتظار دارند اینجا توجه داشته باشیم. کجا شما می‌گویید که ظرفیت سرمایه‌گذاری افزایش پیدا می‌کند؟ اینجا که ظرفیت سرمایه‌گذاری قطعاً کاهش پیدا می‌کند. اینجا ما داریم تصمیم کوتاه‌مدت می‌گیریم. برادر بزرگوار بباییم تصمیم بلندمدت بگیریم. در بحث (۲۰) سال تشویقی که بحث شده یک دفعه ما بخواهیم کاهش بدهیم فضای کسب و کار را ما با مشکل مواجه می‌کنیم. این واقعاً تشویق نیست. این مشکل ایجاد می‌کند.

خواهش از همه عزیزان این است که توجه داشته باشند اگر بحث سرمایه‌گذاری را ما دقت کنیم متأسفانه می‌بینیم که الان سرمایه‌گذاری به کندی دارد انجام می‌شود این هم یک مانعی دیگر خواهد بود که خصوصاً در مناطق محروم که همه ما از مناطق محروم هستیم به ما مراجعه می‌کنند عزیزان ما از ما انتظار دارند که مشکل اشتغال را حل کنیم در بحث سرمایه‌گذاری با مشکل مواجه می‌شود. عملاً کندی کار را خواهیم داشت اگر می‌خواهیم کار تسریع بشود پیشرفت بیشتری پیدا کند، اشتغال رونق پیدا کند و عملاً بتوانیم واقعاً در مناطق محروم عزیزان ما بهتر بتوانند دچار یک سری از مشکلاتی که الان هستند، کسب و کار بهتری ایجاد بشود، بله از آقای لاهوتی که یک بار عذرخواهی کردیم مجدداً عذرخواهی می‌کنیم و از همه شما خواهش می‌کنیم که به این بحث توجه داشته باشید. با یک چهار بسیار جانانه دل همه عزیزانی که دنبال بحث سرمایه‌گذاری دل همه آنهایی که مشکل اشتغال دارند را ان شاء الله شاد کنیم.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر.

نایب رئیس - دولت بفرماید. همکاران محترم دقت بفرمایند بحث‌ها، بحث‌های بسیار مهم و تأثیرگذاری در مسائل سرمایه‌گذاری و رشد اقتصادی است عزیزان دقت داشته باشند.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

نمایندگان محترم من چند نکته را عرض می‌کنم. الان قانون مالیات‌ها

جاری است. ما چه به مناطق محروم می‌دهیم؟ گفتیم هر کس که فعالیت صنعتی و معدنی در مناطق محروم داشته باشد براساس حکم قانون برنامه پنجم تا (۲۰) سال می‌تواند از معافیت استفاده کند. الان چه قدر از واحدهایی که در مناطق محروم هستند اصلاً از این معافیت برخوردارند؟ همه‌شان برخوردارند ولی یک ریال گیرشان نمی‌آید، چرا؟ چون باید به سود برسد که بعد من بگویم معافید. شما که می‌فرمایید خیلی از این شرکت‌ها و بنگاه‌ها سود ندارند پس چیزی گیرشان نمی‌آید.

نکته اساسی که دوستان عنایت بفرمایند این است که من چند تا از ویژگی‌های این اصلاحیه را خدمت‌تان عرض می‌کنم با این عنایت شما ببینید در این اصلاحیه چه اتفاقی افتاده؟ ما ضمن اینکه تعطیلی مالیات را (۴) سال برای مناطق برخوردار با این اصلاح آخر و (۶) سال برای مناطق محروم حفظ کردیم براساس مجوزی که از دستگاه مربوط می‌گیرد و براساس مصوب دولت از این امتیاز در این زمان برخوردار است بعد از این زمان گفتیم اگر کسی در منطقه محروم یا منطقه برخوردار سرمایه‌گذاری کند در منطقه برخوردار تا معادل (۱۰۰) درصد سرمایه‌اش و در منطقه محروم تا (۲۰۰) درصد سرمایه‌اش از درآمد مشمولش معاف باشد یعنی اگر مالیات به او تعلق گرفت، بتواند معادل (۲۰۰) درصد یا (۱۰۰) درصد سرمایه‌اش را مستهلک کند. اگر حتی این واحد تولید (۱۰) سال به سود نرسید. این امتیاز برای (۱۰) سال بعد هم برایش باقی می‌ماند تا هر زمان که بتواند از این امتیاز برای استهلاک سرمایه‌اش استفاده کند. اگر در این دوره حتی دوره استهلاک سرمایه‌اش سپری شد، باز سرمایه‌گذاری کرد باز توسعه داد هر چه قدر هم توسعه داد باز امتیاز برایش هست. چه امتیازی از این بیشتر؟ در دنیای امروز عمده سیاست‌های مالیاتی برای حمایت از تولید را به جای تعطیلی به سمت اعتبار سرمایه‌گذاری بردند. چرا ما از این امتیاز نتوانیم برای صنعت خودمان استفاده کنیم برای بنگاه خودمان که فعالیت اقتصادی می‌تواند بکند استفاده کنیم ما این امتیاز را برای صنعت خودمان استفاده کردیم. نکته اول.

کسانی که در برنامه پنجم هر مجوزی گرفتند در اجرای حکم برنامه پنجم آن مجوزشان تا زمان سپری شدنش به حکم خودش باقی است، این لایحه هیچ چیز از قبل را نقض نمی‌کند. گفته از زمان اجرای قانون این فرمول عمل بشود بنابراین چیزی را از قبل ما از دست نمی‌دهیم.

نکته بعدی بسیاری از امتیازات برای فعالیت‌های ایرانگردی و جهانگردی داده شده، بسیاری از معافیت‌ها داده شده، گفتیم اگر توریست به داخل آوردی این امتیاز است. نه توریست بردی به خارج. الان ما هر کس توریست به خارج می‌برد امتیاز می‌دهیم، هر کس به ایران می‌آورد درآمد شناسایی می‌کنیم. یعنی قیف را چپه دیدیم، آمدیم گفتیم هر کس به عربستان، سوریه، عراق، زائری برد صد درصد معاف، عیب ندارد این به خارج بردن با آن به خارج بردن فرق دارد. اینها را در این لایحه دیدیم.

گفتیم سرمایه‌گذار خارجی که با مشارکت ایرانی بیايد سرمایه‌گذاری کند به نسبت هر (۵) درصد مشارکت سرمایه‌گذاری (۱۰) درصد باید بتواند معافیت مالیاتی داشته باشد. گفتیم اگر سرمایه‌گذار خارجی (۳۰) درصد کالایش را از ایران صادر کند با برند معتبر در ایران تولید کند ما برای

معافیت امتیاز می‌دهیم. در اینجا آوردیم گفتیم اگر صادرات هست، (۱۰۰) درصد مواد کالاهای صادراتی غیرنفتی معاف. اما اگر خام‌فروشی کرد، (۲۰) درصد آن معاف. در اینجا علاوه بر معافیت‌هایی که برای فعالیت‌های تولیدی و صنعتی و معدنی دادیم گفتیم در فعالیت‌های حمل و نقل در فعالیت‌های بیمارستان‌سازی، در فعالیت‌های هتل‌داری، اقامتی، گردشگری، مراکز تخصصی جراحی که مشکل امروز مناطق محروم ماست. اگر کسی سرمایه‌گذاری کرد معافیت می‌دهیم این ویژگی‌ها در این لایحه است کجای اینها در قانون فعلی نظام مالیاتی است؟ (۲۰) درصد این امتیازات در قانون فعلی نیست. با همه حساسیت و دقتی که دوستان در کمیسیون داشتند و براساس لایحه خارج از رکود هم که دادند که هفته قبل به کمیسیون برگشت خورد که یکی، دو بند از آن لایحه را هم در اینجا لحاظ کردیم این ملاحظات در اصلاح این لایحه ماده (۱۳۲) دیده شده و واقعاً هم برای حمایت از تولید است. بنابراین با حذف مخالفیم.

نایب رئیس - آقای عسکری! عذر می‌خواهم آن بخش‌های مثبتی را که فرمودید درست است، دو، سه تا ایراد دوستان دارند، یک جاهایی، دوستان می‌گویند که آقا! قانون مالیاتی یک سری تعهدات داده، به یک سری سرمایه‌گذارها، شما می‌گویید سرمایه‌گذارها سود نمی‌برند. خیلی خوب، حالا یک دانه‌اش در ایران فرض کنید سود می‌برد. ما به او گفتیم آقا! اگر تو تأسیس کردی اینجا سرمایه‌گذاری کردی، (۲۰) سال معافی الان وسط راه می‌گوییم (۶) سال معافی. حالا همین. شما آن را توضیح بدهید. آنهایی که قبلاً تعهد گرفتند، مجوز بهره‌برداری گرفتند این قانون شامل آنها نمی‌شود این باید روشن باشد والا بله، ممکن است صدتا نقطه مثبت هم این ماده داشته باشد اما این سؤال را باید پاسخ بدهیم این شرعاً هم اشکال دارد اگر ما قبلاً به یک کسی تعهد کردیم که آقا بیست سال، ده سال تو معافی الان وسط راه که بهره‌برداری شروع شده بگوییم آقا دو سال معاف، این نمی‌شود، این را بفرمایید یک توضیحی بدهید.

عسکری - نکته‌ای که جناب آقای مهندس باهنر فرمودند در همینجا آوردیم هر مجوزی که هر کس در اجرای قانون موجود مالیات‌های مستقیم و قانون برنامه پنجم مجوزی گرفته این اصلاحیه، تعرضی به آن مجوز ندارد. (همهمه نمایندگان) اما گفته، اجازه بدهید من توضیح بدهم اما اگر از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون کسی مجوز جدیدی از این به بعد بگیرد در اجرای این قانون حکم قانون برایش جاری است به قبلی‌ها تعرض نمی‌کند. نکته دوم...

نایب رئیس - آقای عسکری! پس این را اجازه بدهید من بخوانم، تبصره (۷) یعنی صفحه (۳) گفته: «معافیت مذکور در بند «ب» ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنجساله پنجم منحصراً برای واحدهایی که از تاریخ اجرای قانون مذکور تا این تاریخ مجوز بهره‌برداری گرفتند جاری است». کمافی‌السابق جاری است، آقای عسکری بفرمایید.

عسکری - یک نکته دیگر را من اضافه کنم، در قانون فعلی امروز یک کسی می‌آید مجوز تأسیس می‌گیرد، (همهمه نمایندگان) یک جمله دیگر اجازه می‌دهید؟ به نفع صنعت است. در قانون فعلی ما گفتیم اگر امروز کسی مجوز تأسیس بگیرد، (۵) سال دیگر واحد تولیدی‌اش به بهره‌برداری

می‌رسد از تاریخ بهره‌برداری از معافیت برخوردار است اما شما می‌دانید که تا زمانی که مجوز تأسیس می‌گیرد تا بهره‌برداری براساس مصوبات دولت در طول برنامه منطقه محروم می‌شود منطقه برخوردار. در این لایحه آمدیم گفتیم اگر در دادگاه فاصله زمانی تأسیس تا بهره‌برداری منطقه‌ای از محرومیت خارج شد ملاک مجوز تأسیس است.

نایب رئیس - متشکر، کمیسیون بفرماید.

ابوذر ندیمی (عضو کمیسیون اقتصادی) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

ما البته فکر می‌کردیم مجلس بگوید که کمیسیون اقتصادی به همراه اتاق‌ها و دولت چه قدر به سرمایه‌گذاری کمک کرده، باید قدردانی بشویم. من از آخر، آقای قاضی‌پورا اجازه بدهید صحبت کنم. از آخر شروع می‌کنم. همین مطلب، مطلب بند (۷) آقایان، ملت ایران، نمایندگان! می‌گوید معافیت بند «ب» برنامه پنجم که تا الان که این قانون هست یعنی تا الان هر چه قرارداد بستند، یعنی همه آن تعهدات (۲۰) ساله، (۱۰۰) ساله، اصلاً (۲۰۰۰) ساله تا زمانی که این قانون اجرایی بشود هرچه قرارداد بستند همه آنها نافذ است. این اصلاً صریح است. بنابراین اصلاً خواهش می‌کنم از این طرف نیایید، حرف‌های دیگر دارید آنجا بزنید. این می‌گوید، یعنی داریم می‌گوییم در شرح مذاکرات هم می‌آید اگر می‌خواهید رفع ابهام هم بکنید حاضریم اما آقایان این را بهانه نکنید برای اینکه صد تا عنوان دیگر که الان توضیح می‌دهم حذف کنید. پس این شد تا الان نه، تا وقتی این قانون اجرایی می‌شود هر قرارداد به حکم خود نافذ و برقرار است. یعنی چه؟ (۲۰) سال تعهد کردند قبل از این قانون بوده، عطف به ماسبق نمی‌کند قانون. پس عطف به ماسبق نمی‌شود، این یک.

دو، می‌فرمایید ما آمدیم اینها را انجام دادیم ما گفتیم آقا! استان‌هایی که (۱۰) سال نرخ بیکاری‌شان از متوسط کشور پایین‌تر است در این قانون حکم مناطق محروم دارند یعنی این استان‌هایی که می‌گویند آقایانی مثل لرستان و گیلان و مازندران هر جای دیگر هر که نرخ بیکاری‌اش از متوسط، متن را من بخوانم. می‌گوید در هر حال مناطقی که متوسط نرخ بیکاری آن در (۱۰) ساله قبل از سال اعلام مناطق موضوع این تبصره از نرخ بیکاری اعلامی برای کشور بیشتر باشد مناطق محروم است. این یعنی چه؟ این یک. دو، در راستای مباحث مربوط به گردشگری می‌گوییم هر که آمد از باب سرمایه‌گذاری برای اینکه ما بتوانیم از گردشگری یک تعریفی کنیم این معاف است و می‌تواند گردشگر بیرون را داخل بیاورد، یعنی ارزی، دلاری و الی آخر.

دوباره می‌گوییم که مناطق محروم (۶) سال تعطیلی داشته باشند مسلمان‌ها! (۶) سال اصلاً مثل اینکه ما اینها را نمی‌بینیم شما می‌خواهید بگویید از آنها بگیریم. اشکال ندارد. می‌گوییم دو برابر سرمایه‌گذاری تا ابدالدر اینها از جهت بازسازی، نوسازی و سرمایه‌گذاری باز هم مشمول این معافیت‌ها، می‌خواهند بگیرند اشکال ندارد. می‌فرمایید که در رابطه با مباحث (۵۰) درصد نیرو گفتیم هر واحدی که بتواند (۵۰) درصد نیرویش را در هر سال زیاد کند از معافیت مالیاتی سال بعد هم دوباره همین‌طور یعنی ما داریم به اشتغال کمک می‌کنیم، می‌خواهید حذف کنید؟ اشکال ندارد.

اشکال را هم ان شاء الله برطرف کنند که ما ان شاء الله بتوانیم دوباره قضیه را داشته باشیم.

حاضر ۱۹۹ نفر، اجازه می‌خواهیم از مجلس که مجدداً به کمیسیون برگردد و این دو، سه اشکال را ان شاء الله برطرف کند، عزیزان رأی خودشان را اعلام بفرمایند کسانی که موافق هستند که این ماده مجدداً به کمیسیون برگردد. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب شد.** متشکر

آقای فرهنگی! آن دو، سه بند را هم که مانده بود از ماده آخری بفرماید. **دبیر (فرهنگی)** - آقای رئیس! چون حداقل یکی از این بندها منوط به تعیین تکلیف این موضوع است لذا به نظر می‌رسد که این بند را هم ما نمی‌توانیم کامل قرائت کنیم.

نایب رئیس - یعنی ماده (۲۸۵) را برویم با...

دبیر (فرهنگی) - یعنی حداقل بند (۳) این منوط است به تصویب یا عدم تصویب ماده (۱۳۲) که ارجاع شد. می‌خواهید (۴) و (۵) را بررسی کنیم یا کل را برای بعد از آن نگه داریم؟ بند (۴) هم پیشنهاد حذف دارد، بند (۵) هم پیشنهاد حذف دارد.

نایب رئیس - می‌خواهید این ماده (۲۸۵) هم همزمان با آن برود کمیسیون بررسی کند. یعنی مغایرت نباید داشته باشد. جناب آقای پورابراهیمی! بعضی از بندهایش منوط است به اینکه ماده (۱۳۲) چگونه تصحیح بشود، یا باید مراعی بگذاریم الان بحث نکنیم، بگذاریم گزارش ماده (۱۳۲) را دوباره داشته باشیم. یا اینکه بگوییم این (۲۸۵) را هم کمیسیون نگاه کند اگر با ماده قبلی که ارجاع کردیم مغایرتی داشت، این را هم با ماده (۱۳۲) حل کنیم هر دوتای آن فرق نمی‌کند.

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! ضمن اینکه بعضاً همکاران مراجعه کردند، می‌فرمایند که استثنائی که در بند (۴) ذکر شده با قسمت‌های مختلف حداقل یک قسمت آن مغایر نیست.

نایب رئیس - بله، حالا یک بخش‌هایی از آن مغایر نیست. ولی اگر یک ذره‌اش هم مغایر باشد گرفتاری ایجاد می‌کند. ما الان (۲۸۵) را فعلاً رأی‌گیری نمی‌کنیم، مراعی نگه می‌داریم. ماده (۱۳۲) را که کمیسیون رسیدگی می‌کند روی (۲۸۵) هم یک نگاه کند که مغایرتی بین دو ماده پیش نیاید. بسیار خوب میهمان‌ها را آقای صادقی اعلام بفرماید.

دبیر (صادقی) - بسم الله الرحمن الرحيم

میهمانان جلسه علنی امروز عبارتند از:

- جمعی از کارکنان شبکه بهداشت و درمان شهرستان مبارکه استان اصفهان که میهمانان خانه ملت و جناب آقای ایرانپور نماینده محترم مبارکه هستند.

- جمعی از دانشجویان رشته علوم سیاسی دانشگاه شهیدبهشتی تهران.
- دانش‌آموزان آموزشگاه دخترانه المهدی (عجل الله تعالی فرجه الشریف) از شهرستان اراک که میهمانان خانه ملت و آقایان آصفری و رجائی نمایندگان محترم اراک، کمیجان و خنداب هستند.

- دانش‌آموزان آموزشگاه دخترانه هدایت از منطقه (۴) تهران هستند.
به همه این عزیزان و معلمان و مربیان و مسئولین‌شان خیر مقدم عرض می‌کنیم ان شاء الله که موفق و مؤید باشند.

باز می‌فرمایید که در رابطه با مباحث مناطق ویژه و شهرک‌های صنعتی گفتیم اینها را مثل مناطق محروم ببینید کار بدی ما کردیم که گفتیم آقا مثل شهرک‌های صنعتی مردم بروند کارخانه بزنند؟ پول را از دلالتی در تولید ببریم. آقا جان اشکال ندارد شما ببینید! این سه صفحه مطلب است. می‌خواهید با یک پیشنهاد هوا کنید؟ خوب جزء به جزء حرف بزنید. اگر قرار هم هست حذف کنید، اشکال ندارد، بند (۱)، بند (۲) سطر (۱) یکباره شما می‌خواهید سه صفحه را با یک پیشنهاد هوا کنید. بعد هم فکر کردیم ما خیلی مسأله کار مهمی کردیم.

باز دوباره در رابطه با مباحث قانون برنامه پنجساله ما قانون برنامه پنجساله را داریم دائمی می‌کنیم. یعنی ما چه می‌گوییم؟ ما می‌گوییم که اگر آن (۵) سال است که سال دیگر تمام می‌شود. آن را اینجا آوردیم گفتیم تا زمان قانون هر چه قرارداد بستی سر جایش. دوباره در رابطه با اینکه هم تعطیلی مالیاتی بدهیم، اصلاً معافیت دوتایش در هیچ جای دنیا نیست. از یک جهت تعطیلی می‌دهیم اصلاً کالعدم. از یک طرف هم معافیت می‌دهیم دیگر باید واقعاً چه کار کنیم؟ با این همه ما وظیفه داریم که جزء به جزء پیشنهاد حذف را داشته باشیم.

در رابطه با ارائه مشوق‌ها باز همین‌طور. در جای جای این پیشنهاد کمیسیون اقتصادی که با همکاری همه مراجع ذی‌نفع بوده، ما داریم مشوق‌های مالیاتی می‌دهیم. به نظر می‌رسد که دوستان ما در رابطه با حذف، یعنی کل این سه صفحه با این یک پیشنهاد حذف می‌شود. اجازه بدهید لااقل تعمق کنیم مثل عایدی سرمایه نشود بعد فردا بیاییم بگوییم که مجلس به این رأی نداد. والسلام علیکم ورحمة الله

نایب رئیس - متشکر، خیلی خوب، الان بحث حذف کل ماده مطرح است عزیزان برای رأی‌گیری آماده شوند. حاضر ۱۹۹ نفر، همکاران محترم نظر خودشان را در رابطه با حذف بند (۳۳) گزارش اعلام بفرمایند. اگر حذف رأی نیابد به کمیسیون برمی‌گردانیم. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب نشد.**

عزیزان ببینید! حالا در هر صورت مجموعاً برداشت من این‌طور بود هم پیشنهاددهندگان حذف و موافقین حذف هم دولت و کمیسیون و اینها واقع قضیه همه متفقاً دنبال حمایت از تولید هستند، بخصوص در مناطق محروم، شهرک‌های صنعتی و قس علی هذا. یک اشکالات مختصری به نظر می‌رسد مثلاً جناب آقای عسکری! حالا آن ایرادی که گرفتند این تبصره (۷) می‌گوید که هر کس تا پایان امسال یعنی تا آغاز اجرای این قانون جدید پروانه بهره‌برداری گرفته، معاف است. اما در برنامه پنجم می‌گوید هر کس تا پایان برنامه پنجم، بهره‌برداری گرفت. یعنی الان ممکن است یک عده‌ای تأسیسات را شروع کردند، کارها را شروع کردند، نزدیک به بهره‌برداری هم رسانند، تا پایان ۹۳ نتوانند به بهره‌برداری برسند، آن وقت این از معافیت قانون برنامه پنجم حذف می‌شوند.

یک اشکالات این‌طوری دارد، دو، سه اشکال این‌طوری دارد قطعاً کمیسیون هم نظرش نبوده که به این نوع کسانی که از قبل به ایشان تعهد داده شده، به اصطلاح اجحافی بشود.

بنابراین اگر موافق هستید، مجدداً به کمیسیون برگردد این دو، سه

نایب رئیس - خیلی ممنون و متشکر، ما هم مقدم میهمانان ارجمند را گرامی می‌داریم از طرف خودمان، همه نمایندگان محترم مجلس و برای‌شان آرزوی توفیق داریم.

آقای صادقی! بعضی از دوستان تذکر دارند؟ بفرمایید.

دبیر (صادقی) - اخطار نفر اول، جناب آقای بیرانوند بفرمایید.

بهرام بیرانوند (بروجرد) - بسم الله الرحمن الرحيم

سالروز شهادت امام محمدباقر را تسلیت عرض می‌کنم. عرض کنم که در چند روز گذشته در فضای رسانه‌ها مطالبی منتشر شد که کام همه ما را تلخ کرد. جملاتی به آقای ظریف منتسب شد که امیدوارم ایشان تکذیب کنند که در غیر این صورت معنی بدی دارد. جملاتی که گفته شد این است در شورای روابط خارجی آمریکا گفته شد که اگر در بحث هسته‌ای شما با ما تفاهم نکنید، در انتخابات آتی مردم ما را حذف خواهند کرد. مفهوم حرف این است که در انتخابات آتی مردم ما را حذف می‌کنند و به غرب‌ستیزان رأی می‌دهند.

این اهانت به مردم ماست. مردم ما خط قرمزشان منافع ملی است. خواست رهبری است، اراده امام و خواست حضرت امام هست، مردم ما رعایت این نکات را حتماً خواهند کرد ما از آقای ظریف می‌خواهیم این بحث را تکذیب کنند این برای ایشان زبینه نیست که بخواهند از تحریم آن هم در مقابله با کسانی که از تحریم اقتصادی به عنوان سلاح کشتار جمعی دارند استفاده می‌کنند، خدای ناکرده سوءاستفاده کسب رأی و سوءاستفاده جناحی کنند. (نایب رئیس - بسیار خوب، متشکریم) عذر می‌خواهم اصول (۱۵۲) و (۱۵۴) قانون اساسی به صراحت تکلیف این ملت را در برابر قدرت‌های سلطه‌گر و در برابر مستکبرین مشخص کرده است. ما از آقای ظریف می‌خواهیم که دیپلماتی انقلابی باشند. و السلام

نایب رئیس - خیلی ممنون و متشکر، نفر بعد تذکر را دعوت کنید.

دبیر (صادقی) - جناب آقای قاضی پور هستند، بفرمایید.

نادر قاضی پور (ارومیه) - بسم الله الرحمن الرحيم

آقای مهندس باهنر! من سه اخطار پشت سر هم می‌گویم اولی به آقای دکتر فانی وزیر محترم آموزش و پرورش باز شد، محصل‌ها رفتند.

نایب رئیس - الان به دستور جلسه چه ارتباطی دارد؟ ربطی به دستور ندارد.

قاضی پور - آقای بیرانوند هم در دستور جلسه بود؟

نایب رئیس - آقای بیرانوند هم حرف‌شان منطقی بود، ولی اخطارشان وارد نبود.

قاضی پور - حرف ما غیرمنطقی است بچه‌های مردم در خیابان آقای رئیس! برای اینکه ما قانون تصویب کردیم، در قانون گفتیم تا آخر مهرماه امسال (۲) سال مهلت دادیم به وزارت آموزش و پرورش تعیین تکلیف کنند این نیروهای شرکتی را. آقای زاهدی، رئیس کمیسیون محترم آموزش عالی، چندین بار هم جلسه گذاشته، این بچه‌های مردم تحصیلکرده‌های داخلی هستند، لیسانس، فوق لیسانس (۱۰) سال است این پیش‌دبستانی‌ها مانده‌اند کار کردند (نایب رئیس - متشکر) آقای رئیس! شما به عنوان نایب رئیس مجلس باید پیگیری کنید که مصوبه قانونی را وزارت

آموزش و پرورش اجرا کند. (نایب رئیس - ان شاء الله، متشکر) بحث اصلی ما آقای باهنر! بعد از قانونگذاری نظارت است، ما باید نظارت داشته باشیم که قانونی که تصویب می‌کنیم به خاطر مردم باید اجرایی شود. والسلام

نایب رئیس - بسیار خوب، متشکر.

دبیر (صادقی) - برخی از همکاران مثل آقایان نعمتی، عیسی‌زاده و پیرمؤذن اصرار دارند.

نایب رئیس - اصرار که خیلی‌ها دارند ولی الان نطق داریم. آقای پیرمؤذن شما نوبت نطق تان هست همانجا دیگر ان شاء الله بفرمایید.

۵- ناطقین جلسه آقایان: سیدعلی محمد بزرگواری، غلامرضا مصباحی مقدم، علی ایرانپور، سیدشکر خدا موسوی و کمال‌الدین پیرمؤذن

نایب رئیس - ناطقان را دعوت بفرمایید.

دبیر (بذرپاش) - بسم الله الرحمن الرحيم

ناطقان جلسه علنی امروز عبارتند از:

- جناب آقای سیدعلی محمد بزرگواری نماینده محترم مردم شریف کهگیلویه، بهمئی و چرام.

- جناب آقای غلامرضا مصباحی مقدم نماینده محترم مردم شریف تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر.

- جناب آقای علی ایرانپور نماینده محترم مردم شریف مبارکه.

(که هر کدام هفت دقیقه وقت دارند)

- جناب آقای سیدشکر خدا موسوی نماینده محترم مردم شریف اهواز و باوی.

- جناب آقای کمال‌الدین پیرمؤذن نماینده محترم مردم شریف اردبیل، نیر و نمین.

(که هر کدام پنج دقیقه وقت دارند)

از ناطق اول جناب آقای سیدعلی محمد بزرگواری نماینده محترم مردم شریف کهگیلویه، بهمئی و چرام دعوت می‌کنم که به ایراد نطق‌شان بپردازند.

سیدعلی محمد بزرگواری (کهگیلویه، بهمئی و چرام) -

بسم الله الرحمن الرحيم

«الحمد لله رب العالمين و صلى الله على محمد و آله الطاهرين».

یاد و خاطره شهدا و ایثارگران هشت سال دفاع مقدس را گرامی می‌دارم و به روان پاک امام و شهدا و برای سلامتی مقام معظم رهبری صلوات می‌فرستم، اللهم صل علی محمد و آل محمد و عجل فرجه‌هم.

از ایستادگی رئیس‌جمهور اسلامی ایران بر مواضع به حق نظام جمهوری اسلامی از تربیون سازمان ملل تشکر می‌کنم و با توجه به شیطنت‌ها و خباثت‌های سلطه جهانی مخصوصاً آمریکا و انگلیس جا داشت که رئیس‌جمهور محترم بعد از آن مکالمه سال قبل و تبعات منفی آن دیدار امسال را با نخست‌وزیر خبیث انگلیس انجام نمی‌داد و بجاست که مسؤولین اجرایی ما و به‌ویژه دستگاه دیپلماسی ما به داشته‌های خودمان تکیه کنند و پشتوانه عظیم ملت ایران را هرگز فراموش نفرمایند.

ما توقع داریم که اولاً در مجموعه مذاکرات از ارزش‌های انقلاب اسلامی و خون شهدا دفاع جانانه شود، ثانیاً رمز موفقیت ملت ایران در طول این (۳۵) سال تبعیت محض از محوریت این نظام یعنی رکن رکن ولایت‌فقیه بوده است و انتظار می‌رود حضرت‌عالی بیش از پیش در راستای سیاست‌های مقام معظم رهبری حرکت کنید.

و اما درد دلی هم با همه مسئولین نظام جمهوری اسلامی از طرف مردم شریف، غیور و ولایتمدار استان کهگیلویه و بویراحمد دارم.

آیا شایسته است در استانی که منابع غنی نفت، گاز، معدنی و جنگلی وجود دارد حتی یک کارخانه بزرگ و یا پروژه صنعتی وجود نداشته باشد؟ و اگر پتروشیمی‌هایی در استان کلنگ‌زنی شده‌اند پس از سال‌ها تاکنون وعده‌هایی دروغین باشد و در حالی که از جمعیت (۶۵۰) هزار نفری استان که یک‌صدم جمعیت کشور است میزان بیکاری جوانان به ویژه جوانان عزیز تحصیل‌کرده به (۲۵) تا (۲۹) درصد رسیده باشد. چه کسانی باید پاسخگوی این معضل آزاردهنده مردم غیور و ولایتمدار کهگیلویه و بویراحمد باشند؟ آیا سزاوار است در استانی که (۱۰/۲) آبریز کشور را به خود اختصاص داده است و در احداث سدهای آن استان‌های همجوار بهره‌مند شوند ولی بیش از (۵۰) هزار هکتار زمین مستعد در شهرستان‌های کهگیلویه و بهمئی لم‌یزرع بماند و مردم این شهرستان‌ها از این سدها حقایق کشاورزی نداشته باشند، آیا این ظلم فاحشی نیست که نسبت به مردم استان ما روا داشته‌اید؟ آیا پسندیده است در استانی که (۲۰) درصد نفت و گاز کشور را تأمین می‌کند بخش وسیعی از شهرها و روستاهای آن از نعمت گازرسانی محروم باشند و در مناطق سردسیری مردم برای پخت و پز و گرم کردن خود به قطع درختان جنگلی روی بیاورند و از هیزم درختان بلوط و غیره مایحتاج خود را فراهم کنند؟ اگر به مردم رحم نمی‌کنید لاقبل به سرمایه‌های ملی کشور، جنگل‌ها رحم کنید. آیا عدالت است که بعد از (۳۵) سال که از عمر بابرکت انقلاب اسلامی می‌گذرد تاکنون فقط (۳۵) درصد زیرساخت‌های جاده‌ای ما قابل استفاده باشد و (۶۵) درصد بخش‌ها و روستاهای ما از جاده مناسب برخوردار نباشد؟ و در کل استان ما حتی یک آزادراه وجود نداشته باشد و جاده شهرضا - بهبهان معروف به پاتاو دهدشت که از طرح‌های سفر مقام معظم رهبری است که می‌تواند استان ما را از بن‌بست خارج کند و جنوب کشور را به مرکز کشور وصل کند پس از (۱۸) سال فقط (۵۰) تا (۶۰) درصد پیشرفت کرده باشد؟ آیا شایسته است با این همه سرزمین بایر و مستعد برای کشت اقلام گوناگون کشاورزی و مخصوصاً (۵۰) هزار هکتار برای باغداری و ده‌ها رودخانه بزرگ و کوچک و هزاران چشمه و فراهم بودن زمینه اشتغال جوانان باز شاهد بی‌توجهی و بی‌تدبیری بخش کشاورزی کشور باشیم و مردم ما در محرومیت و معضل بیکاری دست و پا بزنند؟

آیا نیکوست با وجود طبیعت زیبا و سرشار از شاخص‌های فراوان گردشگری و چهار فصل بودن استان ما نام هیچ کدام از شهرهای ما در ردیف شهرستان‌های گردشگری کشور نباشد و هیچ ردیف بودجه‌ای برای توسعه و رشد گردشگری این استان (بذریاش - حاج‌آقا! خیلی ممنون، لطفاً جمع‌بندی بفرمایید) و با حضور گردشگران فراوان کشوری و خارجی نشود،

ولی هیچ کدام از زیرساخت‌های گردشگری ما از شاخص‌های مناسب برخوردار نباشد که این خود حکایت از بی‌توجهی مدیران کشوری است که در مرکز نشسته‌اند و به خود اجازه نمی‌دهند از نزدیک ظرفیت‌های استان ما را ببینند. تا کی باید دهیاران عزیز این استان با وجود همه مرارت‌های شغلی هیچ پناهگاه قانونی و مالی و اقتصادی نداشته باشند و چه کسی و یا کسانی باید پاسخگوی خواسته‌ها و مطالبات به حق این عزیزان باشد؟

تا چه زمانی باید مشکلات اینترنتی و تلفن‌همراه و دیجیتالی‌شدن (نایب‌رئیس - جناب آقای بزرگواری وقت خیلی گذشته) صدا و سیما و عدم پوشش مخابرات و سیما در بخش وسیعی از استان ما به صورت مشکل لاینحل باقی بماند؟ والسلام علیکم و رحمه الله و برکاته

دبیر (بذریاش) - با تشکر از جناب آقای بزرگواری، از برادر گرامی جناب آقای غلامرضا مصباحی مقدم نماینده محترم مردم شریف تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر دعوت می‌کنم که به ایراد نطق‌شان بپردازند.

غلامرضا مصباحی مقدم (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) -

سلام علیکم و رحمه الله - بسم الله الرحمن الرحيم

«الحمد لله رب العالمین و صلی الله علی سیدنا و نبینا محمد و آله الطاهرین، لا سیما مولانا بقیه الله فی الارضین»، «فقلت استغفروا ربکم ثم توبوا الیه انه کان غفراً یرسل السماء علیکم مدراراً» و «یا قوم! استغفروا ربکم ثم توبوا الیه یرسل السماء علیکم مدراراً و یردکم قوه الی قوتکم»

شهادت جانشوز حضرت باقرالعلوم (علیه‌السلام) را تسلیت عرض می‌کنم.
۱ - بر اساس گزارش وزارت نیرو ما با کمبود آب شرب در تهران و چند شهر دیگر و کمبود آب کشاورزی در مناطق زیادی از کشور و خشک‌شدن دریاچه‌های ارومیه، هامون و رود زاینده‌رود و کاهش آب پشت سدهای کشور روبرو هستیم. حتی سخن از بحران آب در کشور و افت آب‌های زیرزمینی است. هم باید آب کشور را مدیریت کرد و از مردم نیز به طور جدی خواست که در مصرف آب صرفه‌جویی کنند، هم روش‌های بهره‌برداری از آب را اصلاح کرد که موجب برکت و افزونی نعمت‌های الهی است. هم باید برای نزول رحمت الهی استغفار و توبه کرد و دست به دعا برداشت و نماز باران خواند، زیرا استغفار و توبه بر اساس دو آیه شریفه که قرائت کردم رابطه تنگاتنگی با نزول باران دارد.

۲ - مهار تورم و خروج از رکود:

اعلام هدف‌گذاری مهار تورم و خروج از رکود از سوی دولت محترم نشان تشخیص درست دولت از مشکلات اقتصادی است و نرخ (۲۱) درصد تورم اعلام‌شده توسط بانک مرکزی و مرکز آمار ایران برای یکسال گذشته نیز قابل قبول است. دولت محترم باید جلوی رشد بی‌رویه نقدینگی را بگیرد. نرخ (۳۱) درصد یک‌ساله گذشته رشد نقدینگی نمی‌تواند منتهی به کاهش بیشتر نرخ تورم و دست یافتن به تورم یک‌رقمی شود. اما نرخ رشد (۴/۶) درصد اعلام‌شده که در مطبوعات ذکر شده به شدت غلط و غلط‌انداز است، مگر می‌شود نرخ رشد منفی (۵/۸) سال گذشته در سه ماهه اول سال ۹۳ به مثبت (۴/۶) درصد رسیده باشد؟ این به افسانه شبیه‌تر است. احتمال دارد در مقایسه سال ۹۳ با ۹۲ این نرخ رشد به دست آمده باشد که با کم کردن (۴/۶) از نرخ منفی (۵/۸) نتیجه منفی (۱/۲) می‌شود، یعنی

هنوز نرخ رشد زیر صفر است.

۳ - بسته پیشنهادی دولت محترم برای خروج از رکود نیاز به اصلاحات جدی دارد. اولاً با سیاست‌های اقتصاد مقاومتی انطباق ندارد. مبانی آن با مبانی اقتصاد مقاومتی ناهم‌هنگ است.

ثانیاً؛ ماده (۲۴) لایحه که (۴۰) هزار میلیارد تومان بدهی دولت و بانک‌های دولتی را با تسعیر دارایی‌های خارجی بانک مرکزی تهاتر می‌کند بر خلاف قانون اصلاح قانون پولی و بانکی است که سال گذشته تصویب شد. به علاوه چنین کاری یک اقدام صوری برای تسویه بدهی دولت است که مشکلی را حل نمی‌کند و زمینه را برای استقراض مجدد دولت و ایجاد خط اعتباری جدید برای بانک‌ها و اضافه برداشت فراهم می‌سازد و دارای آثار تورمی زیادی است.

ماده دیگری که کاهش واریزی درآمد ارزی ناشی از صادرات نفت به (۲۰) درصد را مطرح ساخته اولاً با بند (۱۸) سیاست‌های اقتصاد مقاومتی که حکم به افزایش سالانه سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز تا قطع وابستگی بودجه به نفت را می‌کند ناسازگاری کامل دارد، ثانیاً با سیاست‌های برنامه پنجم و با سیاست‌های اصل (۴۴) قانون اساسی که حکم به کاهش سهم دولت از اقتصاد ملی می‌دهد ناسازگاری دارد. همچنین با بند (۱۶) سیاست‌های اقتصاد مقاومتی که منطقی‌سازی اندازه دولت را مطرح می‌کند ناسازگاری دارد.

۴ - اصلاح قانون نظام بانکی:

اکنون (۳۰) سال از آغاز اجرای قانون بانکداری بدون ربا در ایران می‌گذرد. آسیب‌شناسی این قانون آیین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها و روش‌ها و عملکرد (۳۰) ساله آن ضرورتی غیرقابل انکار دارد. تجربه جهانی بانکداری بدون ربا و اصلاح پیاپی آن و پیشرفت‌ها و موفقیت‌ها و طراحی ابزارهای نوین مالی - اسلامی و روش‌های جدید ابتکاری در برابر ماست. مطالعات داخلی در سطح دکتری و کارشناسی‌ارشد و مطالعات برخی استادان اقتصاد در قالب پروژه‌های پژوهشی از عملکرد بانکداری بدون ربا در ایران نیز ذخیره ارزشمندی است که ظرفیت لازم برای بازنگری و اصلاح قانون بانکداری بدون ربا را به ما می‌دهد. امروزه منشأ بسیاری از مشکلات اقتصادی کشور عملکرد نظام بانکی است. بحران ارزی سال‌های اخیر، رشد شدید نقدینگی، رشد معوقات بانکی، رشد بدهی دولت و بانک‌ها به بانک مرکزی، عدم ثبات نرخ سود سپرده‌ها، صوری بودن غالب فاکتورها و حاکمیت سود پول بر بانک‌ها از جمله آسیب‌های نظام بانکی کشور است که نیاز به بازنگری و اصلاح قانون، آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها و قراردادهای بانکی را نشان می‌دهد.

خوشبختانه کارگروهی از همکاران عضو دو کمیسیون برنامه و بودجه و اقتصاد در حال رسیدگی دقیق به این موضوع است. امیدواریم در آینده‌ای نزدیک به صورت طرح در اختیار نمایندگان مجلس قرار گیرد.

۵ - آخرین نکته؛ مذاکرات ایران و گروه (۵+۱) بسیار طولانی و کند شده، از سویی نشان خوش‌بینی غیرواقع‌بینانه آغاز گفتگوهاست. البته مقام معظم رهبری همواره عدم خوش‌بینی خود را نسبت به این مذاکرات اعلام کرده‌اند، در عین حال از مذاکره‌کنندگان ایرانی حمایت کرده‌اند. از سوی

دیگر نشان تفرعن و ترفندهای استکباری طرف‌های غربی است. خوشبختانه مذاکره‌کنندگان ایرانی هوشمندی نشان دادند و خط‌قرمزهای تعیین‌شده توسط مقام معظم رهبری را رعایت می‌کنند و از این جهت شایسته تقدیر و تشکر است، چه توافق حاصل شود و چه نشود.

توفیق دولت محترم در حل مشکلات داخلی و خارجی کشور را از خداوند تبارک و تعالی خواستارم. والسلام‌علیکم و رحمه الله و برکاته
نایب‌رئیس - خیلی ممنون و متشکر. قبل از اینکه ناطق بعدی را دعوت کنید، یک گروه میهمان جدید آمده‌اند، جناب آقای صادقی خدمت ایشان خیرمقدم عرض شود.

دبیر (صادقی) - گروهی از میهمانان جدید ما دانش‌آموزان آموزشگاه دخترانه المهدی (عجل‌الله‌تعالی‌فرجه‌الشریف) از شهرستان اراک هستند که میهمانان خانه ملت و آقایان آصفری و رجائی نمایندگان محترم اراک، کمیجان و خنداب هستند که به این عزیزان خیرمقدم عرض می‌کنیم، خیلی خوش آمدید ان‌شاءالله موفق و مؤید باشید، خواهش می‌کنم بفرمایید.

نایب‌رئیس - ناطق بعدی را دعوت بفرمایید.

دبیر (بذرپاش) - از برادر گرمی جناب آقای علی ایرانی‌پور نماینده محترم مردم شریف مبارکه دعوت می‌کنم تا به ایراد نطق خود بپردازند.

علی ایرانی‌پور (مبارکه) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

با درود و سلام به ارواح مطهر شهدا، امام شهیدان و آرزوی صحت و سلامتی برای مقام معظم رهبری.

پیشاپیش اعیاد سعید قربان و غدیرخم را خدمت همه عزیزان و ملت شریف ایران تبریک عرض می‌کنیم، همین‌طور پیشاپیش روز و هفته نیروی انتظامی را خدمت سبزویشان جان‌برکف نیروی انتظامی در کشور و عزیزان زحمتکش در استان اصفهان و شهرستان مبارکه هم تبریک و تهنیت عرض می‌کنیم.

هرچند که از هفته گرامیداشت دفاع مقدس خارج شده‌ایم، اما همچنان فضای جامعه بوی خوش عطر حماسه و ایثار و شهادت می‌دهد و همچنان اذهان ملت شریف ایران خیانت‌ها و دشمنی‌های آمریکای جنایتکار و ایادی مزدور را بهتر از هر زمان دیگری در اذهان‌شان نقش بسته است و چه مضحک است که این جنایتکاران از یک سو با عوام‌فریبی و به دروغ صحبت کردن از مبارزه با تروریسم و داعش و القاعده سخن می‌گویند و به زبان دیگر صحبت از مذاکره با ایران و چه خوب مردم بزرگوار ایران تمام این شیطنتها و نفاق‌ها را شناخته و می‌شناسند.

آقای رئیس‌جمهور! ضمن تقدیر از اتخاذ مواضع اصولی جناب‌عالی در مقر سازمان ملل همان‌طور که تاکنون بارها گفته‌ایم مشکل پرداخت حقوق بازنشستگان صندوق فولاد کشور شامل فولاد مبارکه و ذوب‌آهن اصفهان هنوز حل نگشته است و کشاورزان ما از تبعیض و عدم رعایت عدالت در پرداخت خسارات خشکسالی در مناطق مختلف کشور و شرق و غرب اصفهان گلایه‌مند هستند و بی‌توجهی به حقوق حق‌آبه‌داران زاینده‌رود از دیگر مطالبات کشاورزان عزیز اصفهان است.

آقای رئیس‌جمهور! دلیل متوقف کردن غیرقانونی تقسیمات کشوری از

سوی دولت چیست؟ و چرا توجهی به آمار بالای (۱۵/۲) درصد بیکاری در شهرستان صنعتی مبارکه نمی‌شود؟

مردم ما همچنان منتظر اقدامات جدی دولت در ارتقاء نمایندگی‌های محیط‌زیست، میراث فرهنگی و اوقاف و امور خیریه شهرستان هستند. آقای دکتر روحانی! متأسفانه علی‌رغم قول‌های مکرر دولت قبلی و دولت فعلی هنوز هم مشکل بیمه و مالیات ساکنین در شهرهای جدید استان اصفهان و شهر جدید مجلسی حل نگشته است.

از ریاست محترم قوه قضاییه و وزیر محترم دادگستری انتظار داریم که موضوع تخصیص اعتبار برای تکمیل ساختمان دادگستری مبارکه و تکمیل کادر اداری و قضایی این دادگستری را مدنظر قرار دهند و ضمن ابراز نگرانی از هرگونه توسعه در اردوگاه کاردرمانی اسدآباد مبارکه علت وجود دو برابر نیاز و ظرفیت این اردوگاه در رابطه با زندانیان این اردوگاه چیست و چرا استانداردها در رابطه با این اردوگاه رعایت نشده است؟

به وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی در خصوص تسریع در شبانه‌روزی شدن درمانگاه شهرستان مبارکه و اختصاص اعتبار کافی جهت احداث ساختمان‌های اداره بیمه سلامت و بازنشستگان تأمین اجتماعی.

وزیر محترم راه و شهرسازی! توجه جدی به مشکلات پایانه حمل و نقل مبارکه و رانندگان عزیز این شهرستان.

تسریع در تکمیل عملیات جاده چهارباند امام رضا (علیه‌السلام) شهرستان مبارکه و شهر دیزچه.

تأمین روشنایی جاده اصفهان به مبارکه و توجه بیشتر به زیرساخت‌های شهر جدید مجلسی و به ویژه در حوزه حمل و نقل این شهر و نیز صدور دستور تسریع در آسفالت در راه‌های روستایی فخرآباد تا زودان و زیباشهر تا ده‌سرخ را نیازمندیم.

وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی! ضمن خیرمقدم به عزیزی که از شهرستان مبارکه خدمتشان هستیم، تسریع در ارائه مجوز اورژانس (۱۱۵) شهر کرکوند.

اختصاص اعتبار برای تجهیز درمانگاه‌های شهری و روستایی و توجه بیشتر به مشکلات معیشتی کارکنان زحمتکش حوزه بهداشت و درمان را تقاضا می‌کنیم.

وزیر ورزش و جوانان! تسریع در واگذاری ورزشگاه‌های شهرهای طالخنچه و زیباشهر به شهرداری‌های این شهرها.

رئیس سازمان حفاظت از محیط‌زیست! لزوم پایش جدید و مجدد میزان آلاینده‌های صنایع مستقر در شهرستان مبارکه و ارائه گزارش کارشناسی و منطقی به دور از هرگونه فشارهای سیاسی.

وزیر محترم کشور! لزوم رعایت قانون فعلی تقسیمات کشوری، دلیلی وجود ندارد وقتی قانون در کشور هست، هیأت دولت باید و این قانون را لغو کند و انتظار داریم هیأت رئیسه محترم مجلس، اداره کل قوانین به این موضوع ان‌شاءالله رسیدگی کنند و درخواست ارتقاء جایگاه فرمانداری شهرستان مبارکه و فرماندهی انتظامی این شهرستان و توجه به درخواست‌های مردمی مبنی بر تأسیس شهرداری‌ها در روستاهای ده‌سرخ، حسن‌آباد و شهر جدید مجلسی و بخشداری طالخنچه.

از وزیر محترم آموزش و پرورش دستور تسریع در تکمیل طرح (۲۴) ساله احداث خانه معلم شهرستان مبارکه را تقاضا می‌کنیم.

از رئیس سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری، توجه ویژه به امکان تاریخی شهرستان مبارکه به ویژه قلعه تاریخی نهچیر و غار تاریخی قلعه‌بزی محله حسن‌آباد شهر دیزچه را نیازمندیم و از خانم ابتکار تقاضا می‌کنیم که وضعیت آلاینده‌های صنایع که در شهرستان مبارکه هستند و متأسفانه علت اصلی شیوع بیماری ام‌اس و بیماری‌های سرطانی بخشی از آن به حضور همین صنایع آلاینده بر می‌گردد را بررسی کنند و کوتاهی‌هایی که متأسفانه این سازمان در قبال مردم، مردم شریف و شهیدداده با (۵۷۰) شهید در شهرستان مبارکه انجام دادند را ان‌شاءالله اینها را پیگیری کنند. (بذریاش - آقای ایرانپور! خیلی ممنون، جمع‌بندی بفرمایید) از همه عزیزان تشکر می‌کنم به برکت صلواتی بر محمد و آل محمد (حضر صلوات فرستادند).

دبیر (بذریاش) - خیلی ممنون از آقای ایرانپور بابت رعایت وقت، از برادر گرامی جناب آقای سیدشکر خدا موسوی نماینده محترم مردم شریف اهواز، کارون، حمیدیه و باوی دعوت می‌کنم که به ایراد نطقشان بپردازند.

سیدشکر خدا موسوی (اهواز و باوی) - بسم‌الله الرحمن الرحیم با درود و سلام به روح مطهر امام راحل عظیم‌الشأن و با سلام محضر رهبر عزیز انقلاب اسلامی و با سلام و درود به شهیدان (۸) سال دفاع مقدس. پیشاپیش عید سعید قربان، عید خلوص و بندگی را به شما همکاران عزیز و ملت شریف ایران تبریک عرض می‌کنم. جا دارد یاد می‌کنم از عملیات ظفرمندان‌ای که به فرماندهی شهید غیور اصلی، فرمانده عملیات سپاه خوزستان در چنین روزی در (۹) مهر ۱۳۵۹ با یک تک شبانه اما با تعداد اندکی از پاسداران مظلوم و نیروهای مردمی، دشمن بعثی را از دروازه‌های حمیدیه تا بستان عقب راند. این پیروزی در حافظه مردم خوزستان و مردم شریف شهرستان حمیدیه ماندگار است.

همکاران عزیز! اقتصاد مقاومتی و مدیریت جهادی نسخه شفابخش اقتصاد بیمار ایرانی است. نسخه‌ای برگرفته از شرایط بومی و مقتضیات جغرافیای انسانی جامعه ایرانی که چشم امید به نیروی درون‌زای داخلی بسته است. امروز بر همه مسؤولان و مدیران کشور تکلیف است با ابزار اقتصاد مقاومتی و مدیریت جهادی در برابر جایگزینی مفاهیمی چون ویژه‌خواری به جای شایسته‌سالاری، خودمانی‌سازی به جای خصوصی‌سازی و فساد یقه‌سفیدها و آقا‌زاده‌ها به جای بی‌عدالتی منطقه‌ای، به جای آمایش سرزمینی ایستاد و هیچ مصلحتی جز مصلحت مردم و نظام را در خود نبینند.

نظام استکباری سلطه بداند رهبری عزیز و ملت غیور ایران اجازه نخواهند داد فرزندان انقلابی ما در مذاکرات هسته‌ای حتی یک گام از منافع ملی و استقلال تاریخی کشور عقب‌نشینی کنند و تا تحمیل اراده ملی خود برابر قدرت‌های متکبر استکباری از حقوق مسلم صلح‌آمیز هسته‌ای خود دفاع خواهند کرد.

جناب آقای دکتر روحانی! شما در سخنان خود مرتب تکرار می‌کنید ما می‌خواهیم با دنیا تعامل سازنده داشته باشیم. بنده از شما سؤال می‌کنم،

مگر از زمان پیروزی انقلاب شکوهمند اسلامی تاکنون ما با دنیا جنگ داشته‌ایم که اینک می‌خواهیم تعامل پیدا کنیم؟ آنها بودند که جنگ (۸) ساله را به ما تحمیل کرده‌اند. آنها بودند که ملت مظلوم ایران را تحریم ظالمانه کردند و آنها بودند که دانشمندان هسته‌ای ما را ترور کرده‌اند.

جناب آقای دکتر روحانی! نتیجه تعامل جناب‌عالی را با آقای کامرون متکبر، نخست‌وزیر انگلیس پس از ملاقات با جناب‌عالی دیدیم و ملت ایران خود قضاوت خواهند کرد. فقط این نکته را بدانید ملت ایران اجازه تحقیر و اهانت را به هیچ ظالمی در حق خود نخواهند داد.

جناب آقای دکتر روحانی! بیش از یک سال از عمر دولت یازدهم می‌گذرد. در مقام نماینده مردم از شما سؤال می‌کنم در این مدت چه گام عملی برای اشتغال جوانان عزیز کشورمان برداشته‌اید؟ البته بعضی وزارتخانه‌ها مانند وزارت صنعت نه اینکه اشتغال‌زایی نکردند بلکه صدها تن از جوانان عزیز را از کار اخراج کرده‌اند.

جناب آقای زنگنه! مردم خوزستان می‌پرسند علی‌رغم تذکرات و پیگیری‌های بنده و سایر همکارانم در مجلس شورای اسلامی چرا مشکل استخدامی (۳۰۰۰) جوان پذیرفته‌شده را حل نکردید؟ مردم خوزستان می‌پرسند آیا فرزندان مسؤولین ما طعم بیکاری را چشیده‌اند که یقین داشته باشیم درد ما را می‌فهمند؟ هر ناله و فریاد که کردم نشنیدید

پیداست نگار که بلند است جنابت جناب آقای نوبخت! چرا مشکل استخدامی پذیرفته‌شدگان در آزمون استانداری‌های سراسر کشور را حل نمی‌کنید؟ آیا این کار نقض غرض از سوی مسؤولین ذی‌ربط نیست؟

جناب آقای وزیر کشور! مردم اهواز می‌پرسند خروجی قطار شهری و دلیل مشکلات اعتباری در کدام ایستگاه ناتمام به خواب رفته است و چرا کسی پاسخگو نیست؟

جناب آقای نعمت‌زاده! چرا علی‌رغم ابلاغ قانونی دولت و استاندار خوزستان طی مصاحبه‌ای غیرکارشناسی اعلام نمودید خودروهای منطقه آزاد ارون نمی‌توانند در خوزستان تردد نمایند؟ آیا این عمل شما بازی کردن با احساسات مردم غیور خوزستان نیست؟

جناب آقای چیت‌چیان! مردم خوزستان می‌پرسند اگر آبی در رودخانه کارون برای انتقال به دیگر نواحی وجود دارد پس چرا مردم شهرستان‌های اهواز، کارون، حمیدیه و باوی تشنه‌اند؟ و در بعضی از مناطق مانند شهرستان اهواز و کارون آب جیره‌بندی است؟ آقای چیت‌چیان! به داد کارون برسید. کارونی که روزی از قبل آن خوزستان انبار غله آسیا بود، امروز به دلیل مشکلات کم‌آبی کشاورزی آن در حال نابودی است.

آقای چیت‌چیان! چرا پس از (۱۷) سال پول زمین‌های کشاورزان پشت سد جره خوزستان را پرداخت نمی‌کنید؟

جناب آقای رئیس‌جمهور! (بذریاش - آقای موسوی خیلی ممنون، لطفاً جمع‌بندی بفرمایید) نفت خوزستان را آباد نکرد و لذا دل‌خوشی مردم آن دیار فقط و فقط به رودخانه کارون است آیا سزاوار است این دل‌خوشی را از مردم خوزستان بگیرید؟

جناب آقای رحمانی‌فضلی! تعطیلی روزهای پنج‌شنبه در استان خوزستان با توجه به وضعیت زیست‌محیطی از جمله ریزگردها، گرمای طاقت‌فرسا و ناوگان‌های فرسوده شهری چه معنایی دارد؟ جناب آقای وزیر کشور! آیا اطلاع دارید تعداد اتوبوس‌های شهری اهواز (۶۰۰) دستگاه از کلان‌شهرهای هم‌سطح خود کمتر است و تازه (۲۰۰) دستگاه آن فاقد کولر است؟

جناب آقای علوی وزیر محترم اطلاعات! متأسفانه تعدادی از مدیران بدون استعلام از وزارت متبوع شما در مشاغل مهم و حساس منصوب شده‌اند که جزء فعالان فتنه ۸۸ و یا فراتر از آن متأسفانه بگویم سابقه همکاری با گروهک‌های نفاق را دارند. از تربیون ملت هشدار می‌دهم هر چه سریع‌تر تصمیم‌های و قانونی خود را بگیرید. در یکی از همین سازمان‌ها اخیراً به مقام روحانیت (بذریاش - آقای موسوی خیلی ممنون) توهین آشکار شده که به دلیل ملاحظات از آن صرف‌نظر می‌کنم.

و در انتها جناب آقای وزیر اقتصاد! جناب‌عالی ادعا نمودید کشور از رکود خارج شده است شما خوب می‌دانید خروج از رکود با افزایش تولید همراه است. چنانچه تولید رونق یافته باشد، قطعاً عرضه بیشتر کالا موجب ارزانی و کاهش تورم (نایب‌رئیس - خیلی ممنون و متشکر) خواهد شد. من از شما سؤال می‌کنم آیا مردم صبور کشورمان تاکنون هیچ کالایی را به ارزانی خریداری یا تجربه کرده‌اند؟ والسلام علیکم و رحمه و برکاته

دبیر (بذریاش) - خیلی ممنون از جناب آقای موسوی، از ناطق آخر برادر گرامی جناب آقای کمال‌الدین پیرمؤذن نماینده محترم مردم شریف اردبیل دعوت می‌کنم.

کمال‌الدین پیرمؤذن (اردبیل، نیر، نمین و سرعین) - سلام علیکم «یا مسلم‌بن‌عقیل»، به نام آفریدگار مهربانی که عشق ائمه معصومین، امام راحل، رهبری فرزانه نظام و محبت ایران و ایرانی را در دل‌های‌مان به ودیعه نهاد. پیشاپیش تبریک عید قربان و تسلیت یوم شهادت مسلم‌بن‌عقیل. مسلمون شهادتی کربلا اساسی دور

فاطمه عزیزیون قتلون بناسی دور بی‌تردید کارنامه درخشان دوران دفاع مقدس از تابناک‌ترین موارث اسلامی، ملی و انقلابی ماست و شایسته است که ملت بزرگ ما که خود آفریننده و خالق آن حماسه جاودان در حال جریان در کشورهای پیرامونی است در پاسداشت آن میراث ماندگار و فضای معنوی و ملی پدیدآمده از آن به نیکوترین وجه در داخل و خارج از کشور بکوشند.

آغاز سال تحصیلی در دانشگاهها، مدارس و مراکز آموزشی فرصتی مغتنم برای ادای احترام و تکریم نسبت به منزلت والای خردورزی، دانش‌اندوزی، ژرف‌اندیشی، آگاهی‌بخشی و نقد و روشنگری اندیشمندانه در جامعه است.

عزیزان نماینده! امروز کشورها به منافع ملی خود می‌اندیشند. فقدان ارتباطات و تعاملات مؤثر و مفید بین‌المللی در کنار کم‌توجهی به افزایش رشد و توانمندی‌های اقتصادی مولد مالی، فناوری و عموم منابع انسانی اصولگرا و اصلاح‌طلب توانمند کشور علت‌العلل ناکارآمدی و رکود در ایران است.

تأخیر در رسیدگی مجدانه به عدم تعادل‌ها، عدم توازن‌ها و نابرابری‌های ناموجه موجود در پهنه سرزمین ایران پهناور خاصه در مناطق مرزی، حاشیه‌های شهری و روستاها و تداوم بمباران بحران‌هایی همچون مسأله

آب، محیط زیست و لشکر عظیم بیکاران می تواند نظام ملی را در آینده با مخاطرات جدی روبرو کند. مجلس و دولت، با همکاری نزدیک و کار فشرده و جهادی به قول رهبری می تواند از فرصت مغتنم تهیه برنامه ششم توسعه به منظور طرح بایسته های لازم برای ریشه دار کردن تولید، رشد پرشتاب اقتصادی و نیز توسعه متوازن کشور استفاده کرده و برنامه ریزی نمایند.

گام های بلند دولت در دستیابی به رشد مثبت اقتصادی در داخل و برداشتن تحریم در خارج را ارج نهیم و همه رشته های هنرمندانه غرور آفرین رئیس جمهور مقتدر ایران را در سفر نیویورک به خاطر اظهارات سخیف نخست وزیر دلیلی بریتانیا پنبه نکنیم، به خود بیایید!

امروز رئیس جمهور آمریکا در سازمان ملل متحد به حقانیت ایران اعتراف کرد و حق تولید سوخت لازم برای این کار را نیز قائل شد. دنیا اعتراف کرد بدون کمک ایران مقتدر نمی تواند داعش را از بین ببرد.

من گوهری ایرانی ام فرزند آذربایجان

یک آرزو دارم فقط لبخند (در) ایرانیان

آرای ملت به آقای دکتر روحانی به اعتبار کلیدی بود که برای رهایی ایران و ایرانی از دام تحریم نشان داده بود. دولت و مجلس در قبال زنده نگاه داشتن امید مردم به افزایش سرمایه اجتماعی مسؤول است. لازمه تحقق حماسه اقتصادی جذب سرمایه گذاری های (حیدرپور)، خارجی و داخلی و توسعه گردشگری به جد رعایت سه اصل تعیین کننده رقابت، کیفیت و استاندارد را نیاز دارد. وجود جناح های اصولگرا و اصلاح طلب در ایران، وجود مجلس پرشگر مردمی و دولت مقتدر و پاسخگو، دو بال پرواز توسعه یافتگی پرشتاب ایران اسلامی است (بذریاش - خیلی ممنون آقای پیرمؤذن) رئیس گلم! تمام شد قطبی نمودن کشور باعث تشدید مشکلات موجود می شود و تداوم مطلق گرایی و تمامیت خواهی سیاسی آثار زیانباری در جامعه پدید می آورد.

قربان برم خدا را
حکومت ما حکومت علوی است و امام راحل تأکید فرموده اند که قهرمانان ورزشی بایستی به امام علی اقتدا کنند. وزیر ورزش! این چه رویه علوی است که علی دایی شهریار فوتبال را مظلوم و علی کریمی را لوس و نمر کرده، خارج از ظرفیت ایشان به وی مسؤولیت می دهید که به احتمال فراوان خسران آور خواهد بود.

آقای زاهدی! به مانند بورسیه دادن (نایب رئیس - متشکر، وقت شما خیلی وقت است تمام شد) به متخلف سه صراف دزد و بیت المال و بابک زنجانی عمل نکنید. متشکر، جانم فدای رهبر.

۶- قرائت گزارش کمیسیون اصل نودم قانون اساسی در مورد چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی^۱

نایب رئیس - جناب آقای فرهنگی! دستور بعدی را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! در دستور امروز که چندین جلسه هم

مطرح شده است، گزارشی از کمیسیون اصل نودم قانون اساسی در مورد چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی یعنی از تاریخ ۸۹/۹/۲۸ تا ۹۲/۱۲/۲۹ در اجرای ماده (۱۰۵) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی مطرح شده است و در این مرحله با توجه به شرایطی که در گزارش های نظارتی و اقدامات نظارتی داشتیم (نایب رئیس - نوبت بشود چشم) اجازه می خواهیم که این گزارش قرائت بشود. آقای رئیس! اگر اجازه می فرمایید جناب آقای آذین تشریف بیاورند.

حسین آذین (عضو کمیسیون اصل نودم قانون اساسی) -

سلام علیکم و رحمه الله - بسم الله الرحمن الرحیم

در اجرای ماده (۱۰۵) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی به پیوست گزارش این کمیسیون درباره چگونگی اجرای قانون هدفمندسازی یارانه ها که در جلسه عمومی مورخ ۹۳/۴/۳ کمیسیون به تصویب رسیده است، جهت قرائت در اولین جلسه علنی مجلس ارسال می گردد.

رئیس کمیسیون اصل نودم قانون اساسی - محمدعلی پورمختار

این گزارش حدود (۱۶) صفحه است ولی در (۶) صفحه خلاصه کردیم که من خدمتتان عرض می کنم.

گزارش اجمالی از چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی از تاریخ ۸۹/۹/۲۸ تا ۹۲/۱۲/۲۹:

نمایندگان محترم استحضار دارند، طرح تحول اقتصادی به عنوان ضرورتی اجتناب ناپذیر با همت دولت و مجلس محترم و همچنین حمایت همه جانبه ارکان نظام با تصویب قانون هدفمندسازی یارانه ها در سال (۸۹) عملیاتی گردید تا خواسته دیرینه مسؤولان دلسوز نظام و کارشناسان اقتصادی محقق شود.

به موجب بخشی از ماده (۱۵) قانون مصوب مجلس محترم، سازمان هدفمندسازی یارانه ها مکلف شد گزارش عملکرد دریافت و پرداخت منابع حاصل از هدفمندسازی یارانه ها را به تفکیک مواد (۷) و (۸) در پایان هر شش ماه در اختیار کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات و سایر کمیسیون های ذی ربط مجلس شورای اسلامی قرار دهد و دیوان محاسبات کشور نیز مکلف شد در مقاطع شش ماهه گزارش عملکرد انجام شده توسط آن سازمان را بر اساس اهداف پیش بینی شده در قانون به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

بر اساس مواد (۷)، (۸) و (۱۱) قانون هدفمندسازی یارانه ها دولت باید: حداکثر تا (۵۰) درصد خالص وجوه حاصل از اجرای قانون را در قالب بندهای زیر هزینه نماید:

الف - یارانه در قالب پرداخت نقدی و غیر نقدی با لحاظ میزان درآمد خانوار نسبت به کلیه خانوارهای کشور.

ب - اجرای نظام جامع تأمین اجتماعی برای جامعه هدف از قبیل:
۱ - گسترش و تأمین بیمه های اجتماعی، خدمات درمانی تأمین و ارتقای سلامت جامعه و پوشش دارویی و درمان بیماران خاص و صعب العلاج.
۲ - کمک به تأمین هزینه مسکن، مقاوم سازی مسکن و اشتغال.

۱ - وفق تبصره (۲) ماده (۱۰۴) آیین نامه متن کامل گزارش در انتهای مشروح مذاکرات درج گردیده است.

۳ - توانمندسازی و اجرای برنامه‌های حمایت اجتماعی.

- (۳۰) درصد خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون را برای پرداخت کمک‌های بلاعوض یا یارانه سود تسهیلات و یا وجوه اداره‌شده برای اجرای موارد زیر هزینه کند:

الف - بهینه‌سازی مصرف انرژی در واحدهای تولیدی، خدماتی، مسکونی.
ب - اصلاح ساختار فناوری واحدهای تولیدی در اجرا در جهت افزایش بهره‌وری انرژی، آب و توسعه تولید برق از منابع تجدیدپذیر.
ج - جبران بخشی از زیان شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات آب و فاضلاب، برق، گاز طبیعی و فراورده‌های نفتی و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ناشی از اجرای این قانون.

د - گسترش و بهبود حمل و نقل عمومی در چارچوب قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت و پرداخت حداکثر تا سقف اعتبارات ماده (۹) قانون مذکور.

ه - حمایت از تولیدکنندگان بخش کشاورزی و صنعتی.

و - حمایت از تولید نان صنعتی.

ز - حمایت از توسعه صادرات غیرنفتی.

ح - توسعه خدمات الکترونیکی با هدف حذف یا کاهش رفت و آمدهای غیرضرور.

- تا (۲۰) درصد خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون به منظور جبران آثار آن بر اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هزینه نماید.

اینک گزارش اجمالی رسیدگی‌های انجام‌شده با بهره‌گیری از گزارش‌های مراجع یادشده به همراه نظرات سازمان بازرسی کل کشور، مرکز پژوهش‌های مجلس و کارشناسان اقتصادی کمیسیون به محضر نمایندگان محترم تقدیم می‌شود.
گرددش کار پرونده:

۱- پس از اعلام نظر ریاست محترم مجلس شورای اسلامی در نیمه سال ۸۹ مبنی بر عدم تطبیق برخی از مواد اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها با قوانین و مقررات و اجرای موضوع برای پیگیری به کمیسیون اصل نود، این کمیسیون بررسی‌های لازم را معمول و مراتب را از طریق مراجع نظارتی مورد پیگیری قرار داد. متعاقباً گزارش تهیه‌شده پیرامون «اعلام مغایرت برخی از مواد اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها با قانون» در جلسه علنی مورخ ۹۰/۹/۲۹ در مجلس شورای اسلامی قرائت و طی آن تقاضا و تأکید شد تا دولت محترم هر چه سریعتر نسبت به اصلاح اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها بر مبنای ایراد رئیس مجلس اقدام کند تا خللی بر اقدامات ارکان این سازمان مؤثر در اقتصاد کشور به وجود نیاید و زحمات و تلاش‌های قوای سه‌گانه در حمایت از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها کماکان ادامه داشته باشد که متأسفانه پیگیری‌های به عمل آمده تا نیمه سال ۹۲ حاکی از عدم اقدام عملی در این راستا بود.

۲- با مکاتبات پیروی کمیسیون، دادستان محترم دیوان محاسبات در تاریخ ۹۱/۹/۸ عنوان کمیسیون دفاعیات ابرازشده از سوی مسؤولان وقت سازمان یادشده را مؤثر در مقام ندانسته و ضمن احراز وقوع تخلف پرونده را به یکی از هیأت‌های مستشاری ارجاع نمود.

۳ - ریاست محترم سازمان بازرسی کل کشور نیز در تاریخ ۹۱/۸/۲۲ مراتب مغایرت قانونی انتخاب مدیرعامل و اعضای هیأت‌مدیره سازمان هدفمندسازی را به رئیس‌جمهور محترم منعکس و رونوشت آن را برای ریاست محترم مجلس شورای اسلامی ارسال کرده است. علاوه بر ایرادات و اشکالات قانونی بر اساسنامه در اجرای مفاد قانون هدفمندسازی یارانه‌ها نیز تخلفات عدیده‌ای به وقوع پیوسته است که گزارش میزان و نوع آنها در گزارش دستگاه‌های نظارتی به طور مستند بیان شده و بارها از تریبون مجلس توسط نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و به طور گسترده در رسانه‌ها توسط کارشناسان اقتصادی کشور اعلام گردیده است ولی در دولت‌های دهم و یازدهم به آنها توجهی نشده و نمی‌شود که در ادامه گزارش به نکات مهم آنها اشاره می‌گردد.

من گزارش سالیانه را که هر سال مجزا است، فاکتور می‌گیرم. عملکرد کلی سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در مرحله اول اجرای قانون تا تاریخ ۹۲/۱۲/۲۹:

با توجه به گزارش‌های واصله از سوی سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در سال‌های مذکور وضعیت منابع (درآمد) ناشی از اصلاح قیمت کالاها و خدمات (۹۵۰) هزار میلیارد ریال و مصارف (هزینه) بابت ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها موضوع پرداخت نقدی و غیرنقدی به سرپرستان

خانواری (۱) میلیون و (۳۲۰) هزار میلیارد ریال بوده است.

موارد کلی انحراف از قانون:

۱ - برابر ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها دولت مجاز بوده حداکثر تا (۵۰) درصد خالص وجوه حاصل از اجرای قانون را در قالب بندهای «الف» و «ب» قانون مذکور به خانوارها پرداخت نماید. با این وصف نیمی از مبلغ (۹۴۸) هزار میلیارد ریال منابع حاصل از اصلاح قیمت‌ها یعنی رقم (۴۷۴) هزار میلیارد ریال در طول سال‌های یادشده می‌بایستی به خانوارها پرداخت می‌شد و (۳۰) درصد آن به تولید اختصاص یافته و (۲۰) درصد مابقی به خزانه برای اعتبارات عمرانی دولت واریز می‌شد. در صورتی که در طی سنوات مذکور، طی (۳۷) مرحله تا پایان سال ۹۲ مبلغ (۱) میلیون و (۳۲۰) هزار میلیارد ریال یارانه نقدی به خانوارها پرداخت شده است و کسری منابع از بانک مرکزی، خزانه‌داری کل و بودجه عمومی دولت تأمین شده است.

۲ - از ابتدای اجرای قانون تا ۹۱/۶/۳۰ هیچ مبلغی از محل بند «ه» ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها برای حمایت از صادرات غیرنقدی پرداخت نشده است.

۳ - در اجرای بند «ب» ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و با توجه به عدم تصویب بسته حمایتی بخش برق مطابق آیین‌نامه اجرایی ماده مرقوم از محل هدفمندسازی یارانه‌ها اعتباری برای توسعه تولید برق از منابع تجدیدپذیر اختصاص نیافته است.

۴ - شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور در خصوص عملکرد شرکت پیرامون بندهای (۸) و (۹) آیین‌نامه اجرایی ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها اعلام نموده که به علت عدم تخصیص اعتبار به بندهای مذکور فعالیت در این خصوص نداشته و عملکرد قابل ارائه‌ای نیز ندارد. حال آنکه

طبق آیین نامه مذکور کلیه دستگاههای اجرایی صرف نظر از تخصیص یا عدم تخصیص اعتبار مکلف به انجام تعهدات تعریف شده در قالب بندهای آیین نامه مذکور بوده اند.

۵ - در اجرای بند «ح» ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه ها مقرر گردیده بخشی از درآمد حاصل از اجرای قانون مزبور در زمینه توسعه خدمات الکترونیک با هدف حذف یا کاهش رفت و آمدهای غیر ضرور هزینه شود. مدیرعامل سازمان فناوری اطلاعات در پاسخی به استعلام اعلام نموده است از آنجایی که این سازمان هیچ گونه اعتباری از محل بند «ح» ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه ها اخذ ننموده است لذا در این خصوص اقدامی نداشته است.

۶ - اجراء نشدن کمک های پیش بینی شده در ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه ها که به منظور کاهش اثرات منفی حاصل از افزایش قیمت حاملهای انرژی در نظر گرفته شده بود، موجب شد تا ضمن کاهش آثار مثبت هدفمندسازی یارانه ها، بخشهای متأثر از اجرای قانون فشار مضاعفی را تحمل نمایند. مضافاً بر آن از شروع اجرای قانون تاکنون هیچیک از بسته های دهگانه حمایتی بخش های مختلف تولید، مصوب و اجرائی نشده اند.

۷ - بدون در نظر گرفتن تکالیف مقرر در مواد (۷)، (۸) و (۱۱) قانون هدفمندسازی یارانه ها، سازمان هدفمندسازی یارانه ها تنها اقدام به پرداخت یارانه نقدی و نیز پرداخت حق بیمه برخی از اقشار نموده، لذا هیچ اقدام مستقیمی در زمینه کمک به اشتغال و توانمندسازی و اجرای برنامه های حمایتی نکرده است.

۸ - در خصوص بند (۲) بند «ب» ماده (۷) موضوع نحوه کمک به تأمین هزینه مسکن و مقاوم سازی مسکن مبلغ (۲۳۶) هزار میلیارد ریال بر اساس ردیف (۱۲-۵۲۰۰۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ اعتبار تخصیص و در همان سال هزینه گردیده و عملاً از محل منابع حاصل از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه ها، پرداختی در این زمینه انجام نگرفته است.

۹ - علی رغم تصریح بند «الف» قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور مبنی بر اینکه معادل (۱۰۰) درصد وجوه حاصل از واگذاری طرحهای نیمه تمام باید برای اجرای دیگر طرحهای ملی هزینه گردد متأسفانه منابع حاصل از واگذاری طرح فولاد هرمزگان و فولاد بافق به ارزش (۹۶۱۰) میلیارد ریال مستقیماً به حساب وزارت صنعت، معدن و تجارت واریز و صرفاً بعد از پیگیری های مراجع نظارتی مبلغ (۳۸۶۰) میلیارد ریال آن در اجرای تکلیف قانونی تخصیص یافت و الباقی آن به مبلغ (۵۷۵۰) میلیارد ریال در قالب قانون هدفمندی یارانه ها هزینه و مغایر قانون عمل شده است.

۱۰ - در نخستین ماه از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه ها و در اجرای جزء «و» بند (۳) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور مبلغ (۴۰۰۰) میلیارد ریال از وجوه حاصل از فروش اوراق مشارکت مربوط به طرحهای توسعه فازهای میدان پارس جنوبی به اجرای قانون هدفمندسازی یارانه ها تخصیص یافته و هزینه کردن آن از اهداف مصرح قانونی منحرف شده که متعاقباً با اخطار قانونی مراجع نظارتی، وجوه موصوف از منابع مختلف جمع آوری و عودت شده است.

۱۱ - شیب ملایم در فرآیند افزایش و اصلاح قیمت حامل های انرژی رعایت نشده است.

۱۲ - استفاده و برداشت از منابع حاصل از صادرات نفت خام و سایر منابع بر اساس مصوبات هیأت محترم وزیران و برداشت از منابع بخش نقدی خوراک پالایشگاه های داخلی مغایر قانون صورت گرفته است.

۱۳ - برخی از مفاد ماده (۱۲) قانون هدفمندسازی یارانه ها و همچنین تبصره (۳) آن مبنی بر ارائه به موقع گزارش های عملکردی شش ماهه مربوط به نحوه اجرای این قانون به مجلس شورای اسلامی و دیوان محاسبات کشور، رعایت نگردیده است.

۱۴ - به طور کلی دولت چه در زمینه افزایش قیمت ها و چه در زمینه پرداخت یارانه های نقدی و سایر تکالیف مقرر در قانون، مفاد قانون هدفمندسازی یارانه ها را رعایت نکرده است.

جمع بندی و نظریه:

با عنایت به موارد مطروحه، بخش عمده اهداف قانونگذار از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه ها مبنی بر تأمین اجتماعی و حمایت از گروه های آسیب پذیر، کاهش قاچاق، افزایش کارایی انرژی، بهبود عدالت توزیعی، کمک به حل مشکلات حوزه سلامت، کمک به تأمین مسکن، کمک به ایجاد اشتغال، توسعه زیرساخت های دولت الکترونیک، حمایت از صنایع و خدمات خاص، اصلاح الگوی مصرف و جلوگیری از اسراف، افزایش بهره وری در اقتصاد ملی، مخصوصاً توزیع عادلانه یارانه میان دهک های درآمدی جامعه و توانمندسازی دهک های پایین و... عملاً نادیده گرفته شده و پرداخت یارانه مساوی به تمامی گروه های درآمدی بیش از سقف مصوب در قانون و بدون شناسایی و تعیین گروه های هدف، موجب شده است اهداف توزیع عادلانه حمایت های دولت، تأمین نشود، چرا که علاوه بر افراد نیازمند، افراد با درآمدهای بالا به یک اندازه از دریافت کمک دولت بهره مند شدند و آنچه مورد غفلت قرار گرفت هدف گیری صحیح سیاست های حمایتی قانون مذکور بوده است.

توزیع یکسان یارانه ها به صورت همگانی و عمومی و بیش از میزان معین شده برخلاف صراحت قانون بوده و به ناحق به طور یکسان به تمامی اقشار پرداخت شده است.

بهره مندی همه گروه های درآمدی از کمک دولت از دو بُعد ناعادلانه بودن آن به دلیل عدم یکسانی وضعیت رفاهی این دو گروه و همچنین از بین رفتن امکان جبران بیشتر برای گروه های کم درآمد می بایستی جداً مورد توجه قرار می گرفت که لازمه این کار، برخورداری از آمار و اطلاعات بخش های گوناگون و نیز وضعیت اقتصادی آنهاست که تاکنون به دلیلی کامیابی محسوسی حاصل نشده است، و متأسفانه دولت یازدهم نیز در ادامه اقدامات دولت گذشته، در این مسیر اصلاحات لازم را اعمال ننموده و در سال ۱۳۹۲ رفتار و شیوه قبل استمرار یافته است.

انتظار می رود دولت با توجه به در اختیار داشتن قانون، به ویژه صراحت قانونی تبصره (۲۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور، هرچه سریعتر با استفاده از روشهای علمی و بهره مندی از امکانات موجود نسبت به شناسایی گروه های هدف، اقدام و از معطل ماندن قانون و یا استمرار رفتارهای گذشته

پرهیز نماید. ناگفته نماند با همه ایراداتی که مطرح شد و وجود ضعف‌هایی که امکان برطرف کردن آن وجود دارد، نفس اجرائی کردن چنین قانونی که بالاخره شروع شجاعانه‌ای برای سامان دادن مباحث کارشناسی اقتصاد سالم در قبل و بعد از انقلاب بوده است، در سایه حمایت‌ها و رهنمودهای مقامات ارشد نظام، قابل تحسین بوده و لازم است با رفع معایب اجرائی، روند سازنده و اجرای ناگزیر قانون موصوف را با توفیقات جامع‌تر و کامل‌تری مواجه نمایند. بدیهی است این کمیسیون گزارش تکمیلی درخصوص اجرای مرحله دوم قانون در سال ۱۳۹۳ را تا پایان سال جاری به مجلس محترم ارائه خواهد نمود.

با توجه به تخلفات آشکار صورت گرفته و نادیده گرفتن قوانین و مقررات موضوعه از سوی مسئولین ذی‌ربط، مراتب به قوه قضائیه ارسال می‌شود و با عنایت به ماهیت مالی تخلفات و وظایف ذاتی دیوان محاسبات کشور، پرونده برای رسیدگی به دادرسی دیوان محاسبات کشور نیز ارجاع می‌گردد.

چنانچه مراجع نظارتی تخصصی و حرفه‌ای در مواعید مقرر و با تکیه بر قانون و قاطعیت لازم و بدون ملاحظات معمول به وظایف قانونی خود اهتمام می‌ورزیدند، سرانجام اجرای قانون مزبور با مشکلات و مصائب یادشده که بعضاً غیرقابل جبران می‌باشد مواجه نمی‌شد. امید است این تذکر برای اقدامات آینده و جلوگیری از مشکلات و ناهنجاری‌های مشابه کارساز باشد.

رئیس کمیسیون اصل نودم قانون اساسی - محمدعلی پورمختار

نایب رئیس - خیلی ممنون و متشکر. خسته نباشید، هم جناب آقای دکتر آذین زحمت کشیدند و هم اعضای محترم کمیسیون اصل نود. از گزارششان تشکر می‌کنیم. من قبل از اینکه تذکرات شفاهی نمایندگان را گوش بدهم دو، سه تا نکته را عرض کنم:

اولاً جناب آقای آقامحمدی نماینده محترم مردم خرم‌آباد امروز وقت پنج دقیقه‌ای نطق داشتند. یک اشتباه پیش آمده، ما عذرخواهی می‌کنیم و در اسرع وقت ان‌شاءالله وقتی را برای ایشان در نظر می‌گیریم برای اینکه نطقشان را داشته باشند.

نکته دوم؛ آقای پیرمؤذن در صحبت‌هایشان خطاب به آقای زاهدی جمله‌ای گفتند که مثلاً تخلف بورسها و اینها به داستانهای دیگر دچار نشود. مقصودشان این بود که جناب آقای دکتر زاهدی و کمیسیون آموزش عالی به صورت جدی به مسئله رسیدگی کنند. اصلاً خطاب یا روی اتهامی به آقای دکتر زاهدی نبود و قطعاً این قصد را نداشتند.

نکته سوم اینکه لایحه اصلاح مالیاتهای مستقیم تقریباً تمام شد، یکی، دو ماده از آن ماند که به کمیسیون ارجاع شد. فقط ریاست محترم کمیسیون اقتصادی یک‌سری مواد الحاقی گزارش داده بودند، در خارج از وقت بود. یعنی ارجاعی به کمیسیون نبود، بنابراین اینها قابل طرح در صحن علنی نبود. اما الان که ما ماده مزبور را برای تجدیدنظر برای آقایان فرستاده‌ایم اگر بعضی از مفاد و محتوای مواد الحاقی به این ماده ارجاعی می‌خورد می‌توانید بعضاً در این اصلاح کنید و بیاورید. ولی ماده الحاقی جدید را نمی‌توانیم بپذیریم. در قالب همین ماده (۱۳۲) می‌توانیم بعضی از

مواد و محتواهای آن را بیاوریم.

نعمتی - تذکر دارم.

نایب رئیس - می‌دانم، الان نوبت شما نیست، نوبت دوستان دیگر هم نیست. نخیر شما هفتم هستید.

۷- تذکر آیین‌نامه‌ای و اخطار قانون اساسی نمایندگان مجلس شورای اسلامی

نایب رئیس - جناب آقای بذرپاش! تذکرات شفاهی نمایندگان را اعلام بفرمایید.

دبیر (بذرپاش) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

تذکرات شفاهی نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی: نفر اول برادر گرامی جناب آقای امیرعباس سلطانی نماینده محترم مردم شریف بروجن بفرمایید.

نعمتی - آقای باهنر! آقای باهنر!...

نایب رئیس - اجازه بفرمایید، ببخشید من عذر می‌خواهم... ببینید! الان وقت تذکرات پنجگانه شفاهی پایان جلسه است. در رابطه با دستور جلسه ما تذکری نداریم، جناب آقای ضرغام صادقی الان تذکرات را پاک کردند بعضی از دوستان مجدداً زده‌اند، ما الان دیگر آنها را رسیدگی نمی‌کنیم. اجازه دهید ما پنج تا تذکر شفاهی را گوش بدهیم بعد هم تذکرات کتبی را داشته باشیم ان‌شاءالله در جلسات آتی خدمت دوستان هستیم. بفرمایید.

امیرعباس سلطانی (بروجن) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

وزیر محترم نیرو! شما بارهای بار در بیان اعلام کرده‌اید ما جلوی روشها و کارهای خلاف و لابیگری و باج‌خواهی را می‌گیریم. ولی متأسفانه در عمل نه تنها توجهی به رعایت موارد و مسائل زیست‌محیطی و معیارهای جهانی یونسکو و کارشناسی ندارید...

نعمتی - تذکر دارم. آقای باهنر! شما به من تهمت زدید، توهین کردید. **نایب رئیس -** یک لحظه اجازه بفرمایید. کجا تهمت زده‌ام؟ کجا؟ پشت تریبون؟ می‌توانیم صحبت کنیم. باشد، متشکر. آقای نعمتی بفرمایید بنشینید! من طبق آیین‌نامه قسم خورده‌ام، پای قسم هم ایستاده‌ام. آقای نعمتی! حضرت‌عالی بفرمایید بنشینید جلسه را به هم نریزید. بفرمایید. من رسماً به شما اخطار می‌کنم بفرمایید بنشینید. آقای سلطانی تذکر را بفرمایید.

سلطانی - بسم‌الله الرحمن الرحیم

تذکر اول به وزیر محترم نیرو؛ شما بارهای بار در بیان اعلام کرده‌اید ما جلوی روشها و کارهای خلاف و لابیگریها و باج‌خواهی را می‌گیریم. ولی متأسفانه در عمل نه تنها توجهی به رعایت موارد و مسائل زیست‌محیطی و معیارهای جهانی یونسکو و کارشناسی ندارید بلکه تحت تأثیر نام‌ها و لابیها قرار گرفته‌اید. شما راهنمای راست می‌زنید ولی معمولاً به چپ گردش می‌کنید. چگونه است که بارها شما و سرکار خانم ابتکار رسماً اعلام کرده‌اید گلاب (۲) خلاف مسائل زیست‌محیطی و کارشناسی و مقررات است ولی یک‌شبه قانونی می‌شود؟ بسیار جای تأسف است که

خلاف یک شبه قانونی، حرام یک شبه حلال می گردد. این اقدامات شما مرگ زودرس زاینده رود و کارون و استان چهارمحال و بختیاری را در پی خواهد داشت. به طور قطع مردم ما در مقابل این زیاده خواهی خواهند ایستاد.

تذکر دوم به وزیر محترم راه و شهرسازی؛ استان چهارمحال و بختیاری، بام ایران، با توجه به اینکه با فرارسیدن سرما فصل کاری رو به اتمام است. این در حالی است که محورهای حیاتی استان از جمله محور شهرکرد - بروجن - لردگان و خوزستان که از پرتراфик ترین جاده های کشور محسوب می شود به دلیل مشکلات عدیده مدیریتی و بودجه هنوز اقدام اساسی مخصوصاً در نقاط حادثه خیز صورت نگرفته است. لذا قبل از شروع بارندگی و فرصت باقیمانده عملیات اجرایی مؤثر صورت پذیرد. ضمناً با توجه به دستور اکید ریاست محترم جمهوری اسلامی مبنی بر احداث راه آهن اصفهان - شهرکرد - بروجن - لردگان - خوزستان لازم است وزیر محترم راه هر چه سریعتر مطالعات این محور را تکمیل و به صورت اجرایی درآورند. با تشکر.

دبیر (بذریاش) - با تشکر از جناب آقای سلطانی، تذکر بعدی برادر گرامی جناب آقای منصور آرامی نماینده محترم مردم شریف بندرعباس، قشم، ابوموسی، حاجی آباد و خمیر بفرمایید.

منصور آرامی (بندرعباس، قشم، ابوموسی، حاجی آباد و خمیر) -

بسم الله الرحمن الرحيم

تذکر اول به وزرای محترم تعاون و صنعت؛ ضمن تشکر از زحماتی که می کشید، تلاش می کنید و از زیرمجموعه شما، اما مستحضرید امروز مشکل بیکاری در جامعه ما مخصوصاً بین فارغ التحصیلان و کسانی که تحصیلات فوق دیپلم، لیسانس، کارشناسی ارشد و بعضاً حتی دکتری دارند رو به افزایش است و این دارد بر مردم فشار می آورد. خواهش من این است که اولاً در حوزه وزارت تعاون، تعاونیها را که تکلیف هم شده برای مشکل بیکاری تقویت کنید، تشویق شوند، آموزش داده شوند. در استان هرمزگان در جزیره قشم به نام شهر تعاونیها شکل گرفته. استدعای من این است که برای حل مشکل این تعاونیها برنامه ریزی بفرمایید که بتوانند تعداد زیادی از مردم ساکن این جزیره و جزایر اطراف را مشغول کار کنند.

ضمن اینکه بسیاری از صنایع در استان هستند که اینها می توانند همین فارغ التحصیلان را ببرند و جذب کنند. من خواهش من وزیر صنعت این است که حتماً یک دستور مؤکد بفرمایید، نیروهای فارغ التحصیل در استان هرمزگان بیکارند و کارخانه ها و صنایعی که زیرمجموعه شما یا وزارت تعاون هستند متأسفانه در بکارگیری اینها کوتاهی می کنند. این یک دستور می خواهد، یک برنامه می خواهد برای اینکه واقعاً این مسئله بیکاری که مشکل مردم است را حل کنیم.

نکته دوم؛ وزیر محترم کشور جناب آقای رحمانی فضلی! شما در مورد جزایر دستور کار و ساختار و سازمانی دارید. دستور بفرمایید سازمان عمران جزایر به دو جزیره هنگام و لارک توجه کنند. واقعاً این دو جزیره که من خودم دو، سه هفته پیش باز آنجا رفتم در زمینه آب و برق مشکل دارند، در

زمینه استقرار پزشک در آنجا مشکل دارند، یک پزشک برای درمان اهالی جزیره هنگام و لارک وجود ندارد. در زمینه لایروبی موج شکنهایشان برای اشتغال بچه هایشان مشکل دارند. وسیله نقلیه در این جزیره ها نیست. من خواهش من این است که دستور بفرمایید این مسئله را حل کنند. کار خیلی سختی نیست و اعتبار زیادی هم نمی خواهد. همان طوری که بارها هم عرض کردم یک تصمیم مدیریتی است برای حل مشکلات این دو جزیره. ممنون و متشکرم.

دبیر (بذریاش) - متشکر، تذکر بعدی برادر گرامی جناب آقای سیدعلی محمد بزرگواری نماینده محترم مردم شریف کهگیلویه، بهمئی و چرام بفرمایید.

سیدعلی محمد بزرگواری (کهگیلویه، بهمئی و چرام) -

بسم الله الرحمن الرحيم

تذکر بنده برابر اصل (۸۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی به وزیر محترم کشور می باشد. جناب آقای رحمانی فضلی! حضرت عالی که به عنوان عصای دست اصولگرایان در دولت تدبیر و امید و با شعار اعتدال حضور یافتی و انتظار می رفت که در چپش نیروهای زیرمجموعه بیش از دیگران اعتدال را رعایت فرمایید و مخصوصاً بعد از فرمایشات مقام معظم رهبری در حفظ جوانان مؤمن و انقلابی و توجه به خط قرمز بودن فتنه ۸۸، ولی متأسفانه شاهدیم که در سراسر کشور در چپش بخشداران و فرمانداران یک طرفه عمل می کنید و جوانان مؤمن و انقلابی را عزل و حامیان فتنه ۸۸ را جایگزین می فرمایید و فریاد ائمه محترم جمعه سراسر کشور را درآورده اید. مناسب است به حضرت عالی گفته شود «این تذهبون». والسلام علیکم و رحمہ اللہ و برکاته

نایب رئیس - آقای بذریاش نفر بعد را دعوت بفرمایید.

دبیر (بذریاش) - متشکر از آقای بزرگواری، تذکر بعدی برادر گرامی جناب آقای سیداحسن علوی نماینده محترم مردم شریف سنندج، دیواندره و کامیاران بفرمایید.

سیداحسن علوی (سنندج، دیواندره و کامیاران) -

بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن عرض تبریک آغاز سال تحصیلی و بازگشایی مآواهای علم و دانش خدمت فرهنگیان و دانش آموزان عزیز. من دو تا تذکر به وزارت جهاد کشاورزی دارم:

یکی در مورد عدم تأدیه مطالبات کشاورزان است که چند ماهی است گندم تحویل داده اند هنوز این مطالبات متأسفانه پرداخت نشده و کشاورزان در تنگنا هستند.

یکی هم خسارتی که در اثر بارندگی چندماه گذشته به کشاورزان استان کردستان مخصوصاً شهرستان دیواندره شده متأسفانه اعتباری بابت خسارت وارده به کشاورزان پرداخت نشده. لذا لازم است که جهاد کشاورزی در این زمینه جد و جهد کند و پرداخت اینها را در اولویت قرار دهد.

تذکر دوم به وزیر نیرو در ارتباط با تکمیل و متمیم سدهای سیاه زاخ شهرستان دیواندره و ژاوه در شهرستان کامیاران و تکمیل سامانه انتقال آب به حداقل (۸۰) روستای اقماری این شهرستانها است.

تعیین تکلیف تبصره (۲۲) ماده (۱۸۰) است که لازم است معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاست محترم جمهور در این زمینه مشخص کنند و این ماده (۱۸۰) را به استانها ابلاغ کنند. متأسفانه تاکنون این اقدام انجام نشده و هنوز به دستگاههای اجرایی بالادست در زمینه راهسازی به ادارات کل راه و شهرسازی ابلاغ نشده.

آخرین تذکر بنده هم باز به وزارت نیرو است در رابطه با آبشار معروف به چشمه بل است که در اثر ساخت سد داریان شهرستان کامیاران مشکلاتی را برای این چشمه معروف که در فهرست آثار ملی هم ثبت شده و این پیامدهای زیست‌محیطی و جانوری مخصوصاً در بخش گردشگری دارد و اقتصاد منطقه را تحت الشعاع قرار می‌دهد انتظار است که حتماً این چشمه را با اجرای این سد نجات دهند و یک تدبیر و تصمیم اساسی برای این منطقه بگیرند. خیلی متشکر.

دبیر (بذرپاش) - متشکر و ممنون، تذکر بعدی برادر گرامی جناب آقای حجت‌اله خدائی‌سوری نماینده محترم مردم شریف دلفان و سلسله بفرمایید.

حجت‌اله خدائی‌سوری (سلسله و دلفان) - بسم‌الله الرحمن الرحیم
تا زمانی آفازدها به طور مداوم در رفت و آمد و سکونت در کشور انگلیس تحت عنوان تحصیل و درمان و تفریح هستند گستاخی نخست‌وزیر استعمارگر پیر طبیعی است. چاره درد از درون است. منظور ایشان از تغییر رفتار نظام مقدس جمهوری اسلامی با مردم، تغییر رفتار با آفازدها و یقه‌سفیدها است زیرا مردم ایران در طی (۳۵) گذشته از پیروزی انقلاب اسلامی استکبارستیزی خود را نشان داده و پای آن ایستاده‌اند و گواه آن تنفر عمومی مردم ایران از شماسست. آقای کامرون! خود را به خواب نزنید.

تذکر دوم؛ از ریاست محترم جمهوری اسلامی جناب آقای دکتر روحانی می‌خواهیم برای ایجاد اشتغال جهت جوانان تحصیلکرده استان اول بیکاری کشور یعنی لرستان به خصوص شهرستانهای محروم سلسله و دلفان تشکیل کارگروهی ویژه را صادر فرمایند و مردم منتظر نتیجه دستاوردهای سفر حضرت‌عالی به استان هستند.

تذکر سوم به وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت؛ جناب آقای وزیر! وضعیت فعلی و آشفستگی بازار خودرو شایسته مردم شریف ایران و مدیریت جناب‌عالی نیست. این سوءمدیریتها و سیاستهای غلط تا چه زمانی بایستی ادامه داشته باشد؟

تذکر چهارم به وزیر محترم راه و شهرسازی؛ مجوز طرح مطالعاتی جهت چهارباند کردن راه بین شهری شهرستان نورآباد دلفان و استان کرمانشاه که آمار تصادفات آن به حد غیرقابل قبولی رسیده و در اتصال آن به چهارباند کربدور غرب و جنوب کشور به هم متصل می‌شود.

تذکر به وزیر محترم نیرو خشکسالی و کمبود آب شرب مردم شهرستان‌های سلسله و دلفان و پمپاژهای کشاورزی و سد تاجمیر و وعده شفاهی جناب‌عالی در این خصوص که تاکنون اقدامی نشده است. انتظار این است که به قول داده شده عمل فرمایید؛ زیرا اخلاق یکی از اصول اولیه و بدیهی مدیریت در کشور اسلامی است.

جناب آقای وزیر کشور! امیدواریم در پایان صدارت و وزارت چهارساله‌تان یا بیشتر برای‌مان مجدد تعریفی از کلمه اعتدال داشته باشید تا با هم بدانیم که آیا این وضعیت اعتدال است یا غیراعتدال. والسلام علیکم و رحمه الله
دبیر (بذرپاش) - خیلی ممنون جناب آقای سوری.

۸ - تذکرات کتبی نمایندگان مجلس به مسؤولین اجرایی کشور

دبیر (بذرپاش) - آقای رئیس! تذکرات کتبی را قرائت کنم؟

نایب‌رئیس - تذکرات کتبی را قرائت بفرمایید.

دبیر (بذرپاش) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

- آقای فتح‌اله حسینی (قصرشیرین، سرپل‌ذهاب و گیلانغرب) به وزیر آموزش و پرورش درخصوص رعایت حرمت و تکریم ارباب‌رجوع به خصوص خانواده شهدا در موضوع نقل و انتقالات آموزش و پرورش شهر تهران.
- آقایان: علی ایرانپور (مبارکه) و رحمت‌اله نوروزی (علی‌آبادکتول) به رئیس‌جمهور محترم چرا اختلاف بین سازمان اسقاط خودرو و واردکنندگان را حل نمی‌کنید؟

- آقای حسین طلا (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص علت ناتوانی و بی‌برنامگی در انجام وظایف خود به دلیل سهم (۴۵) درصد مرگ و میر حوادث کارگران ساختمانی استان تهران و ضایعات نخاعی هزار نفره سال گذشته.

- آقای فتح‌اله حسینی (قصرشیرین، سرپل‌ذهاب و گیلانغرب) به وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص برخورد ناشایست برخی بانک‌های دولتی با مراجعین و نحوه خدمات‌دهی در امور بانک‌ها.

- آقای جلیل جعفری‌بنه‌خلخال (خلخال و کوثر) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص توجه ویژه و تعجیل در آسفالت جاده‌های روستایی و بین‌شهری دو شهرستان خلخال و کوثر.

- آقای حسین فتاحی (شهربابک) به وزیر کشور درخصوص توضیح علت عدم رعایت قانون توسط فرماندار شهرستان خاتم و ضرب و جرح دامداران توسط عوامل دولتی.

به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص توضیح علت عدم رعایت قانون توسط اداره جهاد کشاورزی و منابع طبیعی شهرستان خاتم یزد در منطقه مرزی دشت‌خیر شهربابک با هرات.

- آقای محمدحسن آصفری (اراک، کميجان و خنداب) به وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح درخصوص تسریع در پرداخت حقوق و مطالبات کارگران کارخانه واگن پارس و تسریع در تعیین تکلیف وضعیت کارخانه.

به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص تسریع در قیمت‌گذاری مناسب برای محصولات کشاورزی به ویژه کشمش شهرستان خنداب.

- آقای سیدباقر حسینی (زابل، زهک و هیرمند) به وزیر آموزش و پرورش درخصوص نظارت بر عملکرد مدیر کل آموزش و پرورش استان سیستان و بلوچستان و مدیر آموزش و پرورش شهرستان زابل.

- آقای سیدمحمد بیاتیان (بیجار) به رئیس‌جمهور محترم درخصوص لزوم تجدیدنظر در قیمت تضمینی خرید گندم.

- آقای شهباز حسن‌پوریگلری (سیرجان و بردسیر) به وزیر راه و

شهرسازی درخصوص تسريع در بهسازی و تعريض جاده سيرجان و گلگهر.
- آقای عباس مقتداي خوراسگانی (اصفهان) به وزير امور اقتصادي و دارايي درخصوص ضرورت اجراء ماده (۱۴۲) قانون ماليات‌های مستقيم براي رعايت معافيت مالياتي صنايع دستي و کارگاه‌های فرش دستباف و شرکت‌های تعاوني و اتحادیه‌های مربوطه در استان اصفهان.

- آقای محمدتقي توکلي (الیگودرز) به وزير صنعت، معدن و تجارت درخصوص جلوگیری از توليد خودروهای بی کیفیت و غیراستاندارد توسط شرکت‌های خودروساز داخلی.

- آقای ابراهيم کارخانه (همدان و فامنین) به وزير امور خارجه درخصوص حفظ اقتدار و پرهیز از ساده‌اندیشي و دفاع قهرمانانه از (۱۹۰) هزار سو که نیاز عملي کشور و حق مسلم هسته‌ای ملت ايران است و تیم مذاکره‌کننده هرگز نباید ذره‌ای از آن کوتاه بیايد.

- آقای عباس مقتداي خوراسگانی (اصفهان) به رئيس جمهور محترم درخصوص ضرورت دستور لازم برای بیمه کردن کارفرمایان کشاورزي.

- آقای ابراهيم کارخانه (همدان و فامنین) به وزير راه و شهرسازی درخصوص تسريع در اتمام آزادراه همدان - ساوه که (۹۰) درصد آن به بهره‌برداري رسیده.

به وزير کشور درخصوص تسريع در استخدام بیش از (۷۵۰) نفر از متقاضیانی که قریب به سه سال از آزمون استخدامی آنها در استانداری همدان سپری شده و (۲۳۰) نفر از آنان از فرزندان معزز شهدا می‌باشند.

- آقای سیدهادی حسینی (قائم‌شهر، سوادکوه و جویبار) به وزير ورزش و جوانان درخصوص توضیح علت عدم اجراء قانون راجع به خصوصی‌سازی باشگاه‌های دولتي.

به رئيس جمهور محترم توضیح علت عدم اجراء قانون راجع به تقسیمات کشوري به دلیل ارائه لایحه.

- آقای حسین فتاحی (شهربابک) به وزير امور خارجه درخصوص توضیح علت عقب‌نشینی از حقوق قانونی و شرعی مردم در مذاکرات هسته‌ای.

به وزير صنعت، معدن و تجارت درخصوص توضیح علت خودداری از فروش کنسانتره و کاتد توسط شرکت‌های صنايع.

- آقای عبدالله تمیمی (شادگان) به وزير راه و شهرسازی درخصوص توضیح علت عدم تکمیل جاده دارخوین - شادگان.

به وزرای راه و شهرسازی و کشور درخصوص توضیح علت عدم راه‌اندازی بندر تجاری شادگان از مصوبات هیأت دولت در سال ۸۵.

- آقای حسین نیازآذری (بابل) به وزير نیرو درخصوص لزوم نظارت بیشتر بر عملکرد مدیریت شرکت آب و فاضلاب استان تهران.

- آقای عباس مقتداي خوراسگانی (اصفهان) به وزرای صنعت، معدن و تجارت، امور خارجه و فرهنگ و ارشاد اسلامی درخصوص ضرورت حمایت از صنايع دستي و صادرات آن و حمایت حداکثري از طریق بازاریابی، فعال‌تر شدن سفارتخانه‌ها و مراوده با کارشناسان اقتصادي و فرهنگی مستقر در آنها.

- آقای سیدراضی نوری (شوش) به وزرای کشور و فرهنگ و ارشاد اسلامی درخصوص لزوم جلوگیری از فیلم‌سازی آقای کیارستمی در استان

خوزستان به دلیل اظهارات موهن وی راجع به دفاع مقدس.

- آقای رسول خضری (پیرانشهر و سردشت) به وزير آموزش و پرورش درخصوص تسريع در تعیین تکلیف استخدام معلمان حق‌التدریس و معلمان پیش‌دبستانی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی.

- آقای حامد قادرمزی (قروه و دهگلان) به وزير آموزش و پرورش درخصوص توضیح علت ضعف شدید مدیریتی و نابسامانی در اداره کل آموزش و پرورش استان کردستان.

- آقای کمال علی‌پورخندکداری (قائم‌شهر، سوادکوه و جویبار) به وزير راه و شهرسازی درخصوص علت عدم تملک جاده سوادکوه به قائم‌شهر خصوصاً سرخ‌کلاه چیست؟

به وزير بهداشت، درمان و آموزش پزشکی درخصوص علت عدم اختصاص دستگاه سی‌تی‌اسکن به بیمارستان شهدای زیرآب چیست؟

- آقای نعمت‌اله منوچهری (پاوه، جوانرود، ثلاث‌باباجانی و روانسر) به وزير بهداشت، درمان و آموزش پزشکی درخصوص تسريع در تخصیص اعتبارات لازم برای سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح همانند سایر سازمان‌های بیمه‌گر.

به وزير دادگستري درخصوص لزوم تأسیس اداره ثبت اسناد و املاک در شهرستان روانسر.

- آقای سیدهادی حسینی (قائم‌شهر، سوادکوه و جویبار) به وزير راه و شهرسازی درخصوص لزوم تکریم ارباب‌رجوع در وزارت راه و شهرسازی.

به وزرای صنعت، معدن و تجارت و کشور درخصوص جلوگیری از واردات برنج و قاچاق و ثبت سفارش برای واردات بخش خصوصی و بازرگاری در تعرفه واردات.

به وزرای صنعت، معدن و تجارت و امور اقتصادي و دارايي درخصوص توضیح علت تعطیلی معدن زغال‌سنگ سنگ‌رود و البرز غربی و عدم پرداخت حقوق کارگران.

- آقای نعمت‌اله منوچهری (پاوه، جوانرود، ثلاث‌باباجانی و روانسر) به وزير آموزش و پرورش درخصوص توضیح علت عدم احتساب خدمت در مناطق جنگي محروم برای فرهنگیان و کارکنان ادارات شهرستان جوانرود.

به وزير نفت درخصوص تسريع در گازرسانی شهرهای نوسود، نودشه، ازگله و روستاهای اطراف شهرستان اورامانات و شهرک گل‌سفید روانسر.

- آقای فرهاد بشیری (پاکدشت) به وزير امور خارجه درخصوص لزوم پاسخ قاطع به ادبیات سخیف و موهن نخست‌وزیر انگلستان راجع به مردم ایران.

- آقای محمدمهدی زاهدی (کرمان و راور) به وزير آموزش و پرورش درخصوص توضیح علت واگذاری مدارس دولتي به بخش غیردولتي بدون برنامه‌ریزی و فراهم کردن تمهیدات لازم.

- آقای نعمت‌اله منوچهری (پاوه، جوانرود، ثلاث‌باباجانی و روانسر) به وزير نیرو درخصوص تسريع در احداث سد جوانرود به منظور تأمین آب شرب صنعتی و کشاورزي جوانرود.

به وزير راه و شهرسازی درخصوص لزوم بهسازی راه‌های مواصلاتی منطقه اورامانات به ویژه آزادراه غازانچی تا مرز شوشمی و غازانچی تا مرز

شیخ صالح.

- آقای محمدمهدی زاهدی (کرمان و راور) به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص تسریع در انجام اقدامات لازم و مؤثر جهت مقابله با کرم خراط درختان گردوی استان کرمان.

- آقای حبیب برومندداشقاوی (پارس آباد و بیله سوار) به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص لزوم تغییر مدیر عامل بانک کشاورزی.

- آقای فرهاد بشیری (پاکدشت) به وزیر نیرو درخصوص تسریع در بهره برداری از تصفیه خانه شهدای توجال سد ماملوی پاکدشت و توجه مسئولان به اظهاراتشان در مصاحبه ها و حقایق کشاورزان و آب شرب مردم منطقه پاکدشت و حومه.

- آقای محمدمهدی مفتاح (تویسرکان) به وزیر نیرو درخصوص تسریع در تأمین آب شرب روستاهای شهرستان تویسرکان.

- آقای حجتاله درویش پور (ایذه و باغملک) به وزیر نیرو درخصوص تسریع در رسیدگی به بحران آب در شهرستان های ایذه و باغملک و اجرای طرح های آبرسانی در این شهرستان.

به وزیر راه و شهرسازی درخصوص تسریع در تعریض جاده اصلی اهواز - ایذه و لردگان.

- آقای سیدحسین ذوالانوار (شیراز) به وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص توضیح علت اخذ مبلغ (۵۰) هزار تومان از هر نفر از داوطلبان آزمون استخدامی.

- آقای حسن تأیینی لیچائی (رشت) به وزیر کشور درخصوص تسریع در اعطای کد روستایی به روستاهای شهرستان رشت.

- آقای نعمتاله منوچهری (پاوه، جانورد، ثلاث باباجانی و روانسر) به وزیر کشور درخصوص توجه به خواسته مردم راجع به عدم انتزاع روستاهای سرقلعه، جیگیران از شهرستان ثلاث باباجانی.

به وزیر نیرو درخصوص لزوم آبرسانی به حداکثر (۴۰) روستا از توابع شهرستان ثلاث باباجانی که در مسیر انتقال آب گرمسیری قرار گرفته و دچار بی آبی شده اند.

- آقایان: سیدشریف حسینی (اهواز و باوی)، اسماعیل جلیلی (مسجدسلیمان، لالی، اندیکا و هفتگل)، ناصر صالحی نسب (دشت آزادگان و هویزه)، حجتاله درویش پور (ایذه و باغملک)، سیدراضی نوری (شوش)، عبدالله سامری (خرمشهر)، محمدسعید انصاری (آبادان)، جواد سعدون زاده (آبادان)، سیدشکر خدا موسوی (اهواز و باوی)، سیدحسین دهدشتی (آبادان)، سیدمحمد سادات ابراهیمی (شوشتر و گتوند) و شمس اله بهمنی (رامهرمز و رامشیر) به وزیر صنعت، معدن و تجارت درخصوص توضیح علت اظهارات غیرمسئولانه و غیرمرتبط با وظایف وزیر در برنامه پایش که موجب ایجاد نگرانی در مردم استان خوزستان شده است.

- آقای امیر خجسته (همدان و فامنین) به وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی درخصوص لزوم افزایش نظارت بر عملکرد شرکت های تابعه وزارت تعاون به خصوص شرکت های تابعه شستا.

به وزیر راه و شهرسازی درخصوص تسریع در اجرای عملیات ساخت ریل قطار همدان.

- آقای سیدسعید زمانیان دهکردی (شهرکرد، بن و سامان) به وزیر نیرو درخصوص لزوم رعایت مصوبات شورای عالی امنیت ملی راجع به طرح گلاب (۲).

به وزیر کشور درخصوص لزوم صدور دستور ویژه برای اجرای بند «ط» مصوبه شورای امنیت ملی راجع به طرح گلاب (۲).

- آقای جلیل جعفری بنه خلخال (خلخال و کوثر) به وزیر کشور درخصوص عدم پرداخت خسارات وارده به کشاورزان و روستاییان شهرستان خلخال و کوثر در اثر سرمازدگی.

- آقای عیسی امامی (گرگان و آق قلا) به سرپرست وزارت علوم، تحقیقات و فناوری درخصوص تأمین اعتبار و تسریع در ساخت دانشگاه جامع گلستان.

- آقای الیاس نادران (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به رئیس جمهور محترم درخصوص لزوم تبعیض ناروا در بین بازنشستگان کشوری به ویژه فرهنگیان.

- آقایان: سیدعلی طاهری (گرگان و آق قلا) و عبدالکریم رجبی (مینودشت، کلاله، گالیکش و مراوه تپه) به وزیر صنعت، معدن و تجارت درخصوص جلوگیری از واردات بی رویه و توجه ویژه به رونق تولید، تقویت زیرساخت ها و تقویت سرمایه گذاری در صنایع مادر و تقویت صادرات خودرو به کشورهای همسایه.

به وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص تحقق سیاست های اقتصاد مقاومتی و تجدیدنظر در سود سپرده های بانکی.

- آقای علیرضا محبوب (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص تسریع در حل مشکل راه های روستایی شهرستان ری.

- آقای سیدشریف حسینی (اهواز و باوی) به وزیر نفت درخصوص دلیل افزایش حدنصاب تست روانشناسی در آزمون استخدامی وزارت نفت.

به رئیس جمهور محترم درخصوص علت عدم اعطای مجوز استخدامی کامل به تعداد (۲۶۷۶) نفر در آزمون استخدامی وزارت نفت.

- خانم زهره طبیب زاده نوری (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر امور خارجه درخصوص لزوم جلوگیری از افزایش سطح روابط با کشور انگلستان پس از اظهارات موهن و توهین آمیز نخست وزیر این کشور.

به رئیس جمهور محترم درخصوص لزوم تقویت امکانات مهار حریق سازمان محیط زیست.

- آقای اسماعیل جلیلی (مسجدسلیمان، لالی، اندیکا و هفتگل) به وزیر نفت درخصوص لزوم پیشگیری از اعمال سلیقه نسبت به آزمون استخدامی نفت.

- آقای یونس اسدی (مشکین شهر) به رئیس جمهور محترم درخصوص لزوم دستور بررسی و رسیدگی فوری به حوادث خونبار جاده اردبیل - مشکین شهر و اهر.

به وزیر راه و شهرسازی درخصوص دلایل بی توجهی به حوادث خونبار و مرگ آور جاده اردبیل - مشکین شهر - اهر.

- آقای حسینعلی حاجی دلیگانی (شاهین شهر، میمه و برخوار) به وزیر

وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی درخصوص علت تأخیر در صدور دفترچه بیمه سلامت برای کسانی که سابقه بیمه داشته‌اند.

- آقای نادر قاضی‌پور (ارومیه) و علیرضا محبوب (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر صنعت، معدن و تجارت درخصوص تسریع در رسیدگی و حل معضل معدن سنگ‌رود البرز مرکزی درخصوص علت عدم پرداخت سه ماه از حقوق کارگران.

- آقای ابوذر ندیمی (لاهیجان و سیاهکل) به رئیس‌جمهور محترم درخصوص پیگیری مشکلات زیست‌محیطی و پسماند و عدم انجام فاضلاب شهری، پیگیری حل مشکل خشکسالی و گرمای شدید و از بین رفتن بوته‌های چای.

- آقایان: عبدالکریم رجبی (مینودشت، کلاله، گالیکش و مراوه‌تپه)، محمدجواد نظری‌مهر (کردکوی، ترکمن، بندرگز و گمیشان) و سیدعلی طاهری (گرگان و آق‌قلا) به وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص تسریع در ابلاغ و پیگیری استمهال تسهیلات کشاورزی.

- آقای ایرج عبدی (خرم‌آباد و دوره) به وزیر دادگستری درخصوص (علت) عدم برخورد قاطع قوه قضائیه با جرائم خشن و درگیرهای مسلحانه در کشور.

- آقای محمدعلی اسفغانی (فریدن، فریدونشهر و چادگان) به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص دلیل عدم پرداخت بهای گندم خریداری‌شده از کشاورزان.

به وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص علت عدم نظارت به وضعیت نابسامان بانک‌ها درخصوص پرداخت تسهیلات.

به وزیر آموزش و پرورش درخصوص علت عدم پرداخت معوقه مربوط به حق محرومیت پرسنل آموزش و پرورش.

به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص علت عدم صادرات سیب‌زمینی.

- آقای علی محمد احمدی (دهلران، دره‌شهر و آبدانان) به رئیس‌جمهور محترم درخصوص تسریع در ساماندهی مشکلات زلزله‌زدگان شهرستان آبدانان و دهلران.

به وزیر صنعت، معدن و تجارت درخصوص تسریع در راه‌اندازی کارخانه سیمان شهرستان دهلران.

- آقای شهباز حسن‌پوریگلری (سیرجان و بردسیر) به وزیر جهاد کشاورزی درخصوص لزوم تشکیل ستاد پسته در کشور و تأمین بودجه به منظور استفاده از فن‌آوری‌های نوین در عرصه آبیاری.

- آقای سیدعلی محمد بزرگواری (کهگیلویه، بهمئی و چرام) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص علت عدم توسعه مناسب راه‌های استان کهگیلویه و بویراحمد در مقایسه با سایر استان‌ها.

- آقای عبدالله سامری (خرمشهر) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص علت عدم تکمیل کمربندی پل یادگار امام تا جاده اهواز - خرمشهر.

به وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص علت عدم واریز مالیات بر ارزش افزوده به مؤدیان بزرگ به اداره مالیاتی شهرستان خرمشهر.

نایب‌رئیس - آقای بذریاش! می‌خواهید بقیه‌اش را برای بعد بگذارید، خیلی مانده؟

دبیر (بذریاش) - چون که از قبل مانده، چهار، پنج صفحه است.

نایب‌رئیس - حالا آنهایی که دستی می‌رسد آنها را رها کنید، آنها را بگذارید کنار. بخوانید.

دبیر (بذریاش) - آقای عبدالله سامری (خرمشهر) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص علت عدم تکمیل پل راه‌آهن شهرستان خرمشهر.

- خانم زهره طبیب‌زاده‌نوری (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی درخصوص لزوم برخورد تبعیض‌آمیز با سایت‌هایی که فاقد مجوز قانونی هستند.

- آقایان: سیدهادی حسینی (قائم‌شهر، سوادکوه و جویبار) و کمال علی‌پورخندکداری (قائم‌شهر، سوادکوه و جویبار) به وزیر راه و شهرسازی درخصوص علت عدم تعیین تکلیف درخصوص تملک در منطقه سرخ‌کلاه شهرستان سوادکوه.

- آقای عباس قائم‌درحمت (دورود و ازنا) به وزیر آموزش و پرورش درخصوص تسریع در اجرای قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق‌التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی و الحاقات آن.

به وزیر راه و شهرسازی درخصوص تسریع در تملک و آغاز عملیات اجرایی ساخت کنارگذر شهرستان دورود.

به وزیر کشور و رئیس‌جمهور محترم درخصوص تسریع در عملیاتی شدن تصمیمات اتخاذشده در سفر هیأت دولت به استان لرستان به ویژه شهرستان‌های دورود و ازنا.

- آقای علیرضا محبوب (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر نیرو درخصوص رسیدگی به مشکلات روشنایی معابر روستاهای قلعه‌پروان در منطقه کهریزک شهرستان ری.

- آقایان: نادر قاضی‌پور (ارومیه) و علیرضا محبوب (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) به وزیر صنعت، معدن و تجارت درخصوص جلوگیری از دو برابر شدن قیمت نان.

به وزیر نفت درخصوص علت عدم رعایت عدالت در اجرای مصاحبه آزمون شفاهی استخدامی نفت.

به وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات درخصوص تسریع در ایجاد دفتر مخابرات در روستاهای فاقد مخابرات.

به وزیر نفت درخصوص لزوم رسیدگی به موضوع سهمیه‌های ناچیز اعلامی گازوئیل برای بخش کشاورزی.

نایب‌رئیس - آقای بذریاش! دیگر خسته شدیم. باشد ان‌شاءالله برای بعد. من هم پیشاپیش عید مبارک قربان را خدمت همکاران تبریک و تهنیت عرض می‌کنم و آرزوی توفیق برای شما و شنوندگان محترم دارم.

یک گروه میهمان آمدند جناب آقای صادقی اعلام بفرمایید.

دبیر (صادقی) - جمعی از اعضا و رؤسای شوراهای بخش‌های رودخانه، لیردوف، جغین، بندرzk، توکهور، برنطین و گافروپارامون که میهمانان خانه ملت و جناب آقای هاشمی نماینده میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد هستند که به این عزیزان هم خیرمقدم عرض می‌کنیم خیلی خوش آمدید. ان‌شاءالله موفق و مؤید باشید. خواهش می‌کنم بفرمایید.

نایب‌رئیس - متشکریم.

۹- استرداد یک فقره سؤال

دبیر (صادقی) - آقای رئیس! چند اعلام وصول داریم اجازه بفرمایید.

نایب رئیس - اعلام وصول را بفرمایید.

دبیر (صادقی) - اعلام وصول انصراف سؤال جناب آقای خسروی نماینده محترم سمنان از طرح سؤال خود از وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی درخصوص عدم اجرای بند (۱۰۰) ماده واحده قانون بودجه ۹۰ و عدم پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی.

۱۰- اعلام وصول (۳) فقره سؤال

دبیر (صادقی) - سؤال ملی جناب آقای سیدناصر موسوی لارگانی نماینده محترم فلاورجان از وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی درخصوص علت اصرار بر لغو ممیزی در نشر کتاب اعلام وصول می شود.

- سؤال ملی آقای شوهانی نماینده محترم ایلام از وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی درخصوص عدم نظارت کافی بر شرکت های زیرمجموعه.

- سؤال ملی جناب آقای شهریاری نماینده محترم زاهدان از وزیر امور خارجه درخصوص اقدامات وزارت خارجه در زمینه اخذ حقوق حقابه دریاچه هامون از کشور افغانستان اعلام وصول می شود.

نایب رئیس - خیلی ممنون و متشکر، خسته نباشید.

۱۱- اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده

نایب رئیس - مجدداً اعلام می کنم، جلسه آینده ما سه شنبه پانزدهم مهرماه، ساعت (۸) صبح دستور جلسه هم دستور هفتگی است، ختم جلسه اعلام می شود.

(جلسه ساعت ۱۱:۵۲ پایان یافت)

رئیس مجلس شورای اسلامی
علی اردشیر لاریجانی

گزارش اجمالی از چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی، از تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۲۹ تا ۱۳۸۹/۹/۲۸

مقدمه:

نمایندگان محترم استحضار دارند طرح تحول اقتصادی به عنوان ضرورتی اجتناب‌ناپذیر با همت دولت و مجلس محترم و همچنین حمایت همه‌جانبه ارکان نظام با تصویب قانون هدفمندسازی یارانه‌ها در سال ۱۳۸۹ عملیاتی گردید تا خواسته دیرینه مسئولان دلسوز نظام و کارشناسان اقتصادی محقق شود.

به موجب بخشی از ماده (۱۵) قانون مصوب مجلس محترم، سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها مکلف شد گزارش عملکرد دریافت و پرداخت منابع حاصل از هدفمندسازی یارانه‌ها را به تفکیک مواد (۷) و (۸) در پایان هر شش ماه در اختیار کمیسیون «برنامه و بودجه و محاسبات» و «سایر کمیسیون‌های ذی‌ربط مجلس شورای اسلامی» قرار دهد، و دیوان محاسبات کشور نیز مکلف شد در مقاطع ششماهه گزارش عملکرد انجام‌شده توسط آن سازمان را بر اساس اهداف پیش‌بینی‌شده در قانون به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

بر اساس مواد ۷، ۸ و ۱۱ قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، دولت باید:

الف - حداکثر تا (۵۰٪) خالص وجوه حاصل از اجرای قانون را در قالب بندهای زیر هزینه نماید (ماده ۷):

الف - یارانه در قالب پرداخت نقدی و غیرنقدی با لحاظ میزان درآمد خانوار نسبت به کلیه خانوارهای کشور

ب - اجرای نظام جامع تأمین اجتماعی برای جامعه هدف از قبیل:

۱ - گسترش و تأمین بیمه‌های اجتماعی، خدمات درمانی، تأمین و ارتقاء سلامت جامعه و پوشش دارویی و درمانی بیماران خاص و صعب‌العلاج

۲ - کمک به تأمین هزینه مسکن، مقاوم‌سازی مسکن و اشتغال

۳ - توانمندسازی و اجرای برنامه‌های حمایت اجتماعی

گ - (۳۰٪) خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون را برای پرداخت کمک‌های بلاعوض، یا یارانه سود تسهیلات و یا وجوه اداره‌شده برای اجرای موارد زیر هزینه

کند (ماده ۸):

الف - بهینه‌سازی مصرف انرژی در واحدهای تولیدی، خدماتی، مسکونی و ...

ب - اصلاح ساختار فناوری واحدهای تولیدی در جهت افزایش بهره‌وری انرژی، آب و توسعه تولید برق از منابع تجدیدپذیر

ج - جبران بخشی از زیان شرکتهای ارائه‌دهنده خدمات آب و فاضلاب، برق، گاز طبیعی و فرآورده‌های نفتی و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ناشی از اجرای این قانون

د - گسترش و بهبود حمل و نقل عمومی در چهارچوب قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت و پرداخت حداکثر تا سقف اعتبارات ماده (۹) قانون مذکور

ه - حمایت از تولیدکنندگان بخش کشاورزی و صنعتی

و - حمایت از تولید نان صنعتی

ز - حمایت از توسعه صادرات غیرنفتی

ح - توسعه خدمات الکترونیکی تعاملی با هدف حذف یا کاهش رفت‌وآمدهای غیرضرور

ط - تا (۲۰٪) خالص وجوه حاصل از اجرای این قانون به منظور جبران آثار آن بر اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هزینه نماید (ماده ۱۱)

اینک گزارش اجمالی رسیدگی‌های انجام‌شده با بهره‌گیری از گزارش‌های مراجع یادشده به همراه نظرات سازمان بازرسی کل کشور و مرکز پژوهش‌های مجلس و کارشناسان اقتصادی کمیسیون به محضر نمایندگان محترم تقدیم می‌شود:

گردش کار پرونده:

۱ - پس از اعلام نظر ریاست محترم مجلس شورای اسلامی در نیمه سال ۱۳۸۹، مبنی بر عدم تطبیق برخی از مواد اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها با قوانین و مقررات، و ارجاع موضوع برای پیگیری به کمیسیون اصل نود^۱، این کمیسیون بررسی‌های لازم را معمول و مراتب را از طریق مراجع نظارتی مورد پیگیری قرار داد. متعاقباً گزارش تهیه‌شده پیرامون «اعلام مغایرت برخی از مواد اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها با قانون» در جلسه علنی مورخ ۹۰/۹/۲۲ مجلس محترم شورای اسلامی قرائت و طی آن تقاضا و تأکید شد تا دولت محترم هرچه سریعتر نسبت به اصلاح اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها بر مبنای ایراد رئیس مجلس اقدام کند تا خللی بر اقدامات ارکان این سازمان مؤثر در اقتصاد کشور به وجود نیاید و زحمات و تلاش‌های قوای سه‌گانه در حمایت از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، کماکان ادامه داشته باشد، که متأسفانه پیگیری‌های بعدی به‌عمل آمده تا نیمه سال ۱۳۹۲ حاکی از عدم اقدام عملی در این راستا بود.

۲ - با مکاتبات پیروی کمیسیون، دادستان محترم دیوان محاسبات در تاریخ ۹۱/۹/۸ عنوان کمیسیون، دفاعیات ابرازشده از سوی مسئولان وقت سازمان یادشده را مؤثر در مقام ندانسته و ضمن احراز وقوع تخلف، پرونده را به یکی از هیأت‌های مستشاری ارجاع نمود.

۳ - ریاست محترم سازمان بازرسی کل کشور نیز در تاریخ ۹۱/۸/۲۲ مراتب مغایرت قانونی انتخاب مدیرعامل و اعضای هیأت مدیره سازمان هدفمندی یارانه‌ها را به رئیس‌جمهور محترم منعکس و رونوشت آن را برای ریاست محترم مجلس شورای اسلامی ارسال کرده است.

۱ - نامه شماره ۱۰/۱۱۶۱۲/ک مورخ ۱۳۸۹/۱۱/۱۷ رئیس حوزه ریاست مجلس شورای اسلامی

۲ - نامه شماره ۹۱/۹/۸ مورخ ۹۰/۸/۲۲ مورخ ۹۱/۹/۸

۳ - نامه شماره ۱۶۰۱۶۹ مورخ ۹۱/۸/۲۲

علاوه بر ایرادات و اشکالات قانونی بر اساسنامه، در اجرای مفاد قانون هدفمندسازی یارانه‌ها نیز تخلفات عدیده‌ای به‌وقوع پیوسته است که گزارش میزان و نوع آنها در گزارش دستگاههای نظارتی^۱ به طور مستند بیان شده و بارها از تریبون مجلس توسط نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و به‌طور گسترده در رسانه‌ها توسط کارشناسان اقتصادی کشور اعلام گردیده، ولی در دولتهای دهم و یازدهم به آنها توجهی نشده و نمی‌شود که در ادامه گزارش به نکات مهم آنها اشاره می‌گردد.

نکات مهم نحوه اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها از ابتدای اجراء تا پایان شروع مرحله دوم:

وضعیت منابع و مصارف اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها^۲ در مقاطع ۱۳۸۹/۹/۲۸ تا ۱۳۹۲/۱۲/۲۹ به ترتیب به‌شرح زیر بوده است:

۱- عملکرد سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در سه‌ماهه پایانی سال ۸۹

ارقام به میلیارد ریال

منابع	مبلغ
۱- دریافتی از وزارت نفت	۱۵.۰۰۰
۲- واریزی از درآمد شرکتها	۷.۰۰۰
۳- دریافتی از وزارت نیرو	۳.۰۰۰
۴- دریافتی از بانک مرکزی	۹۰.۰۰۰
جمع	۱۱۵.۰۰۰
مصارف	
۱- پرداخت یارانه نقدی به سرپرستان خانوار	۱۰۳.۷۵۶
۲- پرداخت یارانه نقدی نان به سرپرستان خانوار	۱۰.۲۴۷
۳- پرداخت یارانه نقدی (۵۰٪) از سهم بیمه رانندگان وسائط نقلیه عمومی	۹۵۰
جمع	۱۱۴.۹۵۳

موارد انحراف از قانون در سال ۱۳۸۹ :

- ۱- تنخواه دریافتی بیش از سقف قانونی موضوع تبصره ذیل ماده(۲۴) قانون محاسبات عمومی و قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت بوده است.
- ۲- مبلغ سیزده هزار میلیارد (۱۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از مبالغ واریزی توسط وزارت نفت و وزارت نیرو، به‌عنوان علی‌الحساب از محل منابع دستگاههای ذی‌ربط قبل از تحقق منابع حاصل از افزایش قیمت‌ها و برداشت مبلغ دو میلیارد و نهصد و پنجاه و نه میلیون (۲.۹۵۹.۰۰۰.۰۰۰) دلار از منابع حاصل از صادرات نفت خام مغایر ماده(۱۲) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها می‌باشد.
- ۳- تنخواه دریافتی از بانک مرکزی به مبلغ نود هزار میلیارد (۹۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال برخلاف حکم ماده(۱۳) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها می‌باشد و می‌بایستی این مبلغ تا پایان سال ۸۹ از محل منابع اجرای قانون مستهلک می‌گردید، لذا از مبلغ فوق رقم ده هزار میلیارد (۱۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در سال ۱۳۸۹ و رقم هجده هزار میلیارد (۱۸.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در سال ۱۳۹۰ و رقم پنج هزار میلیارد (۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در سال ۱۳۹۱ مستهلک شده و عدم تسویه مبلغ پنجاه و هفت هزار میلیارد (۵۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال باقیمانده تا پایان سال ۱۳۹۲ مغایر ماده مذکور می‌باشد.
- ۴- مطابق ماده(۱۴) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، جابه‌جایی اعتبارات در مواد(۷)، (۸) و (۱۱) حداکثر ده‌درصد(۱۰٪) در بودجه سنواتی مجاز است، در صورتی که برخلاف قانون مذکور، پرداختی به سرپرستان خانوار به‌میزان بیست و هشت‌هزار و پانصد و هشتاد و پنج میلیارد (۲۸.۵۸۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال افزایش داشته و سهم صنعت و تولید موضوع ماده(۸) قانون به‌میزان سی و چهار هزار و پانصد میلیارد (۳۴.۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال پرداخت نشده است.
- ۵- به‌جز پنجاه درصد (۵۰٪) سهم بیمه رانندگان وسائط نقلیه عمومی، درخصوص سایر بندهای ماده(۷) و همچنین مواد(۸)، (۱۱) و (۱۲) قانون اقدامی صورت نگرفته است.

۲- عملکرد سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در سال ۱۳۹۰ :

ارقام به میلیارد ریال

منابع	مبلغ
۱- درآمد شرکتها از محل اصلاح قیمت‌ها	۲۲۳.۲۸۷
۲- از محل بودجه عمومی دولت و ردیفهای متفرقه	۱۱۰.۰۰۰
۲/۱- یارانه برق	۵۸.۰۰۰
۲/۲- یارانه نان	۳۵.۰۰۰
۲/۳- یارانه کالاهای اساسی	۶.۰۰۰
۳- سایر	۶.۰۰۰
۴- فروش نفت خام و میعانات گازی بابت خوراک پالایشگاههای داخلی	۵۴.۱۵۶
۵- حساب تمرکز وجوه (سازمان هدفمندسازی)	۳.۱۵۳

۱ - دیوان محاسبات کشور، سازمان بازرسی کل کشور و مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

۲ - مطابق گزارش‌های دیوان محاسبات کشور

جمع	مصارف
۱- پرداخت یارانه نقدی به سرپرستان خانوار	۳۹۶.۵۹۶
۲- پرداخت سهم بیمه رانندگان بخش حمل و نقل عمومی (ماده ۷)	مبلغ
۳- تسویه حساب با بانک مرکزی	۳۷۲.۱۸۷
۴- تمرکز وجوه نزد خزانه	۱.۰۰۰
جمع	۱۵.۰۰۰
	۴.۰۰۰
	۳۹۲.۱۸۷

موارد انحراف از قانون در سال ۱۳۹۰:

- ۱- پرداخت هشتاد و یک هزار میلیارد (۸۱.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل بودجه عمومی دولت به عنوان یارانه برق و سوخت نیروگاهها و کالاهای اساسی و سایر ردیفهای متفرقه بایستی بابت تأمین موارد مشخص شده در جداول قانون بودجه به مصرف می رسید لیکن این وجوه مغایر با قانون، به عنوان یارانه نقدی به خانوارها پرداخت شده است.
- ۲- سهم شرکتهای دولتی ارائه دهنده کالا و خدمات برخلاف مفاد بند (۴۷) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور در مهلت مقرر پرداخت نشده است.
- ۳- واریز وجه عرضه داخلی نفت خام، میعانات گازی و مشتقات آن به حساب هدفمندسازی یارانهها مغایر جزء (پ) بند (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور بوده است.
- ۴- سهم بیست درصدی بخش تولید به میزان هفتاد و نه هزار و سیصد و نوزده میلیارد (۷۹.۳۱۹.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال موضوع ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانهها و جزء (الف) بند (۴۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور پرداخت نشده است.
- ۵- مبلغ پنجاه و چهار هزار و نهصد و ده میلیارد (۵۴.۹۱۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال اضافه پرداختی یارانه نقدی به سرپرستان خانوار، بیش از هشتاد درصد (۸۰٪) منابع موضوع ماده (۸) قانون هدفمندسازی، و جزء (الف) بند (۴۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور بوده است.
- ۶- با عنایت به ماده واحده قانون «دریافت و پرداختهای دولت در سه ماهه اول سال ۱۳۹۰ مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۲۵ مجلس شورای اسلامی» دولت مجاز بوده در اجرای قانون هدفمندسازی یارانهها برای سه ماهه اول سال ۱۳۹۰ معادل سه ماهه پایانی سال ۱۳۸۹ عمل نماید، لذا تغییر سهم یارانه نقدی به خانوارها برای هر نفر در اردیبهشت و خرداد سال ۱۳۹۰ از مبلغ چهارصد و چهل و پنج هزار (۴۴۵.۰۰۰) ریال در ماه به چهارصد و پنجاه و پنج هزار (۴۵۵.۰۰۰) ریال و اضافه پرداختی مبلغ یک هزار و چهارصد و شصت و نه میلیارد (۱.۴۶۹.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال، مغایر قانون صورت گرفته است.
- ۷- در سال ۱۳۹۰، بیش از یکصد و هفتاد هزار و یکصد و پنجاه و شش میلیارد (۱۷۰.۱۵۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یعنی حدود چهل و سه درصد (۴۳٪) از منابع پرداخت نقدی هدفمندسازی یارانهها برخلاف قانون از محل بودجه عمومی دولت و خوراک پالایشگاههای داخلی (فروش نفت خام) تأمین گردیده است.

۳- عملکرد سازمان هدفمندسازی یارانهها در سال ۱۳۹۱:

ارقام به میلیارد ریال

منابع	مبلغ
۱- درآمد حاصل از اصلاح قیمتها	۳۱۰.۵۹۸
۱/۱- درآمد شرکتهای از محل افزایش قیمتها	۲۸۱.۱۶۵
۱/۲- درآمد بند ۳-۳ قانون بودجه ۹۱ خوراک پالایشگاهها	۲۹.۴۳۳
۲- از محل بودجه عمومی دولت یارانه برق - نان - کالاهای اساسی	۱۰۰.۰۰۰
۳- سایر (دریافتی از خزانه و فروش میعانات تحویلی به مجتمعهای پتروشیمی)	۱۱.۴۰۲
جمع	۴۲۲.۰۰۰
مصارف	مبلغ
۱- پرداخت یارانه نقدی به سرپرستان خانوار از بابت ماده ۷ (بند ۱-۴۵ قانون بودجه ۹۱)	۴۱۳.۲۱۲
۲- پرداخت بابت مواد ۶ و ۸ قانون هدفمندسازی یارانهها (بند ۲-۴۵ قانون بودجه ۹۱)	۵۰۰
جمع	۴۱۳.۷۱۶

۱ - مستخرجه از قانون بودجه سال ۱۳۹۰:

مجلس محترم در بند (۴۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور در اجرای قانون هدفمندسازی یارانهها مصوب نموده:

- ۱- سهم ماده (۱۱) قانون مزبور به ماده (۷) اضافه شود و همچنین سهم ماده (۸) با رعایت ماده (۱۴) قانون یادشده حداقل بیست درصد (۲۰٪) تعیین می گردد.
- ۲- سهم خانوار و دولت موضوع مواد (۷) و (۱۱) قانون مذکور و سایر کالاهای خدمات یارانههای چهارصد هزار میلیارد (۴۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال و سهم تولید موضوع ماده (۸) یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال تعیین گردیده است و دولت نمی تواند قیمت انرژی و سایر کالاهای یارانهای را بیش از بیست درصد (۲۰٪) نسبت به سال ۱۳۸۹ افزایش دهد.

موارد انحراف از قانون در سال ۱۳۹۱:

۱- دولت محترم موظف بوده با توجه به دستیابی به درآمد چهارصد و بیست و دو هزار میلیارد (۴۲۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال، یعنی شصت و چهار درصد (۶۴٪) مبلغ درآمد پیش بینی شده طبق قانون در جهت اجرای ماده (۴۷) قانون بودجه سال ۱۳۹۱ متناسب با درآمد فوق مبلغ سیصد و هشت هزار و شصت میلیارد (۳۰۸.۰۶۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال جهت سهم جزء (۱-۴۵) بابت ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها پرداخت کند که با پرداخت مبلغ چهارصد و سیزده هزار و دویست و دوازده میلیارد (۴۱۳.۲۱۲.۰۰۰.۰۰۰) ریال به سرپرستان خانوار، عملاً مبلغ یکصد و پنج هزار و یکصد و پنجاه و دو میلیارد (۱۰۵.۱۵۲.۰۰۰.۰۰۰) ریال بیش از سقف تعیین شده برخلاف قانون به آنان پرداخت کرده است. همچنین می‌بایستی مطابق قانون مذکور مبلغ شصت و سه هزار و سیصد میلیارد (۶۳.۳۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال جهت سهم جزء (۲-۴۵) بابت مواد (۶) و (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و مبلغ سی و هفت هزار و نهصد و هشتاد میلیارد (۳۷.۹۸۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال جهت سهم جزء (۳-۴۵) بابت بند (ب) ماده (۳۴) قانون برنامه پنجم - سلامت و مبلغ دوازده هزار و ششصد و شصت میلیارد (۱۲.۶۶۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال جهت سهم جزء (۴-۴۵) بابت صندوق بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار اختصاص می‌داد که فقط مبلغ پانصد میلیارد (۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از سهم جزء (۲-۴۵) پرداخت شده است.

۲- علیرغم تصریح حکم بند (۴۸) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۱ مبنی بر ممنوعیت پرداخت هرگونه وجهی برای اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها غیر از وجوه حاصل از محل اصلاح قیمت‌های حامل‌های انرژی و سایر کالاها و خدمات، دریافت مبلغ چهار هزار میلیارد (۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از خزانه‌داری (منابع عمومی) به‌عنوان علی‌الحساب و مبلغ هفت هزار و چهارصد و دو میلیارد (۷.۴۰۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل «فروش میعانات گازی تحویلی به مجتمع‌های پتروشیمی» جمعاً دریافت مبلغ یازده هزار و چهارصد و دو میلیارد (۱۱.۴۰۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال مغایر قانون صورت گرفته و به مصارف مواد (۷) و (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها رسیده است.

۳- علیرغم تصریح حکم بند (۴۷) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۱ موضوع «اختصاص سهم اجزاء مندرج در قانون بودجه به تناسب درآمدها» مبلغ چهارصد و سیزده هزار و دویست و دوازده میلیارد (۴۱۳.۲۱۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یارانه نقدی، و مبلغ پانصد میلیارد (۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال بابت تنظیم بازار ماه مبارک رمضان به خانوارها پرداخت شد و سهم مواد (۶) و (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و سهم بند (ب) از ماده (۳۴) قانون برنامه پنجم توسعه (سلامت) پرداخت نشده است.

۴- عملکرد سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در سال ۱۳۹۲:

ارقام به میلیارد ریال

منابع	مبلغ
۱- مانده ابتدای دوره	۲۰.۶۴
۲- درآمد حاصل از اصلاح قیمت‌ها (مواد ۱ و ۳ قانون هدفمندسازی یارانه‌ها)	۳۱۷.۰۵۲
۲/۱- پخش فرآورده های نفتی	۱۸۸.۷۰۳
۲/۲- شرکت گاز	۶۹.۳۴۱
۲/۳- شرکت توانیر	۳۰.۰۰۰
۲/۴- شرکت آب و فاضلاب	۳.۲۰۳
۲/۵- خوراک پالایشگاهها	۲۵.۸۰۵
۳- سایر ردیف های بودجه‌ای	۵۴.۱۶۶
۴- از محل بودجه عمومی دولت و ردیف‌ها	۱۱۰.۶۹۷
۴/۱- یارانه نان	۳۸.۱۷۱
۴/۲- یارانه کالاهای اساسی	۱۹.۲۰۸
۴/۳- یارانه انرژی	۵۳.۳۱۷
جمع	۴۸۳.۹۷۸

۱- مستخرجه از قانون بودجه سال ۱۳۹۱:

مجلس محترم شورای اسلامی مطابق بند (۴۴) قانون بودجه سال ۱۳۹۱ که درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها را تا مبلغ ششصد و شصت هزار میلیارد (۶۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال تعیین نمود. تا مبلغ پانصد و شصت هزار میلیارد (۵۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به صورت ماهانه و متوازن هر ماه متوسط چهل و شش هزار و ششصد و شصت و شش میلیارد (۴۶۶.۶۶۶.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل اصلاح قیمت‌های ماده (۱) و مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یارانه‌های نان، برق و سایر کالاها و خدمات به‌شرح زیر هزینه شود:

تا مبلغ چهارصد و هشتاد هزار میلیارد (۴۸۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به‌منظور اجرای ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و یارانه نان و مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به‌منظور اجرای مواد (۶) و (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و مبلغ شصت هزار میلیارد (۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به‌منظور اجرای بند (ب) ماده (۳۴) قانون برنامه پنجم توسعه و مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به صندوق بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار هزینه شود.

مصارف	مبلغ
۱- پرداخت به سرپرستان خانوار (ماده ۷ قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و جزء ۱-۸۱ قانون بودجه ۹۲)	۴۲۰.۰۷۴
۲- پرداخت بابت مواد ۸ و ۱۱ قانون هدفمندسازی یارانه‌ها (جزء ۲-۸۱ قانون بودجه ۹۲)	۱۸۰
۳- پرداخت بابت بند «ب» ماده ۳۴ قانون برنامه پنجم توسعه (سلامت) (جزء ۳-۸۱ قانون بودجه ۹۲)	۲۵۰.۰۰۰
۴- تسویه علی الحساب خزانه	۱۰.۴۹۱
۵- تسویه بدهی‌های سازمان هدفمندسازی	۲۷.۸۴۷
جمع	۴۸۳.۵۹۲

موارد انحراف از قانون در سال ۱۳۹۲:

۱- طبق تبصره (۱) بند (۸۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۲، اختصاص و پرداخت هرگونه وجهی برای اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها غیر از وجوه حاصل از محل اصلاح قیمت حاملهای انرژی و سایر کالاها و خدمات موضوع قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و یارانه‌های موضوع این قانون ممنوع می‌باشد. بنابراین استفاده از مبلغ پنجاه و چهار هزار و یکصد و شصت و هفت میلیارد (۵۴.۱۶۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از ردیف‌های بودجه‌ای جهت کسری پرداخت یارانه نقدی مغایر تبصره فوق بوده است.

۲- برابر تبصره‌های بند (۸۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۲، درآمد حاصل از اجرای قانون برای دوازده ماه بوده و ارقام هزینه‌ای باید به‌طور ماهانه یک‌دوازدهم تخصیص و هزینه شود و جابه‌جایی ردیف‌ها ممنوع است و اختصاص و پرداخت هرگونه وجهی برای اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها غیر از وجوه حاصل از محل اصلاح قیمت حاملهای انرژی و سایر کالا و خدمات موضوع قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و یارانه‌های موضوع این قانون ممنوع بوده است. بنابراین علیرغم اینکه در اجرای جزء (۱-۸۰) قانون بودجه ۱۳۹۲ و تبصره (۲) آن و همچنین بند (۱۴۶) قانون مزبور، موضوع درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمندسازی از محل اصلاح قیمت‌های مواد (۱) و (۳) به‌طور متوازن برای هر ماه به مبلغ سی و دو هزار و سیصد و سی و سه میلیارد (۳۲.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال است، در طی فروردین تا بهمن‌ماه ۱۳۹۲ جمعاً مبلغ هفتاد و سه هزار و نهصد و بیست و دو میلیارد (۷۳.۹۲۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) کسری درآمد و مبلغ دو هزار و نهصد و هفتاد و نه میلیارد (۲.۹۷۹.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال افزایش درآمد در اسفندماه نسبت به مبلغ تعیین‌شده در قانون بوده است.

۳- درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، از محل ردیف‌های یارانه‌ای نان، انرژی و سایر کالاها و خدمات جزء (۲-۸۰) به‌طور متوازن برای هر ماه مبلغ نه هزار و سیصد و سی و سه میلیارد (۹.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال بوده است، در حالی که در دوازده ماهه سال ۱۳۹۲ به‌ترتیب مبالغ پانزده هزار و ششصد و شصت و هفت میلیارد (۱۵.۶۶۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در فروردین بیشتر از مبلغ متوسط هر ماه دریافت شده و برای ماه‌های اردیبهشت و خرداد، هر ماه مبلغ نه هزار و سیصد و سی و سه میلیارد (۹.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال برای درآمد اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها تخصیص داده نشده است. برای تیرماه مبلغ دو هزار و هشتصد و نود و یک میلیارد (۲.۸۹۱.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال بیشتر از مبلغ متوسط هر ماه، در ماه‌های مرداد، شهریور، مهر، آبان و دی، هر ماه مبلغ بیست و هفت میلیارد (۲۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال کمتر از مبلغ متوسط هر ماه، و در بهمن مبلغ سیصد و هفتاد و هفت میلیارد (۳۷۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال کمتر از مبلغ متوسط هر ماه، و در اسفندماه مبلغ پنج هزار و چهارصد و سی و چهار میلیارد (۵.۴۳۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال کمتر از مبلغ متوسط هر ماه دریافت شده است.

۴- متوسط هزینه هر ماه برای اجزای بند (۸۱) قانون بودجه ۱۳۹۲ به‌ترتیب جزء (۱-۸۱) مبلغ سی و چهار هزار و یکصد و شصت و شش میلیارد (۳۴.۱۶۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال، جزء (۲-۸۱) مبلغ سه هزار و سیصد و سی و سه میلیارد (۳.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال، و جزء (۳-۸۱) مبلغ چهار هزار و یکصد و شصت و شش میلیارد (۴.۱۶۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال بوده که نسبت به هزینه انجام شده در دوازده ماهه ۱۳۹۲ در جزء (۱-۸۱) مبلغ ده هزار و هفتاد و چهار میلیارد (۱۰.۰۷۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال افزایش هزینه، در اجزاء (۲-۸۱) و (۳-۸۱) به‌ترتیب مبلغ سی و نه هزار و هشتصد و بیست میلیارد (۳۹.۸۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال و مبلغ بیست و پنج هزار میلیارد (۲۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال عدم هزینه بوده است.

۵- به‌منظور اجرای ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها در جزء (۱-۸۱) قانون بودجه ۱۳۹۲ می‌بایستی به‌طور متوازن هر ماه مبلغ سی و چهار هزار و یکصد و شصت و هفت میلیارد (۳۴.۱۶۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به خانوارها پرداخت شود لیکن در دوره دوازده ماهه به‌ترتیب مبالغ ۵۸۱، ۶۲۹، ۶۶۱، ۷۱۸، ۷۶۰، ۸۱۱، ۸۶۰، ۹۰۴، ۱۰۰۷، ۹۹۳، ۱۰۳۸ و ۱۰۵۰ میلیارد ریال بیش از مبلغ تعیین شده در قانون هزینه شده است.

۶- به‌منظور اجرای مواد (۸) و (۱۱) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها در جزء (۲-۸۱) قانون بودجه ۱۳۹۲ می‌بایستی به‌طور متوازن برای هر ماه مبلغ سه هزار و سیصد و سی و سه میلیارد (۳.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال پرداخت شود لیکن در دوره دوازده ماهه به‌ترتیب مبالغ سه هزار و سیصد و سی و سه میلیارد

۱ - مستخرجه از قانون بودجه سال ۱۳۹۲:

مجلس محترم در بند (۸۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۲ مقرر داشته، درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها در سال ۱۳۹۲ تا مبلغ پانصد هزار میلیارد (۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال:

طبق جزء (۱-۸۰) تا مبلغ سیصد و هشتاد و هشت هزار میلیارد (۳۸۸.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به صورت ماهانه و متوازن از محل اصلاح قیمت‌های مواد (۱) و (۳) قانون هدفمندسازی و تا مبلغ یکصد و دوازده هزار میلیارد (۱۱۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یارانه‌های نان، برق و سایر کالاها و خدمات تعیین گردیده، مبلغ چهارصد و ده هزار میلیارد (۴۱۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به‌منظور اجرای ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و تا مبلغ چهل هزار میلیارد (۴۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به‌منظور اجرای مواد (۸) و (۱۱) هدفمندسازی یارانه‌ها و تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به‌منظور اجرای بند (ب) ماده (۳۴) قانون برنامه پنجم توسعه (سلامت) هزینه شود.

(۳.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال برای هر یک از ماه‌های فروردین تا مرداد، مبلغ سه هزار و یکصد و پنجاه و سه میلیارد (۳.۱۵۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال برای شهریور، و مبلغ سه هزار و سیصد و سی و سه میلیارد (۳.۳۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال برای هر یک از ماه‌های مهر تا اسفند هزینه نشده است.

۷- به منظور اجرای بند (ب) ماده (۳۴) قانون برنامه پنجم توسعه و همچنین اجرای جزء (۳-۸۱) قانون بودجه ۱۳۹۲ می‌بایستی به طور متوازن برای هر ماه مبلغ چهار هزار و یکصد و شصت و هفت میلیارد (۴.۱۶۷.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال پرداخت شود لیکن در یازده ماهه منتهی به بهمن ماه، مبلغی هزینه نشده، لکن در اسفندماه مبلغ بیست و پنج هزار میلیارد (۲۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یعنی معادل نصف رقم مندرج پیش‌بینی شده در قانون هزینه شده است.

۸- علیرغم آنکه مطابق ماده (۱۵) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، سازمان هدفمندسازی با ماهیت شرکت دولتی تشکیل شده است لیکن صورتهای مالی منتهی به پایان سال‌های ۱۳۸۹ تا ۱۳۹۲ سازمان مذکور جهت رسیدگی به بازرس قانونی و حسابرس مستقل (سازمان حسابرسی) ارائه نشده، مضافاً بر آن مجمع عمومی سازمان مذکور به عنوان بالاترین رکن، صورتهای مالی مربوطه را تأیید ننموده است.

۹- جمعیت آماری خانوارهای یارانه‌گیر از فروردین تا اسفند ۱۳۹۲، به طور متوسط ماهانه یکصد هزار نفر افزایش داشته، و مطابق نامه شماره ۹۲/۲۲۶۴۳/م مورخ ۱۳۹۲/۹/۱۹ معاونت هماهنگی و نظارت معاون اول رئیس جمهور، اختلاف جمعیت آماری یارانه‌گیران و جمعیت آماری مرکز آمار به شرح زیر بوده است:

- عدم اعلام اطلاعات برخی از وفات یافتگان به ویژه در مناطق روستایی
- چندشناسنامه‌ای بودن بعضی از افراد
- ایرانیان مقیم خارج از کشور
- اتباع خارجی ساکن ایران که بر اساس آراء محاکم، از سازمان ثبت احوال کشور شناسنامه ایرانی دارند

۵- عملکرد کلی سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در مرحله اول اجرای قانون تا تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۲۹:

با توجه به گزارش‌های واصله از سوی سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در سال‌های مذکور، وضعیت منابع (درآمد) ناشی از اصلاح قیمت کالاها و خدمات نهصد و پنجاه هزار میلیارد (۹۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال و مصارف (هزینه) بابت ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها موضوع پرداخت نقدی و غیرنقدی به سرپرستان خانوار یک میلیون و سیصد و بیست هزار میلیارد (۱.۳۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به شرح زیر بوده است:

ارقام به: میلیارد ریال

منابع	مبلغ
۱- منابع (درآمد) حاصل از افزایش قیمت‌ها در جهت هدفمندسازی در سال ۱۳۸۹ (سه ماهه)	۳۵.۰۰۰
۲- منابع (درآمد) حاصل از افزایش قیمت‌ها در جهت هدفمندسازی در سال ۱۳۹۰	۲۹۲.۸۲۴
۳- منابع (درآمد) حاصل از افزایش قیمت‌ها در جهت هدفمندسازی در سال ۱۳۹۱	۳۰۲.۸۳۹
۴- منابع (درآمد) حاصل از افزایش قیمت‌ها در جهت هدفمندسازی در سال ۱۳۹۲	۳۱۷.۰۵۲
جمع	۹۴۷.۷۱۵

ارقام به: میلیارد ریال

مصارف	مبلغ
۱- مصارف (هزینه) در سال ۱۳۸۹ بابت یارانه نقدی پرداخت به سرپرستان خانوار	۱۱۴.۹۵۳
۲- مصارف (هزینه) در سال ۱۳۹۰ بابت یارانه نقدی پرداخت به سرپرستان خانوار	۳۷۳.۴۳۱
۳- مصارف (هزینه) در سال ۱۳۹۱ بابت یارانه نقدی پرداخت به سرپرستان خانوار	۴۱۳.۲۱۶
۴- مصارف (هزینه) در سال ۱۳۹۲ بابت یارانه نقدی پرداخت به سرپرستان خانوار	۴۲۰.۰۷۴
جمع	۱.۳۲۱.۶۷۴

موارد کلی انحراف از قانون:

۱- برابر ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها دولت مجاز بوده حداکثر تا پنجاه درصد (۵۰٪) خالص وجوه حاصل از اجرای قانون را در قالب بندهای (الف) و (ب) قانون مذکور به خانوارها پرداخت نماید. با این وصف نیمی از مبلغ نهصد و چهل و هشت هزار میلیارد (۹۴۸.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال منابع حاصل از اصلاح قیمت‌ها یعنی رقم چهارصد و هفتاد و چهار هزار میلیارد (۴۷۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در طول سال‌های یادشده می‌بایستی به خانوارها پرداخت می‌شد، و سی درصد (۳۰٪) آن به تولید اختصاص یافته و بیست درصد (۲۰٪) مابقی به خزانه برای اعتبارات عمرانی دولت واریز می‌شد. در صورتی که در طی سنوات مذکور طی ۳۷ مرحله تا پایان سال ۱۳۹۲ مبلغ یک میلیون و سیصد و بیست هزار میلیارد (۱.۳۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یارانه نقدی به خانوارها پرداخت شده است و کسری منابع از بانک مرکزی، خزانه‌داری کل و بودجه عمومی دولت (ردیف‌ها) تأمین شده است.^۱

۱- معاونت محترم برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور در جلسه علنی شماره (۱۹۶) مجلس شورای اسلامی پیرامون نحوه اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها اعلام نمودند کل منابعی که ناشی از افزایش قیمت‌ها از سال ۱۳۸۹ تا پایان سال ۱۳۹۲ به خزانه دولت واریز شد نهصد و پنجاه هزار میلیارد (۹۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال است. طبق قانون ما براساس

- ۲- از ابتدای اجرای قانون تا ۱۳۹۱/۶/۳۰ هیچ مبلغی از محل بند (ه) ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها برای حمایت از صادرات غیرنفتی پرداخت نشده است.
- ۳- در اجرای بند (ب) ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و با توجه به عدم تصویب بسته حمایتی بخش برق مطابق آیین‌نامه اجرایی ماده مرقوم از محل هدفمندسازی یارانه‌ها، اعتباری برای توسعه تولید برق از منابع تجدیدپذیر اختصاص نیافته است.
- ۴- شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور درخصوص عملکرد شرکت پیرامون بندهای (۸) و (۹) آیین‌نامه اجرایی ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها اعلام نموده که به علت عدم تخصیص اعتبار به بندهای مذکور، فعالیتی در این خصوص نداشته و عملکرد قابل ارائه‌ای نیز ندارد. حال آنکه طبق آیین‌نامه مذکور، کلیه دستگاه‌های اجرائی، صرف‌نظر از تخصیص یا عدم تخصیص اعتبار، مکلف به انجام تعهدات تعریف شده در قالب بندهای آیین‌نامه مذکور بوده‌اند.
- ۵- در اجرای بند (ح) ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها مقرر گردیده، بخشی از درآمد حاصل از اجرای قانون مزبور در زمینه توسعه خدمات الکترونیک تعاملی با هدف حذف یا کاهش رفت و آمدهای غیرضرور هزینه شود. مدیرعامل سازمان فناوری اطلاعات در پاسخ به استعلامی اعلام نموده است «از آنجایی که این سازمان هیچ گونه اعتباری از محل بند (ح) ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها اخذ ننموده است، لذا در این خصوص اقدامی نداشته است».
- ۶- اجراء نشدن کمک‌های پیش‌بینی شده در ماده (۸) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها که به‌منظور کاهش اثرات منفی حاصل از افزایش قیمت حامل‌های انرژی درنظر گرفته شده بود، موجب شد تا ضمن کاهش آثار مثبت هدفمندسازی یارانه‌ها، بخش‌های متأثر از اجرای قانون، فشار مضاعفی را تحمل نمایند. مضافاً بر آن از شروع اجرای قانون تاکنون هیچ‌یک از بسته‌های دهگانه حمایتی بخش‌های مختلف تولید، مصوب و اجرائی نشده‌اند.
- ۷- بدون درنظرگرفتن تکالیف مقرر در مواد (۷)، (۸) و (۱۱) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها تنها اقدام به پرداخت یارانه نقدی و نیز پرداخت حق بیمه برخی از اقشار نموده، لذا هیچ اقدام مستقیمی در زمینه کمک به اشتغال و توانمندسازی و اجرای برنامه‌های حمایتی نکرده است.
- ۸- درخصوص قسمت (۲) بند (ب) ماده (۷) موضوع نحوه کمک به تأمین هزینه مسکن و مقاوم‌سازی مسکن مبلغ دویست و سی و شش هزار میلیارد (۲۳۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال بر اساس ردیف (۱۲-۵۲۰۰۰۰۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ اعتبار تخصیص و در همان سال هزینه گردیده و عملاً از محل منابع حاصل از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها، پرداختی در این زمینه انجام نگرفته است.
- ۹- علیرغم تصریح جزء (الف-۲) قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور مبنی بر اینکه معادل صد درصد (۱۰۰٪) وجوه حاصل از واگذاری طرح‌های نیمه تمام باید برای اجرای دیگر طرح‌های ملی هزینه گردد متأسفانه منابع حاصل از واگذاری طرح فولاد هرمزگان و فولاد بافق به ارزش نه هزار و ششصد و ده میلیارد (۹.۶۱۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال مستقیماً به حساب وزارت صنعت، معدن و تجارت واریز و صرفاً بعد از پیگیری‌های مراجع نظارتی مبلغ سه هزار و هشتصد و شصت میلیارد (۳۸۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال آن در اجرای تکلیف قانونی تخصیص یافت و الباقی آن به مبلغ پنج هزار و هفتصد و پنجاه میلیارد (۵.۷۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در قالب قانون هدفمندی یارانه‌ها هزینه و مغایر قانون عمل شده است.
- ۱۰- در نخستین ماه از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و در اجرای جزء (و) بند (۳) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور مبلغ چهار هزار میلیارد (۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از وجوه حاصل از فروش اوراق مشارکت مربوط به طرح‌های توسعه فازهای میدان پارس جنوبی به اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها تخصیص یافته و هزینه کردن آن از اهداف مصرح قانونی منحرف شده که متعاقباً با اخطار قانونی مراجع نظارتی، وجوه موصوف از منابع مختلف جمع‌آوری و عودت شده است.
- ۱۱- شیب ملایم در فرآیند افزایش و اصلاح قیمت حامل‌های انرژی رعایت نشده است.
- ۱۲- استفاده و برداشت از منابع حاصل از صادرات نفت خام و سایر منابع بر اساس مصوبات هیأت محترم وزیران و برداشت از منابع بخش نقدی خوراک پالایشگاه‌های داخلی مغایر قانون صورت گرفته است.
- ۱۳- برخی از مفاد ماده (۱۲) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها و همچنین تبصره (۳) آن مبنی بر ارائه به‌موقع گزارش‌های عملکردی شش ماهه مربوط به نحوه اجرای این قانون به مجلس شورای اسلامی و دیوان محاسبات کشور، رعایت نگردیده است.
- ۱۴- به‌طور کلی دولت چه در زمینه افزایش قیمت‌ها و چه در زمینه پرداخت یارانه‌های نقدی و سایر تکالیف مقرر در قانون، مفاد قانون هدفمندسازی یارانه‌ها را رعایت نکرده است.

جمع بندی و نظریه:

با عنایت به موارد مطروحه، بخش عمده اهداف قانونگذار از اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها مبنی بر تأمین اجتماعی و حمایت از گروه‌های آسیب‌پذیر، کاهش قاچاق، افزایش کارایی انرژی، بهبود عدالت توزیعی، کمک به حل مشکلات حوزه سلامت، کمک به تأمین مسکن، کمک به ایجاد اشتغال، توسعه زیرساخت‌های دولت الکترونیک، حمایت از صنایع و خدمات خاص، اصلاح الگوی مصرف و جلوگیری از اسراف، افزایش بهره‌وری در اقتصاد ملی، مخصوصاً توزیع عادلانه یارانه میان دهک‌های درآمدی جامعه و توانمندسازی دهک‌های پایین و... عملاً نادیده گرفته شده و پرداخت یارانه

ماده (۷) قانون هدفمندسازی یارانه‌ها باید پنجاه درصد (۵۰٪) این عدد را بین خانوارها تقسیم می‌کردیم یعنی چهارصد و هفتاد و پنج هزار میلیارد (۴۷۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از این عدد مربوط به خانواده‌ها بود. سی درصد (۳۰٪) آن مربوط به تولید بود و بیست درصد (۲۰٪) آن مربوط به خزانه که باید آنجا به طرح‌های مختلف دولت کمک می‌کرد. اما آنچه که اجراء شد این نهصد و پنجاه هزار میلیارد (۹۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال نه تنها به چهارصد و هفتاد و پنج هزار میلیارد (۴۷۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال تقلیل پیدا نکرد یعنی پنجاه درصد (۵۰٪) بین مردم تقسیم شود آنچه بین خانوارها تقسیم شد یک میلیون و سیصد و چهل هزار میلیارد (۱.۳۴۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال هست. یعنی اگر ما قانون هدفمندسازی یارانه‌ها را اجراء نمی‌کردیم نهصد و پنجاه هزار میلیارد (۹۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال درآمد به دست نمی‌آمد و چیزی هم بین مردم تقسیم نمی‌شد مردم به روال گذشته از یارانه‌ها استفاده می‌کردند. اما آمدیم قانون هدفمندسازی یارانه‌ها را اجراء کردیم بیش از سیصد و هفتاد هزار میلیارد (۳۷۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) از خزانه عمومی برداشت کردیم بین مردم علاوه بر یارانه‌هایی که به صورت غیرمستقیم در حال پرداخت بود هم پرداخت کردیم.

مساوی به تمامی گروه‌های درآمدی بیش از سقف مصوب در قانون و بدون شناسایی و تعیین گروه‌های هدف، موجب شده است اهداف توزیع عادلانه حمایت‌های دولت، تأمین نشود، چرا که علاوه بر افراد نیازمند، افراد با درآمدهای بالا به یک اندازه از دریافت کمک دولت بهره‌مند شدند و آنچه مورد غفلت قرار گرفت هدف‌گیری صحیح سیاست‌های حمایتی قانون مذکور بوده است. توزیع یکسان یارانه‌ها به صورت همگانی و عمومی و بیش از میزان معین شده برخلاف صراحت قانون بوده و به ناحق به طور یکسان به تمامی اقشار پرداخت شده است.

بهره‌مندی همه گروه‌های درآمدی از کمک دولت از دو بعد ناعادلانه بودن آن به دلیل عدم یکسانی وضعیت رفاهی این دو گروه و همچنین از بین رفتن امکان جبران بیشتر برای گروه‌های کم‌درآمد می‌بایستی جدأ مورد توجه قرار می‌گرفت که لازمه این کار، برخورداری از آمار و اطلاعات بخش‌های گوناگون و نیز وضعیت اقتصادی آنهاست که تاکنون به دلایلی کامیابی محسوسی حاصل نشده است، و متأسفانه دولت یازدهم نیز در ادامه اقدامات دولت گذشته، در این مسیر، اصلاحات لازم را اعمال ننموده و در سال ۱۳۹۲ رفتار و شیوه قبل استمرار یافته است.

انتظار می‌رود دولت با توجه به در اختیار داشتن قانون، به ویژه صراحت قانونی تبصره (۲۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور، هرچه سریعتر با استفاده از روشهای علمی و بهره‌مندی از امکانات موجود نسبت به شناسایی گروه‌های هدف، اقدام و از معطل ماندن قانون و یا استمرار رفتارهای گذشته پرهیز نماید. ناگفته نماند با همه ایراداتی که مطرح شد و وجود ضعف‌هایی که امکان برطرف کردن آن وجود دارد، نفس اجرایی کردن چنین قانونی که بالاخره شروع شجاعانه‌ای برای سامان دادن مباحث کارشناسی اقتصاد سالم در قبل و بعد از انقلاب بوده است، در سایه حمایت‌ها و رهنمودهای مقامات ارشد نظام، قابل تحسین بوده و لازم است با رفع معایب اجرایی، روند سازنده و اجرای ناگزیر قانون موصوف را با توفیقات جامع‌تر و کامل‌تری مواجه نمایند. بدیهی است این کمیسیون گزارش تکمیلی درخصوص اجرای مرحله دوم قانون در سال ۱۳۹۳ را تا پایان سال جاری به مجلس محترم ارائه خواهد نمود.

با توجه به تخلفات آشکار صورت گرفته و نادیده گرفتن قوانین و مقررات موضوعه از سوی مسئولین ذی‌ربط، مراتب به قوه قضائیه ارسال می‌شود و با عنایت به ماهیت مالی تخلفات و وظایف ذاتی دیوان محاسبات کشور، پرونده برای رسیدگی به دادسرای دیوان محاسبات کشور نیز ارجاع می‌گردد.

چنانچه مراجع نظارتی تخصصی و حرفه‌ای مخصوصاً دیوان محاسبات کشور در مواعد مقرر و با تکیه بر قانون و قاطعیت لازم و بدون ملاحظات معمول به وظایف قانونی خود اهتمام می‌ورزیدند، سرانجام اجرای قانون مزبور با مشکلات و مصائب یادشده که بعضاً غیرقابل جبران می‌باشد مواجه نمی‌شد. امید است این تذکر برای اقدامات آینده و جلوگیری از مشکلات و ناهنجاری‌های مشابه کارساز باشد.

محمدعلی پورمختار - رئیس کمیسیون

۱۲- ضمیمه:

الف - فهرست مصوبات

عنوان	شماره ثبت	کمیسیون اصلی	توضیحات
لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم و اصلاحات بعدی آن	۱۶۵	اقتصادی	به دلیل ادامه رسیدگی متعاقب جلسات ۳۴، ۱۷۴، ۱۸۶، ۱۸۷، ۱۸۸، ۱۸۹، ۱۹۰، ۱۹۱، ۱۹۳، ۱۹۴ (ارجاع به کمیسیون) و ۲۴۰، ۲۴۱، ۲۴۲، ۲۴۳، ۲۴۴ و ۲۴۵ در آمار مصوبات ارسالی به شورای نگهبان تغییری ایجاد نمی‌نماید

ب - فهرست استرداد سؤال

عنوان	وزیر مورد سؤال	اعلام وصول	شماره و تاریخ چاپ گزارش	توضیحات
سؤال ملی آقای علیرضا خسروی نماینده سمنان و مهدیشهر در خصوص عدم اجرای بند (۱۰۰) ماده واحده قانون بودجه ۹۰ و عدم پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی	تعاون، کار و رفاه اجتماعی (علی ربیعی)	جلسه ۲۳۸	۹۳/۶/۳	تقاضای استرداد در جلسه ۲۴۶ مطرح و سؤال مسترد گردید

ج - فهرست سؤالات اعلام وصول شده

عنوان	وزرای مورد سؤال	سؤال کنندگان
سؤال ملی در خصوص علت اصرار بر لغو ممیزی در نشر کتاب	فرهنگ و ارشاد اسلامی (علی جنتی)	سیدناصر موسوی لارگانی (فلاورجان)
سؤال ملی در خصوص عدم نظارت کافی بر شرکت‌های زیرمجموعه	تعاون، کار و رفاه اجتماعی (علی ربیعی)	احمد شوهانی (ایلام)
سؤال ملی در خصوص اقدامات وزارت خارجه در زمینه اخذ حقوق حقابه دریاچه هامون از کشور افغانستان	امور خارجه (محمدجواد ظریف)	حسینعلی شهریاری (زاهدان)

د - فهرست قوانین ابلاغی به دولت

عنوان	شماره ثبت	تاریخ تصویب	تاریخ ابلاغ به دولت
لایحه تعیین حریم حفاظتی - امنیتی اماکن و تاسیسات کشور	۶۰	۱۳۹۳/۵/۱۹	۱۳۹۳/۶/۵
طرح الحاق سه بند به مواد (۲) و (۴) و اصلاح ماده (۶) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال	۴۳۲	۱۳۹۳/۶/۴	۱۳۹۳/۷/۲
لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران	۳۳۶	۱۳۹۳/۶/۵	۱۳۹۳/۷/۲
طرح عضویت و لغو عضویت نمایندگان مجلس شورای اسلامی در برخی از شوراهای عالی، شوراها، مجامع و سایر هیأتها	۱۲۵	۹۳/۱/۲۴	۱۳۹۳/۷/۷

عملکرد مجلس تا پایان جلسه دویست و چهل و ششم

الف - وضعیت طرحها و لوایح

جمع کل اعلام وصولی ها ۵۰۸

۱۳۹	لوایح	طرح های شورای عالی استان ها ۱۸	طرح های نمایندگان ۳۵۱
-----	-------	--------------------------------	-----------------------

عنوان آخرین وضعیت	طرح نمایندگان	طرح شورای عالی استان ها	لایحه	جمع
مصوبات ارسالی به شورای نگهبان	۱۲	-	۱	۱۳
مصوبات ارسالی به مجمع تشخیص مصلحت نظام	۴	-	۱	۵
مسکوت مانده	۱	-	-	۱
تحت بررسی در مجلس	۲۰۸	۱۴	۶۷	۲۸۹
قوانین ابلاغی به دولت	۵۱	-	۵۰	۱۰۱
مسترد شده	۲	-	۱۳	۱۵
بایگانی شده	۷۳	۴	۷	۸۴
جمع کل	۳۵۱	۱۸	۱۳۹	۵۰۸

ب - وضعیت سؤال ها، استیضاح ها و تحقیق و تفحص ها

اعلام وصولی ها

سؤال ها ۱۹۴	استیضاح ها ۴	تحقیق و تفحص ها ۱۸
-------------	--------------	--------------------

عنوان آخرین وضعیت	سؤال	استیضاح	تحقیق و تفحص
مسترد شده/ رد شده	۲۲	۲	۷
تحت بررسی	۱۲۸	-	۹
طرح در جلسه علنی	۴۴	۲	۲
جمع کل	۱۹۴	۴	۱۸

چاپ روزنامه رسمی کشور

بها : ۱۷۰۰ ریال