



جمهوری اسلامی ایران

نوه مفتح

مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی

جلسه دویست و چهل و دوم

(۲۴۲)

۱ مهر ماه ۱۳۹۳ هجری شمسی

دوره نهم - اجلاسیه سوم

۲۷ ذی القعدة ۱۴۳۵ هجری قمری

۱۳۹۳ - ۱۳۹۴

جلسه ساعت هشت و نوزده دقیقه روز سه شنبه به ریاست آقای علی اردشیر لاریجانی رسیده یافت

عناوین مندرجات:

۱ - اعلام رسمیت جلسه و قرائت دستور

۲ - تلاوت آیاتی از قرآن مجید

۳ - مراسم تقدیر از جانبازان، ایثارگران، خانواده‌های معظم شهداء، بسیجیان و فرماندهان به مناسبت هفته دفاع مقدس

۴ - بحث و بررسی در خصوص طرح اصلاح موادی از قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ارجاع آن به کمیسیون مربوطه (ثبت ۳۷۷)

۵ - انتخاب آقایان: مفید کیائی نژاد و سیدرمضان شجاعی کیاسری به عنوان ناظر در شورای نظارت بر سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران

۶ - ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح قانون مالیاتهای مستقیم و اصلاحات بعدی آن (ثبت ۱۶۵)

۷ - انتخاب آقای حسن کامران دستجردی به عنوان عضو ناظر در شورای نظارت بر مطبوعات

۸ - ناطقین جلسه آقایان: حمیدرضا عزیزی فارسانی، سید عبدالکریم هاشمی نخل ابراهیمی، محمد مهدی زاهدی، احمد بخشایش اردستانی

و محمد حسن نژاد

۹ - اعلام وصول یک فقره طرح

۱۰ - اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده

۱۱ - ضمیمه: الف - فهرست مصوبات

ب - فهرست طرح اعلام وصول شده

جلسه ساعت یازده و بیست و هفت دقیقه به ریاست آقای سید محمد حسن ابوترابی فرد پایان یافت

۱ - اعلام رسمیت جلسه و قرائت دستور

رئیس - بسم الله الرحمن الرحيم

جلسه با حضور ۱۹۴ نفر از نمایندگان رسمی است، دستور جلسه را قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - بسم الله الرحمن الرحيم

دستور جلسه دویست و چهل و دوم روز سه شنبه اول مهرماه ۱۳۹۳ هجری شمسی مطابق با بیست و هفتم ذی القعدة ۱۴۳۵ هجری قمری:

۱ - ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون تدوین آیین نامه داخلی مجلس در مورد طرح اصلاح موادی از آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی.

۲ - انتخاب دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر در شورای نظارت بر سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران.

۳ - انتخاب یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر در هیأت نظارت بر مطبوعات.

۴ - ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه یک فوریتی اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن.

۵ - گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی در مورد لایحه نحوه اجرای محکومیت های مالی.

۶ - گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی در مورد طرح اصلاح موادی از قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور.

۷ - گزارش کمیسیون اصل نودم قانون اساسی در مورد چگونگی اجرای مرحله اول قانون هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ مجلس شورای اسلامی.

۸ - گزارش کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی در مورد طرح یک فوریتی نجات و احیای دریاچه ها و تالاب های کشور.

ضمناً در جلسه امروز به مناسبت آغاز هفته دفاع مقدس از تعدادی از جانبازان و ایثارگران و خانواده های معظم شهدا و ایثارگران گرامی تقدیر به عمل خواهد آمد.

۲ - تلاوت آیاتی از قرآن مجید

رئیس - آیاتی از کلام الله مجید را قرائت بفرمایید.

(آیات ۶۴ - ۶۰ از سوره «نفال» توسط قاری محترم آقای مهدی غلامنژاد تلاوت گردید)

اعوذ بالله من الشیطان الرجیم - بسم الله الرحمن الرحيم
وَ اَعِدُّوا لَهُمْ مَا اسْتَطَعْتُمْ مِنْ قُوَّةٍ وَ مِنْ رِباطِ الْخَيْلِ تُرْهِبُونَ بِهِ عَدُوَّ اللَّهِ وَ
عَدُوَّكُمْ وَ اَخرينَ مِنْ دُونِهِمْ لَا تَعْلَمُونَهُمُ اللَّهُ يَعْلَمُهُمْ وَ مَا تَنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فِي
سَبِيلِ اللَّهِ يَوْفَ إِلَيْكُمْ وَ أَنْتُمْ لَا تظْلَمُونَ* وَ إِنْ جَنَحُوا لِلسَّلْمِ فَاجْنَحْ لَهَا وَ
تَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّهُ هُوَ السَّمِيعُ الْعَلِيمُ* وَ إِنْ يَرِيدُوا أَنْ يَخْدَعُوكَ فَإِنَّ حَسْبَكَ
اللَّهُ هُوَ الَّذِي أَيْدَكَ بِنَصْرِهِ وَ بِالْمُؤْمِنِينَ* وَ أَلْفَ بَيْنَ قُلُوبِهِمْ لَوْ أَنْفَقْتَ مَا فِي
الْأَرْضِ جَمِيعاً مَا أَلْفَ بَيْنَ قُلُوبِهِمْ وَ لَكِنَّ اللَّهَ أَلْفَ بَيْنَهُمْ إِنَّهُ عَزِيزٌ حَكِيمٌ* يَا
أَيُّهَا النَّبِيُّ حَسْبُكَ اللَّهُ وَ مَنِ اتَّبَعَكَ مِنَ الْمُؤْمِنِينَ*

(صدق الله العلي العظيم - حضار صلوات فرستادند)

رئیس - از جناب آقای غلامنژاد قاری محترم تشکر می کنیم، ترجمه

آیات را قرائت بفرمایید.

(ترجمه آیات توسط آقای حسین سبحانی نیا قرائت گردید)

به نام خداوند بخشنده مهربان

«در برابر آنان هر چه در توان دارید از نیرو و اسبان با ساز و برگ آماده سازید تا با آن در دل دشمنان خدا و دشمنان خود و دیگرانی که نمی شناسیدشان و خدا می شناسدشان رعب افکنید و هر چه در راه خدا انفاق کنید تمام و کمال عائد خودتان خواهد شد و بر شما ستمی نخواهد رفت و اگر سر صلح داشتند تو هم از در صلح درآی و بر خدا توکل کن که او شنوایی داناست و اگر بخواهند با تو خدعه کنند خدا تو را بس است هم او که تو را با یاری خود و نیز با مؤمنان مدد فرمود و دل های مؤمنان را به هم الفت داد. تو اگر هر آنچه را که در زمین است هزینه می کردی نمی توانستی دل هایشان را به هم الفت دهی و لکن خدا آنها را به هم الفت داد که او پیروزمندی حکیم است. ای پیامبر! خدا برای یاری تو و مؤمنانی که از تو پیروی کرده اند، بسنده است». صلوات. (حضار صلوات فرستادند)

دبیر (سبحانی نیا) - تأخیرکنندگان آغاز جلسه امروز آقایان: نبی اله احمدی، بهرام بیرانوند، علی جلیلیان، روح الله حسینیان، سیدحسین ذوالانوار، محمد رزم، احمد سجادی، هادی شوشتری، عباس صلاحی، محمدقسیم عثمانی، حمیدرضا عزیزی فارسانی، کمال علی پورخندکداری، محمدعلی مددی و سیدموسی موسوی.

رئیس - تشکر می کنیم.

۳ - مراسم تقدیر از جانبازان، ایثارگران، خانواده های معظم شهداء و ایثارگران به مناسبت هفته دفاع مقدس

رئیس - آقای فرهنگی دستور جلسه را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - در ابتدای جلسه امروز با پیش بینی که قبلاً به عمل آمده به مناسبت هفته دفاع مقدس از جمعی از جانبازان، ایثارگران و خانواده های معظم شهدا و ایثارگران تقدیر به عمل خواهد آمد، بنده اسامی را اعلام می کنم:

از ارتش جمهوری اسلامی ایران؛ امیرسرتیپ دکتر جانباز کیومرث حیدری، امیرسرتیپ دکتر محمدحسن حبیبیان، امیرسرتیپ دوم ستاد جانباز سیدمحمدرفیع رضوی، امیرسرتیپ دوم ستاد خلبان فرج الله برات پور. از سپاه پاسداران انقلاب اسلامی؛ پاسدار جانباز رضا پوراحمد، پاسدار جانباز ابوالفضل پناه، پاسدار جانباز محمود امینی، پاسدار جانباز سیدعلی قضا.

از برادران بسیجی؛ بسیجی جانباز غلامرضا آبرودی، بسیجی جانباز رضا علامه، بسیجی جانباز عبدالحمید مینوچهر، بسیجی جانباز محمدتقی کرهای. از خانواده های معظم شهدا و ایثارگران ارتش، سپاه و بسیج؛ جناب آقای حمید رضائی، جناب آقای حسین کشاورزبان، جناب آقای سعید اناری، جناب آقای ابوالفضل مالی و سرکار خانم سمیه کوروش عبادی. عزیزیانی که اسامی شان را قرائت کردم، در جایگاه هیأت رئیسه تشریف بیاورند.

(در این هنگام ریاست محترم مجلس شورای اسلامی هدایایی را به مدعوین اهداء کردند)

۴- بحث و بررسی در خصوص طرح اصلاح موادی از قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ارجاع آن به کمیسیون مربوطه (ثبت ۳۷۷)

دبیر (فرهنگی) - دستور بعد ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون تدوین آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در مورد طرح اصلاح موادی از آیین نامه داخلی مجلس است که در جلسه علنی گذشته کلیات به تصویب رسید. در جزئیات جناب آقای خسروی پیشنهاد بازگشت ماده (۱) به طرح اصلی را دادند.

رئیس - آقای خسروی بفرمایید.

علیرضا خسروی (سمنان و مهدی شهر) - بسم الله الرحمن الرحيم قبل از هر چیز پیشاپیش هفته دفاع مقدس را به همه رزمندگان، خانواده معظم شهدا، ایثارگران و آزادگان عزیز تبریک و تهنیت عرض می کنم.

طرحی که در حال بررسی است ماده (۱۴۵)، موضوع رسیدگی به طرحها و لوایح است. قبل از اینکه دلایل خودم را برای بازگشت به طرح مطرح بکنم، اجازه می خواهم خیلی مختصر یک توضیح کوچکی بدهم. در حال حاضر مشکل مجلس قانونگذاری نیست بلکه مشکل مجلس خلأ نظارت است. اگر معدل مجلس را به (۲۰) درصد تقسیم بکنیم، اظهارات نمایندگان، اظهارات رئیس محترم مجلس و هیأت رئیسه (۴۰) درصد قانونگذاری و (۴۰) درصد نظارت، ما در (۴۰) درصد نظارت نمی توانیم معدل قابل قبولی داشته باشیم اما در مابقی موارد به نظرم می رسد که معدل خوبی را کسب کردیم. دوستان فرمایش کردند که ما با این طرح می خواهیم سرعت قانونگذاری را زیاد بکنیم. در استدلال دوستان این بود که (۱۹) هزار تا قانون گذراندیم که بعضی از آنها (۸۰) درصدش با اصلاحیه ها و استفساریه ها به مجلس برمی گردد و سرعت ما را کم می کند اما مشکل ما در حال حاضر مشکل سرعت در قانونگذاری نیست چون قانونگذاری که ما داریم انجام می دهیم پیش بینی خوبی در بخش های مختلف شده است و اشکال ما در آن بخش خلا نظارتی است.

اما دلایلم برای بازگشت به لایحه: شما می خواهید سرعت قانونگذاری را بیشتر بکنید. در پیشنهاد اول شما در ماده (۱۴۵) این آمده، گفتید که یک طرح پس از (۱۰) روز شروع می شود اگر عادی باشد، حداکثر دو ماه، فوری باشد حداکثر یک ماه و این مدت می تواند با نظر هیأت رئیسه تمدید بشود. در جای دیگر آوردید که این مهلت می تواند تمدید بشود اما صدر و ذیل این طرحتان را باز گذاشتید. یعنی با تصویب این قانون شما می توانید یک طرحی حتی برود در (۴) سال انتهایی قرار بگیرد چون می تواند جایی نظر هیأت رئیسه این باشد که فعلاً این ضرورتی ندارد و بیاید انتهای آن کار قرار بگیرد که این اولین اشکال است.

در تبصره (۲) که شما دارید در حال حاضر تصویب می کنید با آن اظهاراتی که داشتید تقریباً (۱۸۰) درجه مخالف است. شما یک جایی می گوید ما می خواهیم طرح های مان پخته باشد، کارشناسی باشد، از ظرفیت مرکز پژوهشها استفاده بکنیم اما اینجا دیگر این کار را آنقدر ادامه دادید که به جای پخته شدن، مرکز پژوهشها را له کردید.

شما گفتید اگر من تشخیص بدهم می آیم به مرکز پژوهشها معرفی

می کنم. یک ظرفیت کارشناسی موجود است و بسیار خوب دارد این ظرفیت خدمت رسانی می کند شما آمدید جلوی این خدمت رسانی را بستید. در تبصره (۲) آوردید که اگر چنانچه کمیسیون تشخیص داد این طرح را به مرکز پژوهشها معرفی می کند، اگر تشخیص نداد از آن ظرفیت کارشناسی مرکز پژوهشها نمی خواهید استفاده بکنید در نظر ندارید از این ظرفیت استفاده بکنید. این هم اشکال دومی است که وارد است.

بعد در تبصره (۲) انتهایش هم آوردید چنانچه برای رسیدگی طرح مرکز پژوهشها را خود کمیسیون اگر تصمیم گرفت می تواند به مرکز پژوهشها معرفی بکند که بتواند نظر بدهد و مجبورش کردید و مطلب بعدی و مهمی که این اتفاق برای اولین بار دارد می افتد این است که شما مرکز پژوهشها را مجبور کردید با ریاست یکی از اعضای کمیسیون اصلی یک ستادی را تشکیل بدهد. یک مجموعه ای را با نظر کارشناسان تشکیل بدهد و بیاید نظر کارشناسی خودش را با ریاست یکی از اعضای شما ادامه بدهد. (رئیس - تشکر) به نظرم می رسد که با توجه به این شرایط اولاً این کار اتفاق نخواهد افتاد به خاطر اینکه همه این دوستان در جاهای مختلف هم یک سری مسؤولیت هایی دارند، یک سری نظراتی را می خواهند اعمال بکنند. اجازه بدهید مرکز پژوهشها کار خودش را انجام بدهد و گاهی هم شده مرکز پژوهشها نظری می دهد که با نظر ما یک سو نیست.

رئیس - حالا این مخالف این نیست که مرکز پژوهشها نظرش را جدا هم بدهد یعنی هیچ منعی ندارد.

خسروی - جناب آقای دکتر لاریجانی! در مجموع وقتی که ما می خواهیم با ریاست خودمان و با کارگروهی خودمان بیاییم مرکز پژوهشها را زیر چتر خودمان بیاوریم و حتی در تبصره (۲) ذکر کردیم، اگر طرحی را ما ارجاع دادیم او بیاید نظر کارشناسی اش را بدهد به نظر می رسد که این جزء اشکالاتی است که اگر ما به همان طرح قبلی و طرح اولیه برگردیم، این اشکالات و آن ابهامات برطرف می شود ان شاء الله.

رئیس - متشکریم، مخالف صحبت می کند؟

دبیر (منادی سفیدان) - آقای رئیس! مخالف آقای لاهوتی هستند، بفرمایید.

مهرداد بائوج لاهوتی (لنگرود) - بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای خسروی، مخالف محترم! ببینید مطالبی که حضرت عالی فرمودید تنها در این تغییرات خلاصه نمی شود. در بحث مرکزی که برای آن جا هم من توضیحاتی را خدمت شما و همکاران محترم عرض خواهم کرد.

ببینید! در اصلاح ماده (۱۴۵) استحضار دارید که در ماده (۱۴۵) فعلی فقط آمده طرحها و لوایحی که جنبه مختلفی دارد به کمیسیون ارجاع می شود. بعد گفتند کمیسیون های اصلی رسیدگی بکنند به کمیسیون های فرعی ارجاع بکنند.

اما در ماده (۱۴۵) آمده که طرح های عادی، شما الان استحضار دارید که امروز هم ما در جلسه کمیسیون آیین نامه همین بحث را داشتیم. همه نمایندگان اصرار دارند طرح هایشان یا یک فوریتی باشد یا طرحها دوفوریتی باشد عملاً الان دیگر طرح های عادی از مجلس حذف می شود. اینجا مهلت رسیدگی به طرح های عادی را دو ماه مشخص کردند، مهلت

رسیدگی به طرح‌های یک‌فوریتی را یک ماه مشخص کردند. طرح‌های دوفوریتی و سه‌فوریتی هم که تکلیفش در آیین‌نامه مشخص است. بنابراین یک تغییر اصلاح ماده (۱۴۵) این است که ما یک بلا تکلیفی در زمان رسیدگی به طرح‌های عادی و یک‌فوریت داشتیم که این معلوم نبود در چه زمانی باید وارد صحن بشود. اینجا تعیین تکلیف کردند طرح‌های عادی ظرف حداکثر دو ماه، طرح‌های یک‌فوریتی حداکثر ظرف مدت یک ماه مکلفند رسیدگی بکنند.

نکته آخر که می‌خواهم عرض بکنم این است بالاخره طرح‌های ما باید پشتوانه کارشناسی داشته باشد. ما دیروز در کلیات طرح هم همین موضوع را عرض کردیم به جهت مشغله‌هایی که وجود دارد ما از استعداد و توان مرکز پژوهش‌های مجلس که در هر صورت یک توان کارشناسی و یک بازوان کارشناسی قوی برای مجلس شورای اسلامی است استفاده کافی نمی‌کنیم. اینجا در ماده (۱۴۵) مکرر همین آمده است، آمده که ما از توان مرکز پژوهش‌های مجلس در قالب یک کارگروه بتوانیم استفاده بکنیم که طرح‌های ما یک پشتوانه کارشناسی بیشتری داشته باشد.

ما دیروز عنوان کردیم که (۸۰) درصد طرح‌های ما در مجلس اصلاح قوانین است و این اصلاح قوانین هم به خاطر این است که ما دقت‌های لازم را در زمان تصویب قانونگذاری نداریم. استفاده از توان مرکز پژوهش‌های مجلس می‌تواند پشتوانه قوی در تصمیمات درست و صحیح مجلس باشد. خواهش من از دوستان و همکاران محترم این است که به حذف این ماده (۱۴۵) که در واقع (رئیس - متشکریم) اصلاح درست و منطقی صورت گرفته رأی نفرمایید.

رئیس - موافق را دعوت بفرمایید.

دبیر (منادی سفیدان) - آقای دکتر! آقای مفتاح تذکر دارند.

رئیس - آقای مفتاح بفرمایید.

محمد مهدی مفتاح (تویسرکان) - بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای دکتر لاریجانی! بنده تذکر من باب معنای لغوی تذکر است. یادآوری است نه من باب اصطلاحی که ما در مجلس داریم.

ماده (۱۴۳) آیین‌نامه یک اختیاری را به هیأت‌رئیس محترم داده است که برخی از طرح‌ها و لوایحی که یک‌شوری مطرح می‌شوند اگر اهمیت داشته باشد، ضرورت داشته باشد اینها به صورت دوشوری بررسی بشود. عرض من این است که حضرت‌عالی کاملاً مستحضر هستید، دوستان و نمایندگان محترم مستحضر هستند این طرح بسیار طرح مهمی است. از بابت اینکه نحوه انجام وظیفه نمایندگان را شکل می‌دهد و روشن می‌کند. به نظر می‌رسد آنچه را که الان دارد مبنای بحث ما قرار می‌گیرد اگر یک مقدار پخته‌تر انجام بشود و رسیدگی بشود، بهتر می‌تواند این هدف را که هدف مهمی هم است، تأثیر مهمی هم در خروجی مجلس خواهد داشت تأمین بکند و آن هدف را تحقق ببخشد. به طور مثال عرض می‌کنم شما ببینید در ماده (۱۴۵) فعلی که اگر این تصویب شود آن ماده (۱۴۵) حذف خواهد شد. در ماده (۱۴۵) فعلی یک تکلیفی مشخص شده که اگر طرح‌ها و لوایح بتوانند به کمیسیون اصلی و فرعی تقسیم شوند هیأت‌رئیس باید این کار را انجام بدهد. این اختیار یا این تکلیف در این ماده (۱۴۵) فعلی

وجود ندارد. (رئیس - بفرمایید آقای مفتاح) این روایی که الان وجود دارد که هیأت‌رئیس یا رئیس مجلس باید طرح‌ها و لوایح را به کمیسیون اصلی و فرعی تقسیم کند این الان در اینجا نیست و حذف شده است.

یا اینکه این ماده (۱۴۵) تبصره‌ای دارد که اگر کمیسیون یا کمیسیون‌هایی به نحوه ارجاع معترض باشند می‌توانند اعتراضشان را بدهند هیأت‌رئیس بررسی کند. این اینجا حذف شده است. این حق کمیسیون‌ها حذف شده است.

یا اینکه ما در ماده (۱۵۵) یک روال رسیدگی براساس تجربه سی و چند ساله مجلس تعریف کرده‌ایم. ما در دوره قبل که در کمیسیون آیین‌نامه در خدمت شما بودیم حضرت‌عالی هم فکر کنم آن جلسه تشریف داشتید، واقعاً روی این ماده (۱۵۵) بحث کردیم که چگونه می‌تواند طرح‌ها، اول کدام بعد چگونگی که روال منطقی داشته باشد تا بتوانیم در پایان بهترین نتیجه را از نظر مجموعه داشته باشیم. این ماده (۱۵۵) در اینجا شکل دیگری دارد و حذف شده است و احکام مغایری در اینجا وجود دارد.

یا اینکه آنجا که مطرح شده است که آنهایی که پیشنهاد ندارد، (منادی سفیدان - خیلی ممنون) نخیر تمام نشده چون طرف صحبت من آقای رئیس هستند و آن دوستان هم نمی‌گذارند که آقای رئیس توجه کند. **رئیس -** بسیار خوب، پس شما نظرتان این است که با توجه به ایرادهایی که فکر می‌کنید دارد برای شور دوم به کمیسیون برگردد.

مفتاح - بله، دلایل دیگری هم داشتم که حالا ظاهراً مطلب همین است. **رئیس -** حالا یک تأملی می‌کنیم. موافق را دعوت بفرمایید.

دبیر (منادی سفیدان) - جناب آقای حسن تأمینی لیجائی بفرمایید.

حسن تأمینی لیجائی (رشت) - بسم الله الرحمن الرحيم

من هم هفته دفاع مقدس را بر همه ملت عزیز ایران تبریک عرض می‌کنم و به شهدایمان افتخار می‌کنیم، افتخار می‌کنیم به افتخار آفرینانی که برای اولین بار یک وجب از خاک مقدس کشور اسلامیمان را اجازه ندادند به دست دشمن بیفتد.

بنده با توجه به اینکه بازگشت به لایحه مطرح شد بحث‌های خیلی زیادی را هم قبلاً روی این بحث داشتیم و از جناب آقای مفتاح هم تشکر ویژه دارم که به درستی تذکرشان را اشاره فرمودند. نگرانی ما هم همین است، چون طرح، طرح مهمی است و احساس می‌کنیم که پختگی لازم را ندارد و می‌شود روی همان لایحه قبلی کار کرد و با توجه به اینکه اینجا حق کمیسیون‌ها هم دارد ضایع می‌شود نیاز دارد که ما با مذاقه بیشتری به این مسئله توجه کنیم. آقای لاهوتی هم با توجه به اینکه بحث‌های کارشناسانه خیلی زیادی را ما همیشه از ایشان داریم اینجا برایشان متأسفیم. من فکر می‌کنم که خیلی خوب توجه نکردند. در همین بحث ماده (۱۴۲) که بحث یک‌فوریتی و دوفوریتی و طرح‌های عادی فرمودند برادر من! ما می‌خواهیم از این بلا تکلیفی در بیاییم. شما می‌فرمایید که یک زمان تعیین کنیم. اگر این زمان محقق نشد باید چکار کنیم؟ بحث مشغله‌ها را مطرح کردید، باز شما دارید آنجا دست و بال مرکز پژوهش‌ها را می‌بندید. اینکه معنا پیدا نمی‌کند که بخواهید به این شکل چیزی را تحمیل کنید که مشکلاتی را ایجاد کند.

واقعاً ما الان در مجلس اکثر همکارانمان نظراتی که دارند در بحث قانونگذاری ما مشکل قانونگذاری نداریم. هر روز دهها و صدها مورد مطرح می‌شود و هر روز هم ما داریم اینجا قانون جدیدی وضع می‌کنیم. یک مقدار بحث نظارت را افزایش دهیم، یک مقدار دقت داشته باشیم که اگر این دقت نباشد فردا خودمان دچار چالش می‌شویم و مشکلاتی هم برای ما ایجاد می‌شود. الان عزیزان ما از کمیسیونهای تخصصی مواردی را نوشته‌اند که... حتماً باید به بحث کمیسیونها توجه شود.

رئیس - جناب آقای تأمینی! الان بحث این است که برگردد به طرح اصلی.

تأمینی لیجائی - من تشکر می‌کنم.

رئیس - متشکریم، حضار ۲۰۸ نفر، پیشنهاد بازگشت ماده (۱) یعنی ماده (۱۴۵) به طرح اصلی است. نمایندگان نظرشان را اعلام بفرمایند. کمیسیون مخالف است. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب نشد**. اینجا در ماده (۱) پیشنهاد دیگری داریم؟

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد هست منتها اگر به کمیسیون برگردد اجازه بفرمایید که بعد از رسیدگی کمیسیون بحث شود. ببینید آقای رئیس! در ماده (۱) دو تا نکته هست یکی همین صدر ماده (۱۴۵) است که جناب آقای دکتر مفتاح فرمودند، یکی هم اصلاح این ماده لازمه‌اش اصلاح صدر ماده (۱۵۰) هم هست چون می‌شود دو حکم مغایر.

رئیس - خوب حالا ماده (۱) را می‌توانیم به کمیسیون ارجاع دهیم که این اشکال حکم اولیه بحث که نوشته طرحها و لویحی که جنبه‌های مختلف دارد. این را اضافه کنند. البته محتوای طرح تا حدی این را می‌رساند، چون نوشته شده طرح به کمیسیون اصلی مهلتش این است، در تبصره گفته کمیسیونهای فرعی. ولی آن عبارت ذکرش می‌توانست تقویت کند. اگر دوستان موافق باشند آن ماده (۱) را به کمیسیون ارجاع دهیم که این اصلاحات را در آن صورت دهد و بعد ارجاع شود و ماده (۱۵۵) را هم باید اصلاح کنند. ماده (۱۵۰) را باید اصلاح کنند و ماده (۱۵۵) هم باید اصلاح شود. این دو تا اصلاح باید صورت بگیرد.

حضار ۲۰۷ نفر، ارجاع به کمیسیون را به رأی می‌گذاریم. پیشنهاد داریم ماده (۱) به کمیسیون برود اصلاحاتش صورت بگیرد. نمایندگان نظرشان را اعلام بفرمایند. ارجاع می‌دهیم به کمیسیون که هم ماده (۱۴۵) کاملاً تر شود و هم (۱۵۰)، (۱۵۱) و (۱۵۵) متناسب با این اصلاح صورت بگیرد. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب شد**. ماده (۲) پیشنهادی داریم؟ **دبیر (فرهنگی) -** در ماده (۲) جناب آقای خسروی و جناب آقای جعفری پیشنهاد حذف دارند. آقای جعفری مطرح می‌کنند.

رئیس - بفرمایید.

قاسم جعفری (بجنورد، مانه، سملقان، جاجرم و گرمه) -

بسم الله الرحمن الرحيم

عرض سلام و احترام خدمت ملت بزرگوار ایران، همکاران عزیز. وجود نازنین امام صادق (علیه الصلاه و السلام) فرمود: صبح که از خواب بیدار می‌شوید سعی کنید که یکی از سه گروه باشید: یا عالم، یا متعلم، یا دوستدار علم و چهارمی نباشید.

آغاز سال تحصیلی را به همه دانشجویان، دانش‌آموزان، فرهنگیان، اساتید و کسانی که دست‌اندرکار فرآیند تعلیم و تعلمند تبریک عرض می‌کنیم و همچنین هفته دفاع مقدس را.

آقای رئیس ببینید! دغدغه اصلی دوستان در این طرح و اصلاح آیین‌نامه این است که درواقع ما از قوانینی برخوردار شویم که این قوانین از یک ثبات و استحکامی برخوردارند و زود تغییر نمی‌کنند که منویات رهبر معظم انقلاب هم در دیداری که با نمایندگان حاصل شد همین بود. اما آن چه که در اینجا بیان شده دغدغه‌های دیگری را در این ماده ایجاد می‌کند. گفته شده است که «اعضای معرفی‌شده کمیسیون اصلی کارگروهی متشکل از اشخاص صاحب‌نظر و خبره از نمایندگان مجلس». معلوم نیست که این ابهامی که اینجا وجود دارد یعنی چه؟ صاحب‌نظران و خبرگان مجلس که سمت نمایندگی دارند یا اشخاص صاحب‌نظر خارج از اینجا هم می‌توانند مطرح شود؟

خوب این یک ابهامی ایجاد می‌کند. یک نگرانی دیگری هم ایجاد می‌کند، ما با کار کارشناسی نه اینکه مخالف نیستیم بلکه اتفاقاً درست این است چون بسیاری از طرحها و لوایح ما از یک ادبیات قانون‌نویسی درست تبعیت نمی‌کند اما سؤال این است که این مسئله باعث می‌شود الان تحلیلهایی که دوستان ارائه می‌کنند این است که ما در صحن میزان مشارکت معتنی به همکاران را نداریم. اگر قرار شد که همین مقدار مشارکتی هم که هست به مرکز پژوهشها بسپاریم درواقع مجلس ثانوی تشکیل شود آیا در صحن ما مشارکت دیگری خواهیم داشت؟ یا هر کسی در اینجا بخواهد اظهارنظر کند با این استدلال که یک سری کارشناس خبره نشسته‌اند و نظر داده‌اند دیگر شما چه حرفی برای گفتن دارید معمولاً باعث آن می‌شود که نظرات در صحن خیلی جدی گرفته نشود. کما اینکه تک‌تک ماها در بخشی از موارد ممکن است نگاه کارشناسی داشته باشیم و در بخشهای دیگر به نظر کمیسیون یا دولت یا متخصصین فن احترام می‌گذاریم.

بنابراین من فکر می‌کنم یکی از مشکلاتی که ایجاد می‌شود صحن علنی مجلس حتماً به حاشیه‌ای بیش از اینکه الان هست خواهد رفت. ما با اصل دغدغه موافقیم ولی می‌دانیم که این مسئله جبران‌کننده نیست.

مسئله دیگری که اینجا هست تکلیفی است مالا‌یطاق که گفته شده است ظرف (۳۰) روز آن گروه تخصصی که تشکیل می‌شود علاوه بر بررسیهای کارشناسی خودش تجربیات سایر کشورها را هم در همان (۳۰) روز باید دریابد. قطعاً چنین چیزی به این راحتی شدنی نیست. مثل اینکه شما در یک موضوع پژوهشی مثلاً بفرمایید «بررسی طلاق در ایران و سایر کشورها». خوب این یک کار بسیار بزرگی است، با این راحتی شدنی نخواهد بود. لذا ممکن است دوستان بگویند که از باب قاعده درک که گفت «ما لا یدرک کله لا یتدرک کله» بخشی از آن هم اگر مورد بررسی قرار بگیرد خوب است اما همان جا هم حتماً دچار نواقصی است که علم ناقص ممکن است ضررش از این مسئله کمتر باشد. (رئیس - متشکر)

یک مورد دیگر هم گفته شده موارد خاص که باز قابل تمديد است این هم ابهام دارد که این موارد خاص را چه کسی باید مشخص کند، چگونه

روشن شود؟ آیا باز هم به هیأت رئیسه واگذار می‌شود یا هیأت رئیسه کمیسیون و در محاق فرومی‌رود یا نه؟ بنابراین با این ابهاماتی که هست پیشنهادمان این است که یا حذف شود یا ارجاع به کمیسیون تا بررسی دقیق‌تر انجام شود.

رئیس - متشکریم، مخالف صحبت نمی‌کند، کمیسیون بفرماید.

دبیر (منادی سفیدان) - آقای رئیس! دوستان تذکر دارند. یک (۷۹) داریم.

رئیس - (۷۹) برای چه دارید؟ چیزی مطرح نشده.

شهباز حسن پوریگلری (سخنگوی کمیسیون تدوین آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی) - بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن تبریک مجدد هفته دفاع مقدس و همچنین بازگشایی مراکز علم و ادب به محضر همه عزیزان. تعجب می‌کنم عزیزی فرمودند صحن به حاشیه می‌رود. جناب آقای رئیس! اصلاً چنین چیزی نیست. کاملاً همه موارد پیش‌بینی شده، موارد خاص گفته شده تمديد می‌شود و این تمديد بر عهده کمیسیون است و کمیسیون کلیه مواردی را که تشخیص بدهد انجام می‌شود. من با توجه به ارادتی که به مخالف عزیز دارم نظرشان را به فرمایشی از مقام معظم رهبری جلب می‌کنم که در سال ۱۳۸۴ در دیدار نمایندگان مجلس ایراد فرمودند: «یکی از اشکالات بزرگ این است که قوانین طوری با بی‌دقتی یا عدم مراجعه لازم به مواردی که باید مراجعه کرد تنظیم شود که اندکی نگذشته احتیاج به تجدیدنظر پیدا کند و یک مقدار وقت مجلس به تصویب مجدد قانون جدید بگذرد».

برادران عزیز! کمیسیون دقت لازم را کرده است، سعی شده از افراد خبره دعوت به عمل بیاید، (رئیس - متشکریم) به هیچ عنوان مرکز پژوهشها هم به حاشیه نرفته است. آن چه که کمیسیون تشخیص بدهد انجام می‌شود. جناب آقای رئیس! من فقط یک جمله را اشاره کنم و آن اینکه، برادران و خواهران محترم توجه بفرمایند! هم‌اکنون مرکز پژوهشها راجع به همه مسائل اظهارنظر می‌کند. ما هیچ کجا نگفته‌ایم که مرکز پژوهشها اظهارنظر نکند و هر موردی را که چه ما بفرستیم و چه نفرستیم مرکز پژوهشها هم‌اکنون اظهارنظر می‌کند. راجع به مواردی هم که فرمودید الحمدلله مرکز پژوهشها آمادگی کامل دارد.

رئیس - متشکریم، حضار ۲۱۱ نفر، پیشنهاد حذف ماده (۲) است. نمایندگان نظرشان را اعلام بفرمایند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب نشد.**

اگر کمیسیون آیین‌نامه اجازه بفرمایند من برداشتم این است که یک اصلاحاتی در بندهای مختلفی نیاز است. ضمن اینکه روح این اصلاح آیین‌نامه خیلی روح خوبی است و حتماً به تخصصی شدن کار مجلس و سرعت عمل کمک می‌کند ولی یک اشکالات جزئی دارد. مثلاً ما وقتی در این موارد این اصلاحات را انجام دادیم باید ماده (۱۵۵) را اصلاح کنیم که ترتیب طرح پیشنهادات را یک فرمت خاصی برایش قائل شده. اینجا آن نوع دیگری را مطرح می‌کند. یا بعضی از عبارات دیگری که باید اصلاحات دیگری صورت بگیرد. اگر کمیسیون آیین‌نامه اجازه بفرمایند ما پیشنهاد آقای مفتاح را اینجا قبول کنیم یعنی این را دوشوری کنیم، کل آن برود به

کمیسیون این اشکالاتش رفع شود. حالا که مجلس به کلیاتش رأی داده است. فقط اشکالاتش رفع شود که اینجا سریعتر هم تصویب شود و مشکل دیگری نداشته باشیم. اگر دوستان موافق باشند ما این را به رأی بگذاریم. البته ارجاع این به رأی هم احتیاج ندارد چون هیأت رئیسه می‌تواند این تصمیم را بگیرد. هیأت رئیسه هم الان موافق است که ما آن را دوشوری کنیم. اگر آقایان کمیسیون هم ایرادی نداشته باشند ما این رأی را اعمال کنیم که دوشوری شود به کمیسیون برود و در کمیسیون این اصلاحات صورت بگیرد مجدداً بیاید. البته ما اصل آن را رأی گرفتیم. در جلسه قبل دوسوم هم رأی دادند اشکالاتش رفع می‌شود. (یکی از نمایندگان - کمیسیون هم موافق است آقای رئیس!) متشکریم. بنابراین ما این را به کمیسیون ارجاع می‌دهیم برای شور دوم این اشکالات مرتفع شود. رأی نمی‌خواهد چون تصمیم هیأت رئیسه است.

دبیر (منادی سفیدان) - آقای رئیس! دوستان تذکر دارند چکار کنیم؟

رئیس - دیگر مربوط به این بحث نیست گذشتیم.

۵- انتخاب آقایان: مفید کیائی‌نژاد و سیدرمضان شجاعی کیاسری به عنوان ناظر در شورای نظارت بر سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران

رئیس - دستور بعدی را بفرماید.

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! دستور بعدی ما انتخاب دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر در شورای نظارت بر سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران موضوع ماده (۱) قانون نحوه اجرای اصل (۱۷۵) قانون اساسی در بخش نظارت مصوب ۱۳۷۰/۷/۱۱ مجمع تشخیص مصلحت نظام است. کمیسیون فرهنگی کسانی را که براساس آیین‌نامه داخلی معرفی کرده‌اند آقایان: بیژن نوباوه‌وطن، حجت‌الاسلام و المسلمین مفید کیائی‌نژاد، سیدرمضان شجاعی کیاسری، جمشید جعفرپور و نصراله پژمانفر است. جناب آقای پژمانفر مراجعه فرمودند و اعلام کردند که منصرفند. در نتیجه کسانی که باقی می‌مانند آقایان: جعفرپور، شجاعی، کیائی‌نژاد و نوباوه هستند که همکاران محترم می‌توانند دو نفر را در کارتهای... اتاق فرمان هم زحمت بکشند اسامی را در صفحه اول نمایشگر درج کنند.

رئیس - آقای تسلی‌بخش! کارتها را توزیع کنید. دوستان دو نفر از اسامی افرادی که در متن نامه آقای مظفر قید شد و الان قرائت شد را در کارتها منظور کنند.

(أخذ رأی با ورقه به عمل آمد و نتیجه پس از شمارش اعلام گردید)^۱

۶- ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح قانون مالیاتهای مستقیم و اصلاحات بعدی آن (ثبت ۱۶۵)

رئیس - دستور بعدی را بفرماید. حالا تا این کارتها توزیع شود و شما هم نظرتان را مرقوم بفرمایید ما وارد بحث لایحه اصلاح قانون مالیاتها

۱ - نتیجه رأی‌گیری در ستون اول صفحه (۱۲) درج شده است.

شویم. بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - در ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه یک‌فوریتی اصلاح قانون مالیاتهای مستقیم و اصلاحات بعدی آن، ما در جلسه علنی قبلی ادامه بررسی بند (۴۰) را داریم. در بند (۴۰) جناب آقای پورابراهیمی پیشنهاد چاپ‌شده‌ای در مورد تبصره (۳) دارند، آدرس را هم بفرمایید.

محمدرضا پورابراهیمی‌داورانی (کرمان و راور) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

عرض سلام و ادب و احترام دارم خدمت همکاران و مردم عزیز و بزرگوار ایران اسلامی. هفته دفاع مقدس را تبریک عرض می‌کنیم و همچنین آغاز سال تحصیلی جدید را به همه دانش‌آموزان، دانشجویان، طلاب و همه طالبان علم تبریک عرض می‌نمایم.

موضوعی که پیشنهاد شده جناب آقای دکتر فرهنگی! در تبصره (۳) در بند (۴۰) مطرح شده که: «پذیرش هزینه‌های پرداختی قابل قبول مالیاتی موضوع این قانون که به شیوه تهاثری انجام نشود از مبلغ» (فرهنگی - پیشنهاد شما صفحه ۳ چاپ شده؟ صفحه ۳ پیوست ۲ شماره چاپ ۹۲۵) بله، صفحه (۳) تبصره (۳) ماده (۴۷) وسط صفحه. آقای دکتر! فقط عدد را افزایش دادیم اصلاً چیز خاصی نیست، فقط عدد آن افزایش پیدا کرده است، یعنی همکاران محترم دقت بکنند! پیشنهاد افزایش عدد را داده‌ایم.

در اینجا مطرح شده که: «پذیرش هزینه‌های پرداختی قابل قبول مالیاتی موضوع این قانون که به شیوه تهاثری انجام نشود از مبلغ (۵۰) میلیون ریال یعنی (۵) میلیون تومان منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سیستم بانکی خواهد بود». لذا اینجا مطرح شده که ما تا سقف (۵) میلیون تومان را مبنا قرار بدهیم. الان شرکتها و مجموعه‌های بزرگ اقتصادی وجود دارند که گردش مالی آنها هزاران میلیارد تومان است. ما اگر بخواهیم این هزینه‌ها را به این عددها برسانیم به نظر می‌رسد غیرمنطقی است. در کمیسیون هم بحث شد که این را ما افزایش بدهیم، به هر دلیل روی این عدد توافق نشد. پیشنهاد بنده این است که ما این عدد را به (۱۵۰) میلیون افزایش بدهیم تا یک مقدار دست دستگاهها به دلایل مختلف باز باشد برای اینکه بتوانند نسبت به هزینه‌های قابل قبول مالیاتی که در این تبصره لحاظ شده بتوانند از این مزایای آن استفاده کنند.

از این جهت پیشنهاد بنده افزایش عدد پیشنهادی در تبصره (۳) بند (۴۰) است که در خدمت همکاران است. خواهش می‌کنم موافقت بفرمایید. **رئیس - متشکر.**

دبیر (منادی‌سفیدان) - مخالف آقای کاتب هستند، بفرمایید.

غلامرضا کاتب (گرمسار و آرادان) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

با عرض تبریک هفته دفاع مقدس خدمت همکاران عزیز و ملت عزیز ایران و رزمندگان.

ببینید همکاران عزیز! از یک منظر که جناب آقای پورابراهیمی دغدغه دارند که شرکت‌هایی که اعتبارات و هزینه‌کرد آنها بسیار بالا است از این منظر شاید قابل قبول باشد. اما از یک منظری که موجب می‌شود بدهی‌های دستگاههای اجرایی و بدهی‌های مالیاتی عقب بیفتد را هم

محاسبه کنیم. ما اگر میزان را افزایش دهیم، ما همین الان مالیاتمان کاهش پیدا کرده. اگر این میزان را افزایش بدهیم موجب کاهش مالیاتی می‌شود، حتی مغایر با اصل (۷۵) قانون اساسی می‌شود، موجب کاهش هزینه‌های دولت می‌شود. من خواهش این است که به این پیشنهاد رأی ندهید.

رئیس - متشکریم، موافق را دعوت بفرمایید.

دبیر (منادی‌سفیدان) - جناب حاج‌آقا میرقسمت موسوی‌اصل هستند، بفرمایید.

رئیس - صندوقها را ببرید کارتها را جمع کنید، آقای موسوی! بفرمایید.

میرقسمت موسوی‌اصل (گرمی) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

من هم هفته دفاع مقدس را گرمی می‌دارم و به همه جانبازان و ایثارگران و همه دست‌اندرکاران دفاع مقدس تبریک می‌گویم و یاد و خاطره شهدا را هم گرمی می‌داریم. همچنین آغاز سال تحصیلی جدید مراکز علمی را هم تبریک می‌گویم.

شاید یکی از مهمترین بحثهایی که در اصلاح قانون مالیات مستقیم است اتفاقاً این اصلاحیه است. آن بحث این است که یکی از درآمدهای مهم دولت معمولاً در آینده هم ما فکر می‌کنیم از درآمد باید تأمین شود و مطمئن‌ترین درآمد دولت در آینده این مالیات‌هایی است که معمولاً از مشاغل می‌گیرند. متأسفانه طوری شده که سایر شرکتها و مراکز اقتصادی از مالیات به نوعی طفره می‌روند. مستقیماً آنهایی که معمولاً مالیات پرداخت می‌کنند این کارمندان دولت آنهایی که تحت نظر دولتند و این یارای آن هدف مقدس را نمی‌کند، آن هدف آینده‌ای که ما استقلال اقتصادی داشته باشیم و یکی از مهم‌ترین آنها که باید در اهداف ما تحقق پیدا کند، همان اصلاحیه است که اینجا وجود دارد. آن اینکه در مشاغل جاهایی یا بنگاه‌ها و شرکت‌هایی که اصل تأدیه‌کننده مالیات‌هاست چرا عدد را کم گرفتند؟ ما می‌توانیم براساس آن درآمدها، آن بنگاه‌ها که درآمدهای بیشتری دارند از این عدد هم بیشتر در نظر گرفته بشود تا در آینده هم دولت بتواند از آن راه، آن استقلال مالی خودش را حفظ کند از این جهت ما موافق این پیشنهاد هستیم از دوستان هم درخواست می‌کنم به این پیشنهاد رأی بدهند.

رئیس - متشکریم، دولت بفرمایید.

محمدرضا خباز (معاون تقنینی معاون امور مجلس رئیس‌جمهور) -

سلام علیکم - بسم‌الله الرحمن الرحیم

پیشنهادی که مطرح فرمودند در تبصره (۳) هست. ببینید! اصل تبصره (۳) را باز کنید. در تبصره (۳) چه می‌گوید؟ می‌گوید: «پذیرش هزینه‌های قابل قبول مالیاتی این قانون از مبلغ (۵۰) میلیون ریال به بالا برای هر معامله منوط به پرداخت وجه آن از طریق سیستم بانکی خواهد بود». یعنی چه؟ یعنی اگر کسی دنبال پذیرش این است که از این معافیت استفاده کند. اگر دنبال این هست که هزینه‌های قابل قبول بالای (۵) میلیون تومان را دولت بپذیرد باید از مسیر سیستم بانکی برود. اینکه به شفاف‌سازی کمک می‌کند. اینکه باید نمایندگان محترم از آن استقبال کنند. چون همین‌طور که دوستان عزیز در موضوع قبلی بیان می‌فرمودند

که ما نباید همیشه دنبال وصله و پینه قانون باشیم و باید آیین نامه داخلی مجلس را عوض کنیم تا بر پویایی مجلس بیفزاید این در همان راستا به ما کمک می کند. به ما می گوید اگر کسی بیش از (۵) میلیون تومان دنبال هزینه های قابل قبول هست؛ یعنی به نوعی دنبال معافیت هست و می خواهد از این مزایا استفاده کند باید از طریق سیستم بانکی این وجه پرداخت شود در غیر این صورت از این مزایا نمی تواند استفاده کند. اگر غیر از این باشد تالی فاسدهایی به دنبال خواهد داشت و احیاناً ممکن است که عده ای از این سوءاستفاده کنند و بعد شما نمایندگان عزیز در حوزه های انتخابیه خودتان با افرادی روبرو شوید که ببینید در اثر تصویب این قانون یک مغری برای استفاده از آن پیدا کردند. بنابراین پیشنهاددهنده محترم فرمودند (۵) میلیون تومان به (۱۵) میلیون تومان افزایش پیدا کند. ما عرضمان این است که اگر معافیت مالیاتی می خواهد یعنی می خواهد هزینه های قابل قبولش بالای (۵) میلیون تومان باشد حتماً از طریق سیستم بانکی و لاغیر بنابراین ما با این پیشنهاد مخالف هستیم.

رئیس - متشکریم، کمیسیون هم مخالف است. پیشنهاد را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - (۵۰) میلیونی که در تبصره (۳) ذکر شده، جناب آقای پورابراهیمی پیشنهاد کردند که به (۱۵۰) میلیون ریال تغییر پیدا کند.

رئیس - حضار ۲۱۱ نفر، نمایندگان محترم نظرشان را درباره پیشنهاد آقای پورابراهیمی اعلام بفرمایند. پایان رأی گیری را اعلام می کنم، **تصویب نشد.** پیشنهاد دیگری دارید.

دبیر (فرهنگی) - نه آقای رئیس! اگر اجازه بفرمایید قرائت کنم.

رئیس - قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - بند (۴۰) - تبصره ماده (۱۴۷) قانون حذف و متون زیر به عنوان تبصره های (۱)، (۲) و (۳) به ماده مذکور الحاق می شود:

تبصره (۱) - از لحاظ مقررات این فصل، کلیه اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل موضوع ماده (۹۵) این قانون که مکلف به نگهداری دفاتر می باشند، در حکم مؤسسه محسوب می شوند. همچنین هزینه های قابل قبول مالیاتی در مورد سایر صاحبان مشاغل نیز قابل پذیرش است.

تبصره (۲) - هزینه های مربوط به درآمدهایی که به موجب این قانون از پرداخت مالیات معاف یا مشمول مالیات با نرخ صفر بوده یا با نرخ مقطوع محاسبه می شود، به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی شناخته نمی شوند.

تبصره (۳) - پذیرش هزینه های پرداختی قابل قبول مالیاتی موضوع این قانون که به شیوه تهاتری انجام نشود از مبلغ (۵۰) میلیون ریال به بالا منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سیستم بانکی خواهد بود.

در بند (۴۴) آقای محبوب پیشنهاد مطرح می فرمایید؟ پیشنهاد حذف مطرح می کنند.

رئیس - بفرمایید آقای محبوب.

علیرضا محبوب (تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر) -

بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن تبریک ایام هفته دفاع مقدس و روز اول مهر به همه دانش آموزان و فرهنگیان عزیز. آنچه که ما در این پیشنهاد باید خدمت همکاران عزیزمان

عرض کنیم، ما در اصلاحیه قانون مالیات ها متأسفانه با یک طور نگرش جدید مواجه هستیم آن نگرش جدید این است که اصل را بر بی اعتمادی به مؤدیان و اصل را بر این معنا گذاشتند که همه مجرمند. واقعاً این شکلی نمی شود ما سراغ قانون مالیات ها را بگیریم و بخواهیم از این طریق و از این راه به یک سلامت مالیاتی برسیم.

نظام مالیاتی نیازمند توجه دو طرف است یعنی دو طرف ما بایستی کاملاً با موضوع به شکلی و به وجهی اعتماد و اعتبار به همدیگر ببخشند نه اینکه راهی را طی کنیم که صاحبان مشاغل یا کسانی را که در معرض صدور و درخواست ما به عنوان مالیات هستند احساس کنند که ما می خواهیم مرتب آنها را کنترل کنیم اگرچه در همه جای دنیا من این منطق را قبول دارم که برای مالیات سخت گیری های فراوانی وجود دارد ما هم اعتقاد نداریم که سخت گیری ها را بایستی حذف کرد. ولی این ترتیباتی که من الان اینجا می بینم و پیشنهاد حذف ما به این دلیل در این بند است نشان از این معنا و این مفهوم دارد که ما اگر در یک جمله بخواهیم خدمت همکاران عزیز عرض کنیم، دلیل پیشنهادهای مکرر حذف مان من جمله در این بند این مفهوم است؛ ما از کمیسیون محترم انتظار داشتیم طوری قانون را بنویسند که خوداظهاری اصل باشد. طوری بنویسند افراد احساس نکنند مرتب زیر کنترل و زیر دوربین هستند بلکه احساس کنند به اختیار خود به وظیفه ملی خودشان یعنی پرداخت مالیات در همه موارد عمل می کنند از این حیث ما پیشنهاد حذف دادیم حتی اگر به کمیسیون برگردانند با این روحیه اصلاح کنند با این هم موافقیم. متشکرم.

دبیر (منادی سفیدان) - آقای پورابراهیمی مخالف هستند، بفرمایید.

محمدرضا پورابراهیمی داورانی (کرمان و راور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

همکار محترم درخصوص پیشنهاد حذف نکاتی گفتند که قابل تأمل است. عزیزان نماینده و همکاران بزرگوار! در این بندی که در اینجا قرار است ان شاء الله تصویب کنیم این نکته آمده تمام بحث سراغ این بحث و این نکته است که کسانی که خرید و فروش کالا در کشور انجام می دهند موظفند کد اقتصادی و اطلاعات اقتصادی خریدار را اخذ کنند و براساس اخذ اطلاعات این اطلاعات را به سازمان امور مالیاتی بدهند این کجا با جرم ارتباط دارد که پیشنهاددهنده محترم مطرح کردند که ما فضای کشور را می خواهیم به سمت جرم ببریم کدام جرم؟ ما می گوئیم در کشور هر کسی که خرید و فروش کالا انجام می دهد، موظف است اطلاعات مربوط به خریدار و فروشنده و اطلاعات مربوط به کالای مبادله شده یا خدمت مبادله شده را افشا کنید. این چه ارتباطی به جرم دارد؟

شفافیت اطلاعات در اقتصاد ایران متأسفانه یکی از چالش های اصلی ما در بخش اقتصادی است. عدم وجود شفافیت در حوزه های مختلف کاملاً مشهود است اما در بحث مالیاتی ما آمدم این را دیدیم، اصلاح کردیم در هیچ جای دنیا هیچ خرید و فروشی بدون ثبت اطلاعات در سامانه جامع اطلاعات سازمان مالیاتی کشورهاشان انجام نمی شود ما اینجا آمدم این را آوردیم این کار بسیار ارزنده ای است این چه ارتباطی به جرم دارد که پیشنهاددهنده محترم می گویند ما آمدم فضای کشور را می خواهیم با

رویکرد جرم اداره کنیم.

استفاده از کد اقتصادی دیگران در اینجا آمده که مشمول (۲) درصد جرمه است. این کار خوبی است، این کار ارزنده‌ای است. الان بعضی از معاملاتی که دارد در کشور صورت می‌گیرد معاملات صوری است با کدهای دیگران است قابل رصد شدن توسط سازمان امور مالیاتی کشور نیست. این فضا در کشور باعث ایجاد فرارهای بزرگ مالیاتی شده شما در مجلس آمدید این قوانین را وضع کنید که جلوی فرارهای مالیاتی را بگیرید این کجا با جرم و فضای مجرم بودن ارتباط دارد؟

بحث بعدی هم درخصوص مصرف کالاهایی است که افراد چه حقیقی و چه حقوقی انجام می‌دهند گفتیم اگر کسی خواست کالایی بخرد نیاز ندارد که آن اطلاعاتش را ما افشا کنیم و بگوییم، چون نیاز ندارد یک کالایی برای خرید است، مگر کسی مراجعه می‌کند وسیله‌ای برای منزلش می‌خواهد بخرد. این لازم نیست طرف خریدار اطلاعاتش را افشا کند. لذا همه این موارد دیده شده پس ما در این بند این موضوع را مطرح کردیم که کلیه اطلاعات مربوط به معامله و یا اطلاعات مربوط به خریدار و فروشند در سامانه اطلاعاتی سازمان امور مالیاتی مشخص شود این کمک به شفافیت اطلاعاتی است و من خواهم می‌کنم اجازه بدهید این پیشنهاد رأی نیابورد و بندی که در کمیسیون تصویب شده به قوت خودش باقی بماند.

دبیر (منادی سفیدان) - خیلی ممنون، آقای ابوذر ندیمی به عنوان موافق بفرمایید.

ابوذر ندیمی (لاهیجان و سیاهکل) - بسم الله الرحمن الرحیم

بدو مهر دوستی، دانش، دین، اخلاق و ادب را خدمت همه ملت ایران مخصوصاً جامعه بزرگ و سترگ آموزشی و همه دانش‌آموزان و همه اولیایی که دغدغه علم و ادب دارند تبریک عرض می‌کنم و نیز هفته دفاع، ایثار، حماسه و شجاعت.

ببینید برادرهای مخالف! آقای محبوب می‌فرمایند که من نگفتم جرم، گفتم نگاه مجرمانه نداشته باشیم. از قضا می‌خواستند (۷۹) بدهند ما مانع شدیم. ایشان می‌گویند که آقا ما نگاه‌مان را نسبت به مردم از باب خوداظهاری تقویت کنیم این حرف دعوا ندارد؛ اما حرف شما هم قابل تأمل است. حرف کمیسیون اقتصادی هم محل تأمل است، چرا؟ چون آنها هم می‌گویند که ما نمی‌توانیم دائماً امور را از چشم و دست و اعضا و جوارح پایش کنیم امروز صنایع آمده، رصدهای الکترونیک آمده و می‌شود این کار را انجام داد. آنچه که مهم است نگرانی کسانی که پیشنهاد حذف می‌دهند می‌گویند آیا زیرساخت‌ها آماده است؟ آیا شما این تکالیف را گذاشتید، منوط کردید به رصدها و پایش‌های الکترونیکی که از قبل تعبیه کردید. بنده و شما مکرر می‌گوییم سازمان مالیاتی! این نظام جامع را پیاده کن. می‌بینیم که نمی‌شود اشکال جای دیگر است چه کسی می‌تواند مخالف یک رصد قانونمند قابل اطمینانی باشد که حق مردم به نام مالیات گرفته شود. کسی با این مخالف نیست. آنچه دوستان طراح حذف مطرح می‌کنند، این است که آیا در چنین شرایطی چنین جواب می‌دهد؟ ما باید این را جواب بدهیم. بنده خودم به عنوان کسی که با شما آقای مخالف هم عقیده‌ام از نظر اصل موضوع که مالیات حق ملی است، حق مردم است؛

اما خوب طراح هم می‌گوید که آقا شما شرایطش را دارید؟ ضرورت و تناسب با هم باید تعریف شود. ضرورتش را کسی رد نمی‌کند اگر کسی بخواهد ضرورت اخذ مالیات که باید جانشین درآمد نفتی بشود، که باید عهده‌دار و متکفل تأمین هزینه بشود که این محل بحث است راجع به خود آن با آدم هم باید حرف زد، اما می‌گویند آقا! تناسب هست، امکانات هست، ما خودمان به تمام دوستان بحث ممیز سالاری را می‌خواهیم حذف کنیم، حرف درستی است اما واقعاً می‌گویند آیا شرایط اجرای چنین پایشی وجود دارد یا نه؟ والسلام

رئیس - متشکریم.

۷- انتخاب آقای حسن کامران دستجردی به عنوان عضو ناظر در شورای نظارت بر مطبوعات

رئیس - اگر اجازه بدهید این بحث مطبوعات را هم مطرح بفرمایید، رأی‌گیری دیگر هم داریم.

دبیر (فرهنگی) - در ادامه انتخابات قبلی ما انتخاب یک نفر برای عضویت در شورای نظارت بر مطبوعات را در دستور روز داشتیم که کمیسیون فرهنگی، سه نفر از آقایان را معرفی کرده. اسامی را عرض می‌کنم آقایان: حمید رسائی، سید محمود نبویان و حسن کامران. که جناب آقای نبویان طی یادداشتی انصراف‌شان را اعلام کردند. در نتیجه ما الان دو نفر نامزد برای عضویت در شورای نظارت بر مطبوعات داریم. آقایان: رسائی و کامران. برعکس یک بار می‌خوانم، آقای کامران و آقای رسائی.

رئیس - کارتها را توزیع کنید تا دوستان رأی خودشان را اعلام بفرمایند. (اخذ رأی با ورقه به عمل آمد و نتیجه پس از شمارش اعلام گردید)^۱
(ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم و اصلاحات بعدی آن)

رئیس - پیشنهاد را به رأی می‌گذاریم. حضار ۲۱۵ نفر، پیشنهاد را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف بند (۴۴) است.

رئیس - حضار ۲۱۵ نفر، دولت و کمیسیون مخالفند. پیشنهاد حذف را به رأی می‌گذاریم. نمایندگان نظرشان را اعلام بفرمایند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب نشد.** پیشنهاد دیگری داریم؟

دبیر (فرهنگی) - بله، جناب آقای پورابراهیمی پیشنهاد حذف آخرین جمله صدر این بند را دارند از «همچنین عدم ارائه» تا «می‌باشد». بفرمایید.

محمدرضا پورابراهیمی داورانی (کرمان و راور) -

بسم الله الرحمن الرحیم

آقای دکتر لاریجانی! اگر به قبل از تبصره (۱) شما عنایت کنید جمله‌ای آمده که یک مقدار ابهام دارد. من خواهم می‌کنم هم آقای دکتر عسکری که در جلسه تشریف آوردند و هم دوستان سازمان مالیاتی هم عنایت کنند. ما آمدیم (۱) درصد برای کسانی که فهرست‌هایشان را ارائه نمی‌کنند جرمه در نظر گرفتیم. در اینجا هم اشاره شده گفتیم همچنین عدم ارائه

۱ - نتیجه رأی‌گیری در ستون اول صفحه (۱۲) درج شده است.

فهرست معاملات انجام شده به سازمان امور مالیاتی مشمول جریمه‌ای معادل (۱) درصد است. اما جمله را همکاران دقت کنید. در جمله در عبارتی که در اینجا آمده گفته: «همچنین عدم ارائه فهرست معاملات انجام شده به سازمان امور مالیاتی کشور از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد» این روش‌هایی که تعیین می‌گردد؛ یعنی چه طوری؟ چه روش‌هایی؟ اگر یک فردی که به عنوان یک فعال اقتصادی است بگوید من روش‌های شما را اطلاع ندارم یا روش‌ها چه طوری انجام می‌شود؟ ما نمی‌دانیم که احراز آن روش‌ها یعنی چه؟ اینجا به نظر می‌رسد عبارتی که در اینجا آمده: «از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد» ابهام دارد، شفاف نیست، قانونگذاری نمی‌تواند یک جمله‌ای بگوید که قابل احراز نیست.

پیشنهاد بنده آقای دکتر فرهنگی! اگر شما اصلاح بفرمایید ممنون می‌شوم. به جای اینکه ما کلش را پیشنهاد حذف بدهیم از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد، ما این را حذف می‌کنیم یعنی به عبارتی جمله نهایی این طور می‌شود: «همچنین عدم ارائه فهرست معاملات انجام شده به سازمان امور مالیاتی کشور مشمول جریمه‌ای معادل یک درصد فلان». این باشد: «از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد» را حذف می‌کنیم. ما پیشنهادمان ابهام یا عدم شفاف بودن متن صریح قانون است که در آن نمی‌گوید به چه روشی سازمان مالیاتی می‌خواهد این اطلاعات را بگیرد. اگر دو روش یا سه روش داشت فردی که مؤدی مالیاتی است، می‌خواهد اطلاعاتش را براساس روش اول ارائه کند آیا به روش دوم ارائه نکرد، سازمان امور مالیاتی می‌تواند یک درصد جریمه کند. این ابهام دارد.

من خواهش می‌کنم کمیسیون هم عنایت کند آقای فتحی‌پور حضرت‌عالی هم حتماً عنایت کنید! به این بحث که روش‌هایی که تعیین می‌گردند نمی‌تواند مبنای قانونگذاری الان باشند. ما می‌گوییم روش‌هایی که به آینده موکول می‌شود. الان داریم متنی را می‌نویسیم که امکان تفسیر متفاوت در خصوص آن وجود دارد آقای دکتر عسکری هم عنایت کنند به این عبارتی که بنده می‌گویم حتماً نماینده دولت که می‌خواهند صحبت کنند روی این نکته عنایت داشته باشند.

رئیس - آقای پورابراهیمی! ببخشید اگر حتی این پیشنهاد شما رأی بیاورد سازمان مالیاتی به هر حال از روش‌هایی که خودش تعیین می‌کند می‌رود اینها را انجام می‌دهد، حادثه‌ای رخ نمی‌دهد.

پورابراهیمی‌داورانی - آقای دکتر لاریجانی! آنجا وقتی می‌گویید روش‌ها یعنی حالت‌هایی که اعلام می‌شود و بعد مؤدی موظف است من می‌گویم سازمان مالیاتی می‌گوید ما می‌توانیم اطلاعات را اقدام کنیم به حالت‌هایی که تعریف می‌کنم. من می‌گویم این روش‌ها ابهام ایجاد می‌کند، بعداً باعث تفسیرهای متفاوت می‌شود.

رئیس - نه، حالا فرض کنید حذف شما رأی بیاورد، سازمان امور مالیاتی چگونه عمل می‌کند؟ از طریق روش‌هایی که خودش اعلام می‌کند.

پورابراهیمی‌داورانی - آقای دکتر! آن روش‌هایی که سازمان مالیاتی...

رئیس - یعنی چیزی فرقی نمی‌کند.

پورابراهیمی‌داورانی - چرا فرق نمی‌کند؟

رئیس - یعنی اگر شما حذف کنید یا حذف نکنید، سازمان مالیاتی از

همان روش‌هایی که خودش اعلام می‌کند و تعیین شدند انجام می‌دهد.
پورابراهیمی‌داورانی - آقای دکتر لاریجانی! شما یک وقت می‌گویید سازمان امور مالیاتی اطلاعاتش را ارائه کند. من می‌گویم این قابل قبول است. اگر کسی گفت من اطلاعات ارائه کردم سازمان گفت نه به روشی من نگفتم ما این را دیگر قبول نداریم. می‌گوییم سازمان ارائه کند.

رئیس - پیشنهاد ایشان این است که عبارت «از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد». حذف شود مخالف صحبت نمی‌کند، دولت نظرتان را بفرمایید. صندوق‌ها را ببرید، رأی‌ها را جمع کنید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم‌الله الرحمن الرحیم

عرض سلام و وقت به خیر دارم خدمت نمایندگان محترم همچنین هفته دفاع مقدس را خدمت عزیزان عرض تبریک دارم. نکته‌ای که در این جمله که جناب آقای دکتر پورابراهیمی فرمودند نکته اساسی این است در شرایط حاضر حتی ما برای اینکه ارتباط تبادل اطلاعات را با مؤدی برقرار کنیم به مؤدیان گفتیم سه روش برای تبادل اطلاعات وجود دارد، یکی روش کاغذی است. دو، سی‌دی است و سه، ارتباط بر خط است. در حال حاضر هم ما تمام این سه روش را برای مؤدیان خودمان برای (۱۶۹) موجود برقرار کردیم. بنابراین نگاه ما به مسأله این است که اگر دو سال، سه سال، چهار سال دیگر رفتیم به سمت روش‌های مدرن‌تری که آن روز توانستیم از آن طریق ارتباط خودمان را برای تبادل اطلاعات برقرار کنیم مؤدی اعلام به من نگفتید چه کار کنم. بنابراین از قبل ما روش‌هایمان را به مؤدی اعلام می‌کنیم با همان روش‌هایی که از قبل به آن معرفی می‌کنیم به هر طریقی که اطلاعات را بدهد ما می‌پذیریم و مشمول این جریمه‌اش نمی‌کنیم و در واقع این روش ارتباط ما با مؤدی است. که از چه طریق بتوانیم این ارتباط را برقرار کنیم؟

رئیس - متشکریم، کمیسیون مخالفند. آقای فرهنگی پیشنهاد را بفرمایید.
دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد «از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد» در صدر بند (۴۴) حذف گردد.

رئیس - حضار ۲۱۷ نفر، پیشنهاد حذفی که جناب آقای پورابراهیمی مطرح کردند را به رأی می‌گذاریم دولت و کمیسیون مخالفند. دوستان همانطور که رأی‌شان را می‌دهند به این موضوع هم رأی بدهند، رأیی که برای انتخابات بود و رأی برای این ماده. پیشنهاد حذف عبارت «از طریق روش‌هایی که تعیین می‌گردد» پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب** نشد. پیشنهاد دیگری داریم؟

دبیر (فرهنگی) - جناب آقای پورابراهیمی سه پیشنهاد حذف در ادامه دارند. که اگر یک جا مطرح می‌کنند، بفرمایند اگر جدا مطرح می‌کنند باز بفرمایند.

رئیس - بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای پورابراهیمی! یک لحظه اجازه بدهید، آقای شکری شما مطرح می‌کنید؟ (شکری - بله) همه را یکجا مطرح می‌کنند، بفرمایید. آقای رئیس! جناب آقای شکری، تبصره (۱)، تبصره (۲)، قسمتی از تبصره (۴) و تبصره (۶) را پیشنهاد حذف دادند که جدا و یک جا هم

می‌توانند مطرح کنند.

شکری - اگر اجازه بفرمایید جداجدا مطرح کنم.

دبیر (فرهنگی) - بسیار خوب، تبصره (۱).

محمود شکری (طوالش، رضوانشهر و ماسال) - بسم الله الرحمن الرحيم من هم آغاز سال تحصیلی جدید را به اساتید، دبیران، معلمان، مربیان عزیز و همه دانشجویان و دانش‌آموزان و اولیای محترم و محترمه عزیز کشورمان تبریک عرض می‌کنم، گرامی می‌داریم هفته دفاع مقدس را برای همه آنهایی که ایثارگرانه در مقابل دشمنان اسلام ایستادند و مقاومت کردند تا پیروز شدیم. من از عزیزان خواهم این است این را توجه بفرمایند، یک نکته خیلی حساسی است، خیلی ظریفی است، اگر توجه نفرمایید ما از این نتیجه نمی‌گیریم. ببینید! ما در قسمت اول این ماده آمدیم گفتیم که آقا! شماره اقتصادی را شما بگذارید تا اقتصاد کشور ما کاملاً شفاف باشد. آن آقایانی هم که درخواست حذف را داده بودند من واقعاً یک مقدار با هم سخت‌نظرند، کلیت در مقابل کمیت و ارجحیت «واقعاً» بر «یک مقدار» باعث حذف آن به قرینه استدلال‌مان خواهد شد. تعجب کردم برای اینکه عدالت مالیاتی در همین ماده‌ای که ما داریم مصوب می‌کنیم. اگر این نباشد خود نظام مالیاتی و نظام عدالت در مالیات کلاً زیر سؤال است بخش اولش ممنونم از همکاران عزیز که توجه فرمودند و این قسمت شفافیت را رأی به حذف ندادند.

آقای دکتر لاریجانی، همکاران محترم! خواهش من این است این تبصره یک نگرانی دارد. آقای دکتر عسکری باید در این قسمت قضیه این نگرانی را برای همکاران ما خیلی شفاف کند. اگر ما قسمت اول گفتیم که آقا! معاملات همه باید شماره اقتصادی داشته باشند. قابل رصد باشند و همه برای سازمان امور مالیاتی شفاف باشد و همانطوری که عزیزان باز هم اشاره کردند مخالفان حذف که این شفافیت، عدالت مالیاتی را در جامعه مشخص می‌کند ما در تبصره (۱) چه داریم می‌گوییم؟ خواهشاً توجه بفرمایید. در تبصره (۱) داریم می‌گوییم در صورتی که طرف معاملات اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل موضوع این ماده، اشخاص حقیقی مصرف‌کننده نهایی کالا یا خدمات و نیز اشخاص حقیقی مشمول عین کشاورزان باشند درج شماره اینها الزامی نیست من خواهم از عزیزان، همکاران خوبم این است که این را چه کسی می‌خواهد تشخیص بدهد؟ کدام مرجع می‌خواهد تشخیص بدهد که این خریدار، ببینید کار بزرگ را قسمت اول انجام دادیم، قسمت دوم آمدیم زیر سؤال بردیم، یعنی تمام راه فرار مالیاتی در قسمت همین تبصره است.

آقای دکتر عسکری، آقای پناهی، آقایان عزیز! شما توجه بفرمایید که این زمینه فرار همه شفافیتی که در قسمت اول گفتیم، با تبصره یک بر باد دادیم، چگونه می‌خواهیم بگوییم و تشخیص بدهیم که این خریدار، مصرف‌کننده نهایی است؟

همه معاملاتی را که می‌خواهند پشت پرده باشند، مشمول مالیات نباشند، شفافیتش رو نشود از این تبصره استفاده می‌کنند، آقای دکتر لاریجانی عزیز، همکاران! ما ابزاری برای تشخیص مصرف‌کننده نهایی نداریم، آقای دکتر عسکری بگوید که این مصرف‌کننده نهایی را همکاران

چطوری می‌خواهند تشخیص بدهند؟ راهکار تشخیص مصرف نهایی و اینکه مفاسد را، تمام فرار مالیاتی، تمام اقتصاد پنهان در اینجا پنهان نشود و از دید سازمان مالیاتی و همکاران پنهان نشود را چگونه می‌خواهیم تشخیص بدهیم و این را نهایی کنیم؟ عذرخواهی می‌کنم.

رئیس - متشکرم، مخالف صحبت نمی‌کند، دولت بفرمایید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

نکته‌ای که جناب آقای شکری فرمودند، اگر نمایندگان محترم عنایت بفرمایند در زمانی که ماده (۱۶۹) در مجلس، قبل از عید در اسفندماه مطرح شد برای سه تا موضوع به کمیسیون برگشت، یکی این که تکلیف کشاورزی را روشن کنید که در خرید و فروش‌هایی که در بخش کشاورزی می‌شود به لحاظ اینکه نمی‌توانند صورت حساب بدهند، تکلیف آنها را روشن کنید.

۲ - تکلیف مصرف‌کننده نهایی را روشن کنید.

۳ - تشویق برای صندوق فروش بگذارید که اگر می‌خواهند مردم از صندوق فروش استفاده کنند، چه مشوقی برایشان بگذاریم.

در مورد تبصره (۱)، در واقع ما آمدیم گفتیم که هر کس که هر معامله‌ای در اقتصاد می‌کند، بر اساس تکلیف ماده (۱۶۹) باید صورت معاملاتش را به نظام مالیاتی بدهد. اما اگر کسانی باشند که در بخش کشاورزی بودند، گفتیم که مشمولین ماده (۸۱) که فعالان بخش کشاورزی هستند، اینها اگر ندادند مشکل ندارد.

نکته دوم، مصرف‌کننده نهایی بود، در آنجا تقریباً مصرف‌کننده نهایی از لحاظ مفهوم باز نشده بود، در کمیسیون بحث‌های مفصلی شد و در همین تبصره آوردیم که منظور ما از مصرف‌کننده نهایی در این تبصره شخص حقیقی است که کالا و خدمات متناسب با نیاز خود برای مصرف خودش خریداری می‌کند، یعنی آنی که می‌رود در نقطه و آخرین حلقه خرید می‌کند و می‌رود، اما اگر در حلقه‌های واسطه در بخش حق‌العمل‌کاری، بخش واسطه‌گری اقتصاد، بخش عمده‌فروشی اقتصاد، بخش تولیدی اقتصاد، بخش تجاری اقتصاد، فعالیت می‌کند که تبادل معاملات خودش را با بخش‌های دیگر اقتصاد دارد، آن باید اطلاعات معاملاتش را به نظام مالیاتی بدهد. بنابراین این مفهوم هم در جلسه کمیسیون بحث شد و تقریباً موضوع شفاف شد، هم بخش کشاورزی روشن شد، هم مصرف‌کننده نهایی روشن شد. بنابراین اگر این تبصره آمده به لحاظ ابهام‌زدایی از آن موضوعی بود که در جلسه قبلی مجلس به کمیسیون ارجاع شد که ما فکر می‌کنیم با این تفسیری که در تبصره آمده موضوع حل شده و از ابهام درآمده، متشکرم، بنابراین با حذف مخالف هستیم.

رئیس - متشکرم، کمیسیون نظری دارد؟ مخالف هستید، پیشنهاد را قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف تبصره (۱) بند (۴۴) است.

رئیس - حضار ۲۰۹ نفر، پیشنهاد حذف تبصره (۱) را به رأی می‌گذاریم، دولت و کمیسیون مخالف هستند، دوستان نظرشان را راجع به حذف تبصره (۱) اعلام بفرمایند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنیم، تصویب نشد.

نتایج آراء را هم خدمت شما عرض کنیم، نتایج آراء انتخاب عضو در شورای نظارت بر سازمان صدا و سیما، آراء اخذ شده (۱۹۵) رأی، جناب آقای مفید کیائی نژاد با (۱۳۲) رأی و جناب آقای سیدرمضان شجاعی کیاسری با (۱۲۵) رأی انتخاب شدند، برای این دو عزیز آرزوی توفیق می‌کنیم.

نتیجه آراء انتخاب عضو هیأت نظارت بر مطبوعات، آراء اخذ شده (۲۰۳) رأی، جناب آقای حسن کامران با (۱۰۸) رأی انتخاب شدند، به ایشان هم تبریک عرض می‌کنیم.

ادامه مذاکرات را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! در همین قسمت یک پیشنهاد حذف داریم و یک ابهام، که ابهام را قبل از اینکه حذف را بررسی کنیم، کمیسیون مشخص کنند. جناب آقای زارع! توجه داشته باشید، در عبارتی که گفته شده: «درج شماره اقتصادی اشخاص اخیر الزامی نیست» سازمان امور مالیاتی می‌فرمایند که منظورشان هر دو دسته است، یعنی هم اشخاص حقیقی مصرف‌کننده نهایی و هم اشخاص حقیقی مشمول موضوع ماده (۸۱)، منظورشان هر دو تا است، اگر هر دو باشد «اخیر» ابهام ایجاد می‌کند، آقای رئیس! اگر ویرایشی بپذیرید، بگوییم «آنها»، اگر نپذیریم باید آقای دکتر مفتاح پیشنهاد رفع ابهام بدهند، منظورشان «آنها» است، آقای رئیس! اجازه می‌فرمایید این را ویرایشی محسوب کنیم؟

رئیس - بله، آن کلمه را تبدیل بکنید مشکل آقای مفتاح هم حل می‌شود.

دبیر (فرهنگی) - پس پیشنهاد حذفی که جناب آقای پورابراهیمی دارند در پاراگراف دوم تبصره (۱) است، بفرمایید.

«اخیر» ممکن است منظور این باشد که همین دسته دوم، حالا فرق نمی‌کند، یک معنی دارد.

محمدرضا پورابراهیمی داورانی (کرمان و راور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

آقای دکتر فرهنگی! اگر همین مطلبی که الان به آن اشاره کردید و آقای دکتر لاریجانی! مدنظر قرار بگیرد، ذیل تبصره (۱) هم پاراگراف دوم باید اصلاح شود، در تبصره (۱) ما آمده‌ایم گفته‌ایم که اگر اشخاص حقیقی یا حقوقی کالایی را گرفتند که برای مصرف شخصی‌شان است، اینها لازم نیست کد بدهند، در ادامه‌اش می‌گوییم مصرف‌کننده نهایی داریم تعریف می‌کنیم که این کیست، می‌گوییم این تبصره شخص حقیقی است که کالا و خدمات مناسب را می‌خرد، شخص حقوقی اصلاً اینجا نیامده، پیشنهاد ما این است، چون در بالا شخص حقیقی و حقوقی با هم تعریف شده، یا این حذف شود یا در ذیل تبصره (۱) مجدداً به استناد همان نکته‌ای که الان شما به آن اشاره فرمودید، شخص حقوقی هم به آن اضافه شود، یعنی امکان دارد یک وسیله‌ای را یک فرد بخرد که لازم نیست کد بدهد، برای مصارف شخصی‌اش است، امکان دارد یک شرکت برای مصارفش بخرد، یعنی شخص حقوقی هم می‌تواند اینجا قرار بگیرد، لذا پیشنهاد بنده این است، نیاز به تعریف مصرف‌کننده نهایی اینجا نیست، اگر هم می‌خواهیم مصرف‌کننده نهایی را اینجا تعریف کنیم، حقوقی را هم باید به آن اضافه کنیم به استناد صدر تبصره (۱) که در اینجا آمده.

لذا پیشنهاد بنده این است که این را مشخص بکنیم.
رئیس - ایشان یک پیشنهادی دارند که چون آنجا اشخاص حقوقی و حقیقی گفتیم، اینجا حقوقی هم اضافه شود.

پورابراهیمی داورانی - بله، دقیقاً آقای دکتر همین است.

رئیس - ولی اینها عمداً حقوقی را نیاورده‌اند.

پورابراهیمی داورانی - نه آقای دکتر! حقوقی که مصرف‌کننده نهایی دارد که الان وجود دارد، شما نمی‌توانید مصرف‌کننده نهایی را حذف کنید.

دبیر (فرهنگی) - حالا ایشان می‌توانند پیشنهاد حذف‌شان را مطرح کنند.

پورابراهیمی داورانی - آقای دکتر! ما مصرف‌کننده نهایی را در بالا تعریف کردیم، اینجا آمده‌ایم یک جمله اضافه می‌کنیم، در اینجا می‌گوییم مصرف‌کننده نهایی شخص حقیقی است، ما می‌گوییم امکان دارد یک وسیله که برای مصرف استفاده می‌شود یک بنگاه باشد، یک شرکت.

رئیس - این اصلاح عبارتی نیست، پیشنهاد شما چیست.

پورابراهیمی داورانی - پیشنهاد بنده این است که ما در صدر تبصره مطالب مربوط به بحث مصرف‌کننده را آورده‌ایم، اینجا دیگر لازم نیست، به دلیل اینکه محدودیت ایجاد می‌کنیم برای شخصیت.

رئیس - یعنی این را حذف کنیم؟

پورابراهیمی داورانی - بله، پیشنهاد حذف دارم.

رئیس - یعنی که «مصرف‌کننده نهایی» این دو جمله را حذف کنیم؟
پورابراهیمی داورانی - بله، مصرف‌کننده نهایی که اینها می‌شوند حذف می‌شود، به عبارتی تعریف مصرف‌کننده در صدر تبصره (۱) خودش قرار می‌گیرد.

رئیس - پیشنهاد آقای پورابراهیمی حذف دو خط آخر تبصره (۱) است، (پورابراهیمی داورانی - بله، دقیقاً همین است) مخالف صحبت می‌کند؟

دبیر (فرهنگی) - خیر.

رئیس - دولت بفرمایید.

حسین وکیلی (معاون مالیات‌های مستقیم سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

سروران عزیز دقت بفرمایید! شرکت، اشخاص حقوقی فی‌نفسه طبق قانون تجارت تاجر محسوب می‌شوند، اصلاً اینها به عنوان مصرف‌کننده نهایی شناسایی نمی‌شوند، در تبصره (۱) هم آنجا که گفته‌ایم اشخاص حقوقی، گفته‌ایم در واقع اشخاص حقیقی که طرف معامله اشخاص حقوقی قرار می‌گیرند، تبصره (۱) با پایبندش مغایرتی ندارد، در تبصره (۱) گفته‌ایم در صورتی که طرف معاملات اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل حقیقی مصرف‌کننده، یا کشاورزان باشند این شرایط را دارد.

در نتیجه بالا با پایین هیچ مغایرتی ندارد، طبق قانون تجارت، اشخاص حقوقی به عنوان مصرف‌کننده نهایی شناخته نمی‌شوند و به طور کامل به عنوان تاجر محسوب می‌شوند و مصرف‌کننده نهایی نیستند.

رئیس - کمیسیون بفرمایید.

رحیم زارع (سخنگوی کمیسیون اقتصادی) - بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن تبریک سال تحصیلی جدید به همه فرهنگیان و دانشگاهیان.

عزیزان! استحضار دارید که شخص حقیقی، همه اشخاص حقیقی دارای کد اقتصادی نیستند اما موقعی که نام شخص حقوقی می آید یعنی شخصی که کد اقتصادی دارد، همان طوری که آقای وکیل فرمودند، این بر اساس قانون تجارت است و هدف ما اینجا مصرف کننده نهایی اشخاصی هستند که از حلقه آخر توزیع برای مصارف شخصی خودشان می خرند و کمیسیون مخالف است.

رئیس - پیشنهاد را مطرح بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - حذف پاراگراف دوم تبصره (۱) بند (۴۴) مطرح است.

رئیس - حضار ۲۰۹ نفر، نمایندگان نظرشان را راجع به حذف دو خط آخر تبصره (۱) اعلام بفرمایید، دولت و کمیسیون مخالف هستند. پایان رأی گیری را اعلام می کنیم، تصویب نشد.

دبیر (فرهنگی) - تبصره (۲) آقای شکری پیشنهاد حذف دارند، بفرمایید.

شکری - آقای دکتر! تبصره (۴) است، بخشی از تبصره (۴)، تبصره (۲) نه.

دبیر (فرهنگی) - پس (۲) را منصرف هستید، تبصره (۴) قسمت «حل اختلاف و وصول»، در ادامه «و ترتیبات پرداخت آن طبق مقررات» تا «این قانون با» این قسمت را جناب آقای شکری در تبصره (۴) پیشنهاد حذف دارند.

محمود شکری (تالش، رضوانشهر و ماسال) - بسم الله الرحمن الرحيم خواهش می کنم عزیزان توجه بفرمایند! برای اینکه توجه نشود همین گونه که داریم رأی می دهیم برای خودش همینطوری تصویب می شود یا تصویب نمی شود، اینجا خیلی مهم است، خواهش می کنم.

تبصره (۴)، تبصره (۴) چه گفته است؟ ببینید! این ماده (۱۵۷) چه می گوید؟ خواهش می کنم، ماده (۱۵۷) را اگر مشخص نکنیم تکلیف این تبصره مشخص نیست، ماده (۱۵۷) قانون مالیات ها می گوید مرور زمان، یعنی آنچه که (۵) سال بگذرد، دیگر قابل مطالبه نیست، ماده (۱۵۷) در مورد حل اختلاف حرف نمی زند، در مورد وصول حرف نمی زند، این محدود می کند سازمان امور مالیاتی را، یعنی تشکیل شده، قطعی شده، «یارو پرداخت نمی کند بعد از (۵) سال که بشود دیگر نمی توانی وصول بکنی»، آقای سازمان مالیاتی! می توانی این کار را بکنی؟ حل اختلاف را بعد از (۵) سال اگر رد شود، (۵) سال دیگر اختلاف حل نشد، دیگر نمی توانی رفع اختلاف بکنی.

این اصلاً معنی ندارد، خواهش می کنم، قسمت اول تبصره یعنی نحوه رسیدگی و مطالبه به استناد مقررات ماده (۱۵۷) درست است، می گوید تا (۵) سال می توانی مطالبه بکنی و این را رسیدگی بکنی، ولی وصول و حل اختلاف و بعد به اینها به ترتیب پرداخت و اینها را وصل کنیم که (۵) سال فقط می توانیم این کار را بکنیم و (۵) سال دیگر نمی توانیم، واقعاً یک فاجعه ای است که در این قسمت فرار مالیاتی را ما داریم اینجا زمینه اش را فراهم می کنیم و سازمان امور مالیاتی هم کاری نمی تواند بکند. ما قانون می گذاریم و او هم باید اجرا کند، ما آمده ایم و گفته ایم آقا تو (۵) سال سعی کن، فرار مالیاتی را داشته باش، بعد از (۵) سال تمام شد دیگر نمی توانند از تو مطالبه بکنند.

رئیس - نه، دوباره مقرراتش را تجدید نظر می کنند، صفر که نمی شود.

شکری - صفر می شود آقای دکتر! (۱۵۷) چه می گوید؟

رئیس - (۱۵۷) را بخوانید.

شکری - من (۱۵۷) را خدمت شما بخوانم، عزیزان توجه کنند، خیلی مهم است، این اصلاً از مهمترین نکاتی است که در این لایحه آمده و متأسفانه مشکل ایجاد کرده.

ماده (۱۵۷) قانون فعلی چه می گوید؟ می گوید: «نسبت به مؤدیان مالیات بر درآمد که در موعد مقرر از تسلیم اظهارنامه منبع درآمد خودداری نموده اند یا اصولاً طبق مقررات این قانون مکلف به تسلیم اظهارنامه در سررسید پرداخت مالیات نیستند»، مرور زمان را می گوید.

آقای دکتر! مرور زمان تشخیص (۵) سال از تاریخ سررسید پرداخت مالیات و پس از گذشتن (۵) سال مذکور مالیات متعلق قابل مطالبه نیست، یعنی دیگر نمی تواند مطالبه بکند. بنابراین رسیدگی و مطالبه در این تبصره بماند، بقیه باید حذف شود، یعنی ترتیب پرداخت را، حل اختلاف را خودش مواد قانونی دیگری دارد که باید از طریق آن رسیدگی شود. (رئیس - متشکریم)، در مورد وصولش، ترتیب پرداختش ماده (۱۹۱) است، ربطی به این بحث ماده (۱۵۷) ندارد، خواهش می کنم عزیزان توجه بفرمایند که این قسمت حذف شود و بقیه بماند.

رئیس - متشکریم، مخالف صحبت نمی کنند، دولت بفرمایید.

محمد قاسم پناهی (قائم مقام سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

عرض سلام و ادب دارم خدمت نمایندگان محترم، ابهامی که جناب آقای شکری مطرح کردند، ما ابهام آقای شکری را قبول داریم، منتها با توجه به اینکه اینجا دوتا، در خود تبصره گفته ایم: طبق مقررات ماده (۱۵۷) انجام شود، به منزله این است که اگر برگ مطالبه برایش کشیده باشیم، بعد از صدور برگ مطالبه طبق ماده (۱۵۷) برگ مطالبه قابلیت اجرایی و قابلیت ادامه حل اختلاف دارد و قابل وصول است. با این رفع ابهام که صرفاً مطالبه و رسیدگی (۱۵۷) است، اما هیأت حل اختلاف، مرور زمان (۱۵۷) ندارد را با این رفع ابهام اگر در مشروح مذاکرات ذکر شود ما هم قبول داریم، بنابراین چون دو تا بحث اینجا آمده، در سطر بالا گفته ایم «طبق مقررات» یعنی بحث رسیدگی و در انتهاش گفته ایم «طبق مقررات ماده (۱۵۷)» یعنی به محض اینکه برگ مطالبه صادر شد در مهلت مقرر (۱۵۷) ادامه اش برای حل اختلاف سازمان اختیار دارد که ادامه بدهد و وصول کند.

رئیس - متشکریم، کمیسیون بفرمایید.

رحیم زارع (سخنگوی کمیسیون اقتصادی) - همکاران محترم! در ماده (۱۵۷) فقط بحث مطالبه است و این تبصره هم اینجا در این قسمت به بحث مطالبه است، این از یک طرف، از طرف دیگر اگر ما بخواهیم بیش از (۵) سال بگذرد، ما برای همه اینها یک زمان استاندارد مشخص کرده ایم که بیش از (۵) سال که همیشه می آید این پرونده ها تلنبار می شود و اصلاً آن امکانات رسیدگی وجود ندارد.

از طرفی هم هدف ما مردم است، ما که نمی توانیم تا آخر عمر، مردم را به نوعی نگران کنیم، دست را باز بگذاریم، شاید عده ای هم بیایند

سوءاستفاده می‌کنند، (۵) سال یک زمان استاندارد و مناسب است و کمیسیون مخالف است.

رئیس - متشکریم، پیشنهاد تبصره (۴) را قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - در تبصره (۴) عبارت «حل اختلاف و وصول» و همچنین «و ترتیبات پرداخت آن طبق مقررات، در هر دوره مالیاتی طبق مقررات این قانون با» را پیشنهاد حذف داده‌اند.

رئیس - حضار ۲۰۵ نفر، پیشنهاد آقای شکری در تبصره (۴) که قرائت شد را به رأی می‌گذاریم، دولت و کمیسیون مخالف هستند، پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنیم، **تصویب نشد.**

آقای شکری قبول کردند که پیشنهاد تبصره (۶) را مطرح نفرمایند، قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! ویرایشی که در تبصره (۱) که گفته‌ایم «آنها»، کمیسیون و دولت معتقدند که عبارت «اشخاص مذکور» راسا است، این را به همین شکل مطرح می‌کنیم.

رئیس - بله، قرائت بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - بند (۴۴) - متن زیر جایگزین ماده (۱۶۹) قانون و تبصره آن می‌شود.

ماده (۱۶۹) - اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل موضوع این قانون که حسب اعلام سازمان امور مالیاتی کشور موظف به ثبت نام در نظام مالیاتی می‌شوند، مکلفند برای انجام معاملات خود صورتحساب صادر و شماره اقتصادی خود و طرف معامله را در صورتحساب‌ها، قراردادها و سایر اسناد مشابه درج و فهرست معاملات خود را به سازمان مذکور ارائه کنند.

عدم صدور صورتحساب یا عدم درج شماره اقتصادی خود و طرف معامله یا استفاده از شماره اقتصادی خود برای دیگران و یا استفاده از شماره اقتصادی دیگران برای معاملات خود، حسب مورد مشمول جریمه‌ای معادل (۲) درصد مبلغ مورد معامله می‌شود. همچنین عدم ارائه فهرست معاملات انجام شده به سازمان امور مالیاتی کشور از طریق روشهایی که تعیین می‌شود، مشمول جریمه‌ای معادل (۱) درصد معاملاتی که فهرست آنها ارائه نشده است می‌باشد.

(در این هنگام آقای سیدمحمدحسن ابوترابی فرد «نایب رئیس اول» ریاست جلسه را به عهده گرفتند)

تبصره (۱) - در صورتی که طرف معاملات اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل موضوع این ماده، اشخاص حقیقی مصرف کننده نهائی کالا یا خدمات و نیز اشخاص حقیقی مشمول موضوع ماده (۸۱) این قانون باشند درج شماره اقتصادی اشخاص مذکور، الزامی نیست.

مصرف کننده نهائی موضوع این تبصره شخص حقیقی است که کالاها و خدمات را متناسب با نیاز خود برای مصارف شخصی خریداری کند و از آن برای عرضه کالاها و خدمات به دیگران استفاده ننماید.

تبصره (۲) - مؤدیان مالیاتی موضوع این ماده موظفند از سامانه صندوق فروش (صندوق مکانیزه فروش) و تجهیزات مشابه استفاده کنند. معادل هزینه‌های انجام شده بابت خرید، نصب و راهاندازی تجهیزات فوق اعم از نرم‌افزاری و سخت‌افزاری از مالیات قطعی شده مؤدیان مزبور در اولین سال

استفاده و یا سالهای بعد آن قابل کسر است.

سازمان امور مالیاتی موظف است به تدریج و براساس اولویت، اشخاص مشمول حکم این تبصره را تعیین کند و تا شهریور ماه هر سال از طریق درج در یکی از روزنامه‌های کثیرالانتشار و روزنامه رسمی کشور اعلام و از ابتدای فروردین ماه سال بعد از آن اعمال نماید.

معادل (۱۰) درصد از مالیات ابرازی عملکرد مؤدیانی که توسط سازمان امور مالیاتی ملزم به استفاده از سامانه صندوق فروش و تجهیزات مشابه شده‌اند مشروط به رعایت آیین‌نامه اجرائی مربوط، برای مدت دو سال اول بخشوده می‌شوند. عدم اجرای حکم این تبصره موجب تعلق جریمه‌ای به میزان (۲) درصد فروش می‌باشد.

نحوه استفاده از صندوق و چگونگی ارائه اطلاعات به موجب آیین‌نامه اجرائی است که حداکثر ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون توسط سازمان امور مالیاتی کشور و با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و اتاق اصناف ایران تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره (۳) - ترتیبات اجرائی احکام این ماده و تبصره (۱) آن و تعیین مصادیق معاملات مشمول و حد آستانه (تعیین حداقل رقم گردش مالی مؤدی) به موجب دستورالعملی است که سازمان امور مالیاتی کشور حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون تهیه و اعلام می‌شود.

تبصره (۴) - نحوه رسیدگی، مطالبه، حل اختلاف و وصول جرائم مذکور و ترتیبات پرداخت آن طبق مقررات در هر دوره مالیاتی طبق مقررات این قانون با رعایت مهلت مقرر در ماده (۱۵۷) انجام می‌شود.

تبصره (۵) - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است حداکثر تا مدت شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، سامانه انجام معاملات وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرائی را برای مدیریت انجام کلیه مراحل مناقصات و مزایده‌ها راه‌اندازی کند و امکان دسترسی برخط (آنلاین) سازمان امور مالیاتی را فراهم آورد.

کلیه دستگاه‌های اجرائی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ موظفند حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از راه‌اندازی سامانه مذکور کلیه معاملات خود به غیر از معاملات محرمانه را از طریق این سامانه به ثبت برسانند.

مقررات مربوط به محرمانه بودن معاملات به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره (۶) - جرائمی که مؤدیان به واسطه عدم اجرای احکام ماده (۱۶۹) مکرر) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سال ۱۳۸۰ مرتکب شده‌اند، مطابق مقررات این ماده محاسبه، مطالبه و وصول می‌شود.

آقای رئیس! در تبصره‌ای که مشخص شد که «از مبلغ کسر می‌شود» منظور «گردش خزانه» لازم است آنجا یا لازم نیست؟ اگر «گردش خزانه» نباشد ممکن است دچار مشکلی شود، این را اگر اجازه بفرمایید تا جلسه بعد کمیسیون هم یک ملاحظه‌ای بکند که این جمله را اگر نیاز است آنجا لحاظ کنیم؟

نایب رئیس - حالا یک نگاهی داشته باشید روی این «گردش خزانه» اش

تا جلسه بعد بفرمایید.

جناب آقای صادقی! از میهمانان تشکر و تقدیر داشته باشید.

دبیر (صادقی) - بسم الله الرحمن الرحيم

میهمانان جلسه علنی امروز عبارتند از:

- جمعی از بازنشستگان سپاه پاسداران بخش طبقه استان خراسان

رضوی که میهمانان خانه ملت و جناب آقای دکتر دهقانی نماینده محترم

چناران و طبقه و شاندیز و عضو محترم هیأت رئیسه می باشند.

- جمعی از اعضای شورای مرکزی نهضت صرفه جویی که میهمان خانه

ملت و حضرت حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای مصباحی مقدم

نماینده محترم تهران، ری، شمیرانات و اسلامشهر هستند.

به همه عزیزان خیرمقدم عرض می کنیم، خیلی خوش آمدید و ان شاء الله

موفق باشید.

نایب رئیس - خیلی متشکرم.

۸ - ناطقین جلسه آقایان: حمیدرضا عزیزی فارسانی، سید عبدالکریم

هاشمی نخل ابراهیمی، محمدمهدی زاهدی، احمد بخشایش اردستانی و

محمد حسن نژاد

نایب رئیس - جناب آقای بذریاش! سخنرانان بین دستور را اعلام

بفرمایید.

دبیر (بذریاش) - بسم الله الرحمن الرحيم

ناطقان جلسه علنی امروز عبارتند از:

- جناب آقای حمیدرضا عزیزی فارسانی نماینده محترم مردم شریف اردل

و فارسان.

- جناب آقای سید عبدالکریم هاشمی نخل ابراهیمی نماینده محترم مردم

شریف میناب، رودان و جاسک.

- جناب آقای محمدمهدی زاهدی نماینده محترم مردم شریف کرمان و

راور.

(که هر کدام هفت دقیقه وقت دارند)

- جناب آقای احمد بخشایش اردستانی نماینده محترم مردم شریف

اردستان.

- جناب آقای محمد حسن نژاد نماینده محترم مردم شریف مرند و جلفا.

(که هر کدام پنج دقیقه وقت دارند)

از جناب آقای حمیدرضا عزیزی فارسانی نماینده محترم مردم شریف

اردل و فارسان و کوهرنگ و کیار که به ایراد نطقشان بپردازند.

حمیدرضا عزیزی فارسانی (اردل، فارسان، کوهرنگ و کیار) -

بسم الله الرحمن الرحيم

با درود و صلوات بر محمد (صلی الله علیه و آله) و خاندان مطهرش.

هفته دفاع مقدس که تجلی ایثار، مجاهدت، مقاومت و همت بلند ملت

مؤمن ایران برای اعتلای عزت و استقلال کشور است را تبریک عرض نموده

و یاد شهدا و امام شهدا را گرامی می داریم.

نام آوارانی که هنوز یادشان در قاب دلماں موج می زند، آنان که به خاک

افتادند تا ما از خاک برخیزیم و پیام اطاعت از ولایت را به عنوان عبادت به

ما هدیه دادند. اول مهرماه شروع بهار تعلیم و تربیت و زنگ بیداری به سوی
فرداهای روشن و طلوع دوباره صبح دانش بر سحرخیزان و دلدادگان عرصه
علم مبارک باد.

از مقام معظم رهبری به خاطر ابلاغ سیاست های کلی علم و فناوری
تشکر می نمایم و آرزوی سلامتی و طول عمر باعزت برای ایشان دارم.

امروز ریاست محترم جمهوری برای شرکت در شصت و نهمین نشست
سالانه سازمان ملل متحد وارد نیویورک شده است. این در شرایطی است
که سال گذشته کلید تدبیر قفل مذاکرات هسته ای را باز کرد و سخت ترین
مراحل مذاکرات هسته ای از هفته پیش شروع شده است. ضمن حمایت
همه جانبه از رئیس جمهور محترم و تیم مذاکره کننده توقع دارم که در
مقابل زیاده خواهی های آمریکا و انگلیس و گردن کشی و گران فروشی آنان
ایستادگی کنند و ذره ای از حقوق ملت کوتاه نیابند. چون سابقه این
کشورها برای ما روشن است، آنان با ساختار نظام ما مشکل دارند و هر روز
بهانه تراشی می کنند. یک روز بحث هسته ای، یک روز نقض حقوق بشر و
حمایت از تروریسم، این در حالی است که خود اولین سازنده بمب اتم و به
کار برنده آن در هیروشیما و ناگازاکی بودند و زاینده تروریست مانند
القاعده، داعش و تکفیری ها هستند تا بتوانند به بهانه آنها حضور خود را در
خاورمیانه تثبیت کنند و منابع آنان را به تاراج ببرند و امنیت منطقه را به
خطر اندازند که البته کور خوانده اند.

از رئیس جمهور محترم و هیأت محترم دولت به دلیل سفر به استان ما و
اهتمام به پروژه های ملی و زیربنایی تشکر می کنم. انتظار مردم این است
که جهت عملیاتی شدن طرح های مذکور فرآیند مناسب تعریف شود و
اعتبارات لازم تخصیص یابد.

همانگونه که مستحضری، مهم ترین چالش های اقتصادی و اجتماعی
کشور عبارتند از: بیکاری و اعتیاد، پایین بودن شاخص های توسعه انسانی،
پایین بودن سطح رفاه اجتماعی، نامناسب بودن ضریب جینی، بالا بودن
تورم و رکود، پایین بودن بهره وری و نداشتن سند آمایش سرزمین است.

این چالش ها در حوزه اردل، فارسان، کوهرنگ و کیار برجسته تر هستند.
مثلاً ضریب تحت تکفل استان ما (۳/۸) است که از میانگین کشوری حدود
(۱/۲) بالاتر است و این یعنی آمار بالای بیکاری به خصوص در قشر
تحصیل کرده و در شأن مردمی که دارای (۱۰) درصد آب شیرین کشور،
تنوع گیاهی و پل ارتباطی شمال و جنوب کشور است نیست.

در مورد مواد مخدر، بالای خانمان سوز که سالانه حدود (۱۲) هزار
میلیارد تومان ثروت ملی را می بلعند، دو راهکار پیشنهاد می شود.

۱ - اعتبارات صرف فرهنگ سازی و پیشگیری و آموزش شوند.

۲ - دولت به طور مستقیم عرضه مواد را با نظارت دقیق به عهده بگیرد،
زیرا تا زمانی که تقاضا وجود دارد و اقتصاد مواد مخدر فعال است، عرضه هم
وجود خواهد داشت.

تذکرات:

رئیس جمهور محترم و وزیر محترم نیرو، متأسفانه استان های هم جوار
سوءمدیریت و بی تدبیری در مصرف آب را سیاست مدارانه و زیرکانه به
استان های دیگر ربط می دهند و با حربه های خاص و فرافکنی مغرضانه برای

پوشش ضعف مدیریت خود به دولت فشار می آورند. نمونه آن اقدام اخیر معاون محیط زیست در مورد تونل گلاب است که به علت فشارهای سیاسی و جانبی بوده است نه کار علمی و قانونی. این کار هم بر خلاف هدف اقتصاد سبز و برنامه محیط زیست ملل متحد است و هم منجر به تضییع حقوق نسل حاضر و آینده خواهد شد و از آتش جنگ و خشونت برای استان ما خطرناک تر است و توسعه پایدار را به مخاطره می اندازد.

هنوز پول زمین های مردم مهاجر و آواره مالک تونل سه کوه رنگ پرداخت نشده است که بلای جدیدی را شاهدیم، از شما و سرکار خانم ابتکار، ابتکار عمل شجاعانه و علمی انتظار دارم.

وزیر محترم نفت! استان ما محل انتقال روزانه (۵۰۰) هزار بشکه نفت و چندصد هزار متر مکعب گاز به سایر نقاط کشور است. چه سودی به جز آلودگی چشمه ها و آب شرب نصیب مردم شده است.

سه سال است که آب شهر سرخون و (۱۵) روستای منطقه هلو سعد آلوده به نفت است و شما و همکاران تان در خواب غفلت به سر می برید. تا کی شاهد مرگ عزیزان مان در اثر حمل آب با تانکرها باشیم؟ آیا حاضرید یک قطره از این آب را نوش جان کنید؟

وزیر محترم اقتصاد! تا زمانی که بانک ها بنگاه اقتصادی هستند و به جای انجام عملیات بانکی سود خود را از سرقتی شعب به دست می آورند و نظارت بانک مرکزی بدین منوال ضعیف باشد و مسیر آن را گروه های سیاسی تعیین کنند و به جای متر اقتصادی متر سیاسی شاخص اندازه گیری باشد، چگونه می توان امید به اصلاح اقتصاد، تولید و اشتغال داشته باشیم؟

معاون محترم نظارت راهبردی! ضمن تشکر از زحمات شما تقاضا دارم با توجه به شروع زودرس فصل سرما و محدودیت فصل کاری اعتبارات استان ما را زودتر تخصیص دهید.

وزیر محترم ورزش! توزیع ناعادلانه اعتبارات و عدم توجه به مناطق محروم باعث شده که همه پروژه های ورزشی ما را کد باشند و برای تأمین هزینه هیأت های ورزشی هر روز دست گذاری به سوی مردم دراز کنیم.

وزیر محترم بهداشت و درمان! ضمن تشکر از اجرای طرح تحول سلامت، اما کمبود شدید پزشک عمومی به ویژه پزشک مرد در روستاها و همچنین راه اندازی بیمارستان شهرستان کوه رنگ و تصویب دانشکده پزشکی (بذرپاش - آقای عزیزی، خیلی ممنون) از انتظار به حق مردم است.

از وزیر محترم راه و شهرسازی می خواهم که نسبت به تخصیص اعتبارات راه های اصلی و روستایی حوزه انتخابیه اهتمام جدی ورزند.

از رئیس جمهور می خواهم با توجه به سفری که داشتند و استان ما را قطب گردشگری کشور اعلام کردند و فصل کار رو به اتمام است اعتبارات لازم را جهت اجرای این طرح مهم تخصیص دهند و ان شاء الله وضعیت سهام عدالت را که مناطق محروم بیشتر از این سهام برخوردار هستند هرچه سریع تر روشن تر سازد، (نایب رئیس - خیلی متشکر) به گونه ای که مردم محروم به عنوان مالک واقعی از منافع سهم برخوردار باشند. والسلام علیکم و رحمه الله و برکاته

نایب رئیس - متشکریم.

دبیر (بذرپاش) - با تشکر از جناب آقای عزیزی، از ناطق بعدی جناب آقای سید عبدالکریم هاشمی نخل ابراهیمی نماینده محترم مردم شریف میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد دعوت می کنم که به ایراد نطق شان بپردازند.

نایب رئیس - بفرمایید.

سید عبدالکریم هاشمی نخل ابراهیمی (میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد) - اعوذ بالله من الشیطان الرجیم - بسم الله الرحمن الرحیم

«ان تنصروا الله ینصرکم و یشبث اقدامکم»

با سلام و عرض ادب خدمت ملت شریف ایران به ویژه مردم صبور و ولایت مدار شهرستان های میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد. آغاز سال تحصیلی جدید را به معلمان، دانش آموزان، اساتید، دانشجویان و طلاب تبریک عرض می کنم.

هفته دفاع مقدس را به مردم ایران، ایثارگران و مقام معظم رهبری تبریک عرض نموده و یاد شهدا و امام راحل را گرامی می دارم.

جناب آقای دکتر روحانی، رئیس جمهور محترم! از اقدامات انجام شده و در دست اجرا برای توسعه کشور و استان تقدیر و تشکر می نمایم. مردم شرق هرمزگان منتظر تسریع در اجرای مصوبات سفر به استان هستند.

تسریع در استقرار و ایجاد منطقه آزاد جاسک و اعلام منطقه شهری جاسک و محدوده های از غرب و شرق جاسک به عنوان منطقه آزاد.

ایجاد منطقه ویژه اقتصادی سیریک و میناب و بندر خشک رودان و توسعه منطقه آزاد به این مناطق در آینده و تشکیل منطقه آزاد مکران، می تواند روند توسعه این منطقه مهم را شتابان نماید. ما در آستانه تدوین برنامه ششم توسعه هستیم. دولت محترم در لایحه برنامه ششم چند مورد مهم را مدنظر قرار دهد.

توجه ویژه به توازن منطقه ای و توسعه مناطق کمتر توسعه یافته و تأمین اعتبار ویژه برای موارد زیر در لایحه؛

۱ - جبران خسارت وارده به کشاورزان و باغدارانی که از خشکسالی یا بیماری های گیاهی آسیب دیده و توان پرداخت اصل و سود تسهیلات را ندارند. دولت اصل و سود تسهیلات را برای اینگونه کشاورزان پرداخت نماید.

برقراری معافیت (۲۰) درصدی برای بازارچه های مرزی مناطق کمتر توسعه یافته به ویژه تیاب، سیریک، کوکسر و کوهستک.

۲ - تعیین منابع اعتباری ویژه برای آب رسانی و بازسازی شبکه داخلی روستاها، اکثر روستاها که در حوزه انتخابیه اینجانب (۸۰۰) روستا وجود دارد، مشکل آب دارند، این اعتبار ویژه می خواهد. توصیه من این است که از منابع اعتباری برداشته شده از صندوق توسعه ملی، حداقل یک میلیارد دلار به این امر اختصاص داده شود تا کل کشور مشکل آب آشامیدنی روستاها و شهرها برطرف گردد.

احداث آب شیرین کن در مناطق ساحلی، توسعه شبکه برق روستاها و احداث راه روستایی و فرعی، بهسازی روستاها و احداث واحدهای آموزشی جایگزین واحدهای تخریبی در مناطق کمتر توسعه یافته.

۳- حمایت ویژه از آموزش و پرورش و تقویت بنیه علمی دانش آموزان

مناطق کمتر توسعه یافته برای امکان رقابت با سایر مناطق.

۴ - حمایت ویژه از ایثارگران و پرداخت مطالبات همه ایثارگران.

۵ - ایجاد صنایع بزرگ و اشتغالزای در مناطق کمتر توسعه یافته و مستعد.
تذکرات به وزرا:

جناب آقای دکتر فانی برای دیدن مسائل و مشکلات آموزشی سفری به شرق هرمزگان داشته باشید. تأمین نیروی انسانی مورد نیاز و صدور مجوز خاص برای شهرستان‌های شرق استان با توجه به کمبود (۱۰۰۰) نفری نیروی انسانی و کادر آموزشی.

افزایش سهمیه شهرستان‌های میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد در دانشگاه فرهنگیان.

ایجاد نمایندگی آموزش و پرورش در بخش بندزرک و کوهستک و گافر و پارامونت، ارتقای نمایندگی آموزش و پرورش بخش جغین و توکهور به اداره.

پرداخت فوق‌العاده نوار مرزی به کلیه کارکنان آموزش و پرورش شهرستان‌های مرزی و محروم شرق هرمزگان و تجهیز کلاس‌های درس به وسایل سردکننده و هوشمندسازی.

وزیر محترم جهاد کشاورزی، جناب آقای دکتر حجتی! تقاضای بازدید از منطقه کردیم منتظر بازدید حضرت‌عالی از مناطق آسیب‌دیده هستیم.

پیرو مباحثات مطرح‌شده در جلسه طرح سؤال در خصوص جبران خسارت وارده به کشاورزان و لیموکاران مینایی و رودانی ضرورت دارد میزان خسارت حداقل به میزان (۲۰۰) میلیارد تومان برآورد گردد و در لایحه بودجه سال ۹۴ پیش‌بینی شود. واگذاری مجوز صید به قایق‌ها و لنج‌های صیادی فعال در منطقه.

وزیر محترم نیرو! برای دیدن مشکلات مردم در زمینه کمبود آب شرب، آب کشاورزی و نظارت بر اجرای طرح‌های آب و برق و فاضلاب و آب‌شیرین‌کن به شرق هرمزگان سفری داشته باشید.

وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی! تسریع در تکمیل و راه‌اندازی بیمارستان دوم شهر رودان و تأمین لوازم و تجهیزات مورد نیاز. تسریع در تأمین نیروی انسانی و کادر پزشکی بیمارستان دوم رودان و تأمین پزشک عمومی و متخصص و آمبولانس مورد نیاز بیمارستان‌های شرق هرمزگان.

تسریع در ساخت بیمارستان سیریک و شبانه‌روزی شدن مراکز بهداشتی و درمانی جغین، بندزرک، سندرک، توکهور، کوهستک، گافر و پارامونت.

وزیر محترم راه و شهرسازی! تقدیر و تشکر از آغاز طرح‌های مهم راه و مسکن مهر در منطقه.

تسریع در آغاز بزرگراه ساحلی بندرعباس، میناب، سیریک و جاسک.

تسریع در تکمیل و بهره‌برداری از اسکله چندمنظوره سیریک.

مطالعه و احداث اسکله کرگان و بندزرک.

تسریع در توسعه و لایروبی بندر تیاب.

تسریع در تکمیل راه‌های اصلی، فرعی و روستایی شهرستان‌های میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد و تأمین اعتبار ویژه برای این طرح‌ها.

تسریع در مطالعه و احداث راه‌آهن بندرعباس، میناب، سیریک و جاسک

تا چاپهار (بذرپاش - آقای هاشمی جمع‌بندی بفرمایید، ممنون).

تعیین تکلیف فرودگاه میناب و توسعه فرودگاه جاسک.

یکی از مسائل مهمی که در منطقه وجود دارد مشکلات مربوط به مسکن مهر شهرستان‌های رودان، میناب و جاسک است.

مسائل مهمی که به وزارت راه و شهرسازی و بانک مسکن برمی‌گردد نیازمند توجه جدی وزیر محترم هست.

والسلام علیکم و رحمه الله و برکاته

دبیر (بذرپاش) - خیلی ممنون از جناب آقای هاشمی، از ناطق بعدی، برادر گرامی جناب آقای محمدمهدی زاهدی نماینده محترم مردم شریف کرمان و راور دعوت می‌کنم که به ایراد نطق‌شان بپردازند.

نایب‌رئیس - بفرمایید.

محمدمهدی زاهدی (کرمان و راور) - سلام علیکم

بسم الله الرحمن الرحيم

«هو‌الذی بعث فی الامیین رسلاً منهم یتلوا علیهم آیاته و یزکیهم و یعلمهم الکتاب و الحکمه و ان کانوا من قبل لفی ضلال مبین».

یاد و خاطره شهدای دفاع مقدس و امام راحل را گرامی داشته، از خداوند متعال مسئلت داریم که به ما نیز توفیق ادامه راه شهدا را در خدمت به مردم و این سرزمین عطا فرماید. آرزوی طول عمر باعزت و روزافزون و سلامتی کامل برای مقام معظم رهبری داریم.

اول مهرماه آغاز سال تحصیلی در کشور است، آن را به جامعه فرهنگی، کشور معلمین عزیز پرتلاش، دانش‌آموزان آینده کشور تبریک و تهنیت عرض می‌کنم. همچنین آغاز سال تحصیلی را به جامعه دانشگاهیان کشور اعم از اعضای محترم هیأت علمی، این‌نخبگان و پرچمداران اقتصاد دانش‌بنیان و دانشجویان عزیز این فرزندان خلاق، نوآور، بانگیزه و عاشق امام و رهبری و انقلاب تبریک عرض می‌کنم. تقارن هفته دفاع مقدس با آغاز سال تحصیلی در مدارس و دانشگاه‌ها را به فال نیک گرفته و امیدواریم کلاس و مدرسه عشق که در صحنه‌های مختلف دفاع مقدس شاهد بودیم با مجاهدت معلمین عزیز و اساتید گرامی در صحنه علم و فناوری و تعلیم و تربیت همچنان ادامه داشته که عزت و عظمت کشورمان در گرو آن است.

و اما در آغاز سفر ریاست محترم جمهوری به نیویورک برای ایشان در این سفر آرزوی توفیق نموده و یقین دارم که ایشان نماد عزت و غرور ملی در آنجا خواهند بود و به لبخندهای فریبکارانه و مغرضانه استکبار، «نه» بزرگ خواهند گفت.

و اما مسائلی در رابطه با آموزش و پرورش به مناسبت شروع سال تحصیلی؛ آموزش و پرورش مشکل ساختاری دارد و علی‌رغم اینکه حدود (۲۲) هزار میلیارد تومان بودجه آن است، اما (۹۸) درصد آن صرفاً هزینه جاری می‌شود. مگر می‌توان این دستگاه عظیم را با چنین وضعی اداره کرد؟ چاره‌ای نیست جز تغییر اساسی در ساختار وزارت آموزش و پرورش، ان‌شاءالله که در این زمینه دولت و وزارت آموزش و پرورش تلاش نمایند، مجلس شورای اسلامی نیز آماده همکاری در این زمینه است.

در سند بنیادین تحول آموزش و پرورش اشاره به حیات طیبه شده، برای

وصول به آرمان و چشم‌انداز مورد نظر که همان حیات طیبه است بایستی برنامه جامع تربیت و فعالیت‌های پرورشی تدوین گردد. برای آن بایستی از ظرفیت حوزه و دانشگاه و بزرگان تعلیم و تربیت بهره جست. بی‌شک توسعه و تعمیق فرهنگ اقامه نماز در مدارس و اجرای توسعه برنامه‌های فرهنگ قرآنی بایستی در اولویت قرار گیرند. در خصوص سند تحول بنیاد آموزش و پرورش بایستی ذکر کرد برخی موارد از اهمیت فوق‌العاده‌ای برخوردارند. لایحه رتبه‌بندی معلمان هرچه سریع‌تر در دولت ان‌شاءالله تصویب و به مجلس شورای اسلامی ارائه گردد.

ارائه زیرنظام‌های برنامه، زیرنظام‌های سند تحول از واجبات است، بدون اجرا شدن زیرنظام‌ها امکان تحقق سند تحول نمی‌باشد. ان‌شاءالله با اولویت روی آن، آموزش و پرورش و شورای آموزش و پرورش کار نمایند.

با توجه به حجم وسیع مدرسی که بایستی تخریب و مجدداً احداث شوند و یا مدرسی که نیاز به مقاوم‌سازی و بازسازی اساسی دارند می‌طلبند که دولت طی لایحه‌ای حدود (۱) میلیارد دلار از صندوق توسعه ملی را برای انجام این مهم به مجلس ارائه نماید که خدای ناکرده در حادثه‌ای غیرمترقبه شبیه زلزله‌هایی که در دو، سه سال گذشته شد شاهد تلفات انسانی دانش‌آموزان خود نباشیم.

توجه به حقوق بازنشستگان فرهنگی در کنار رتبه‌بندی معلمان شاغل از اهمیت فوق‌العاده‌ای برخوردار است.

اما حوزه علم و فناوری و آموزش عالی؛ از مقام معظم رهبری برای ابلاغ سیاست‌های کلی علم و فناوری تشکر و قدردانی می‌شود و اما حال وظیفه مجلس و دولت است که با همکاری یکدیگر این سیاست‌ها را جنبه اجرایی دهیم. متأسفانه در لایحه بودجه سال ۹۳ برای اولین بار به میزان اعتبار پژوهشی کشور توجه نشد و از آنچه که انتظار بود به مراتب کمتر شد، حتی با پیشنهاد کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس برای اختصاص حداقل (۱) درصد تولید ناخالص ملی برای امر پژوهش نه مجلس و نه دولت موافقت نمود. در حالی که در پایان برنامه پنجم توسعه بایستی به (۳) درصد برسیم و در سیاست‌های ابلاغی اخیر مقام معظم رهبری ایشان مطالبه نمودند که تا پایان سال ۱۴۰۴ بایستی حداقل به (۴) درصد برسد. امیدوارم که دولت و مجلس در بررسی بودجه سالیانه به این امر مهم توجه فرمایند.

انتظاراتی از وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی است. به برخی از آنان اشاره می‌کنم.

پیاده نمودن سند دانشگاه اسلامی و نقشه جامع علمی کشور.

اقتصاد مقاومتی را مورد توجه قرار دادن.

اقتصاد دانش‌بنیان موتور محرکه اقتصاد مقاومتی است که بایستی شرکت‌های دانش‌بنیان را تقویت نمود. امیدوارم در سال جدید تحصیلی توسعه کمی و کیفی و راه‌اندازی شرکت‌های دانش‌بنیان و مراکز رشد در این دو وزارتخانه صورت بگیرد که برای خروج از اقتصاد تک‌محور وابسته به نفت راهی جز این نیست.

پروژه‌های تحقیقاتی در این دو وزارتخانه و دانشگاه‌ها بایستی تا سرحد ممکن تقاضامحور و مأموریت‌گرا باشد که مشکلی از مشکلات کشور حل

گردد. از دولت می‌خواهم که بودجه دانشگاه‌ها را بر اساس سرانه دانشجویی تنظیم و به مجلس ارائه کند. دانشگاه‌ها و مسؤولین آنها بایستی مراقب باشند که دانشگاه‌ها باشگاه سیاسی احزاب نشود که بی‌شک به روند توسعه علمی کشور آسیب خواهد زد. از ریاست محترم جمهور انتظار دارم که هرچه سریع‌تر وزیر مورد نظر خود را به مجلس معرفی فرمایند. وزیری که ضمن اینکه مقبولیت بالای علمی در جامعه دانشگاهی، فردی مؤمن، متعهد، ولایت‌مدار و دارای مشی معتدل بوده و بدون حاشیه باشد.

و اما مشکلات استان کرمان و شهرستان راور و کرمان؛ کمبود و نبود (بذریاش - آقای دکتر خیلی ممنون جمع‌بندی بفرمایید وقت به اتمام رسیده) آب آشامیدنی در استان کرمان، خشکیدن بسیاری از چاه‌هایی که منبع آب آشامیدنی بودند.

باغات و مزارع استان یکی پس از دیگری در حال خشکیدن است. امیدوارم که به عنوان یک استان بحرانی در مورد مسأله آب دولت به این امر توجه فرماید. متأسفانه علی‌رغم اینکه استان کرمان بهشت معادن ایران و خاورمیانه است اما شهرستان‌های شمال استان از جمله کرمان، راور، رفسنجان از سنگ‌آهن گل‌گهر و مس سرچشمه سهم مناسبی برای توسعه و سرمایه‌گذاری ندارند. این در حالی است که می‌بینیم حدود (۱۵۰۰) میلیارد تومان در جایی مس می‌آید سرمایه‌گذاری می‌کند که اصلاً توجیه و صرفه اقتصادی نداشته و کاملاً بر خلاف اقتصاد مقاومتی است.

وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت به این موضوع رسیدگی جدی فرمایند تا نمایندگان استان ناچار نشوند از راه دیگری آن را پیگیری کنند (نایب‌رئیس - خیلی متشکر).

حضور اتباع بیگانه غیرمجاز در استان مشکل جدی است، مواد مخدر و ترانزیت قاچاق از استان کرمان از معضلات اصلی است. بیکاری مردم در ذوب آهن، هجد و حتی بیمه قرار ندادن آنها از مشکلات جدی است. صندوق بازنشستگی فولاد، این مربوط به استان کرمان نیست مربوط به سراسر کشور است. (نایب‌رئیس - خیلی متشکر) بازنشستگان آنها در عسر و حرجند و هر روز به دنبال حقوقشان هستند، ان‌شاءالله که در این زمینه کار بشود. مسائل متعددی راجع به حوزه انتخابیه من بود. راور، چتررود، راین، گلباف، شهداد، بخش مرکزی، ماهان به صورت کلی می‌گویم بیکاری بیداد می‌کند، کمبود آب بیداد می‌کند، مواد مخدر در این حوزه‌ها یک مشکل اساسی است. ان‌شاءالله که همه مسؤولین دست به دست هم بدهند و بشود کاری کرد.

در پایان از وزارت محترم راه و شهرسازی انتظار داریم که جاده مربوط به راور، دیهوک را (بذریاش - خیلی ممنون آقای زاهدی دست شما درد نکند) به خوبی انجام بدهند که مشکل جدی دارد. طلب پیمانکاران را هم بدهند. بسیاری از کارهای استان خوابیده به لحاظ...

نایب‌رئیس - خیلی متشکریم، اگر این‌طوری باشد و رعایت نکنند، میزان اضافه صحبت را حداقل اعلام بکنند. دوستان دقت کنند.

دبیر (بذریاش) - از ناطق بعدی برادر گرامی جناب آقای احمد بخشایش‌اردستانی نماینده محترم مردم شریف اردستان دعوت می‌کنم که به مدت پنج دقیقه به ایراد نطقشان بپردازند.

نایب رئیس - بفرمایید.

احمد بخشایش اردستانی (اردستان) - بسم الله الرحمن الرحيم

صحبت من راجع به این است که چرا چاپلوسی در جامعه ما شیوع پیدا کرده است؟ چرا جامعه ما به سمت آزادی منفی حرکت می کند؟ ما آزادی را دو نوع تقسیم می کنیم؛ آزادی منفی و آزادی مثبت.

هان آرن می گوید؛ انقلاب فرانسه قرین آزادی منفی است چون مردم دنبال معیشت بودند. هر جا مردم دنبال معیشت و ابزار اقتصادی باشند یعنی آزادی منفی ولی انقلاب امریکا قرین انقلاب مثبت بود چون مردم دنبال تفکر بودند. در قرآن آزادی منفی و مثبت، آزادی منفی حرکت به سمت نفس امّاره است و حرکت به سمت نفس لوّامه، نفس مطمئنّه آزادی مثبت است، شاخص هم عدالت و صداقت است. بنابراین سؤال من این است چرا جامعه دچار شایعه می شود، چاپلوسی می شود، تملق می شود؟ پاسخ؛ نخبگان ما مشکل دارند. توضیح؛

شیبی با دل بیان کردم حدیث عشق و دلتنگی

غریوی پر صلابت زد رها کن باده رنگی

سطوح جان بشوی از معصیت در چشمه کوثر

بزن حبل المتین را با دو دست خویش چنگی
برادران! غرب توانسته است بین گزاره های اعتقادی و نتایج حاصل از آن رابطه منطقی برقرار سازد. گزاره های غربی راجع به انسان ساده است، سطحی است. می گویند انسان حیوان ابزار ساز است، انسان تکنولوژی ساز است. در عوض توانسته اند در فرایند تعلیم و تربیتشان، شهروندان صنعتی، دموکرات و سفید با مدیرانی پاسخگو و با ظرفیت متناسب با گزاره های سطحی شان تربیت کنند. آنها با پرداخت به موقع مالیات خود بر اساس قانون شفاف، دورویی و نفاق و رودربایستی را به حداقل رساندند. در این راستا قوه قضائیه شان پاسخگو، شفاف و بیشترین نقش را ایفا می کند.

ما در جمهوری اسلامی اعتقاد داریم انسان حی متّاله است. یعنی انسان مبدا دارد، انسان معاد دارد پس چرا نمی توانیم میوه کامل آن را بچشیم؟ چرا نمی توانیم ابوعلی سیناها را در ایران رشد بدهیم؟ چه تفاوتی بین ما و غرب وجود دارد؟ چرا آنها در نظریه پردازی سطحی اند ما در نظریه پردازی عالی هستیم اما ما در مفهوم سازی ابزاری کمتر راهبرد داریم.

قرآن در سبک زندگی ما را به علم محوری مدیریت می کند «لاتقف ما لیس لك به علم» یعنی در قضاوتها از توهمات دوری بجویم، بر حجت قطعی تأکید کنیم اما این طور نیستیم چرا این طور نیستیم؟ جامعه ما دچار هیجانات سیاسی است، دچار توهم فساد اقتصادی است. بالاخص در بین مقاماتی که با ثروت و قدرت رابطه ایجابی دارند. عدم برخورد قاطع با پدیده فساد و رانت خواری، وجود رشوه برای کار چاق کنی و توهم شیوع آن رنج می برد، چاره کار کجاست؟ آیا این وضعیتی که شیوع دارد ناشی از قوانین دو پهلو، تکراری و مرتبط با قوه مقننه است؟ آیا وضعیت نظارتی مجلس ضعیف است؟ آیا مصلحت اندیشی های بی مورد که منافع فردی و گروهی جای مصالح ملی را می گیرد در این رابطه بی تأثیر نیست؟ آیا ضعف پاسخگویی قوه قضائیه که باید قاطعانه باشد، باید شجاعانه باشد، باید علم محورانه باشد، ظرفیت خودش را باید افزایش بدهد ضعف نیست؟ آیا

این وضعیت ناشی از استفاده از مدیران ضعیف، معتر در قوه مجریه که خودشان را ژنرال می داند نیست؟

مقام رهبری در سخنرانی ۹۲/۳/۷ فرمودند: «نخبگان سه قوه به مثابه قله جامعه هستند آنچه از قله می جوشد و می تراود بر دامنه و اطراف آن سرازیر می شود». رفتار مردم و سوق دادن آنها به عدم دورویی و نفاق، عدم چاپلوسی، عدم رودربایستی و تحفظ را ناشی از رفتار بزرگان و نخبگان می دانند پس چرا جامعه ما از دورویی و چاپلوسی و گاهی نفاق در رفتارها رنج می برد؟

امام علی در فرمانش به مالک می گوید: «مالک! من تو را به سرزمینی می فرستم که پیش از تو دولت های زیادی بودند در آنها عدل و ستم وجود داشته»، اما نمی گوید چون قبلاً حکومت اسلامی نبوده همه شان ظالم هستند قبلی ها هم خوب و بد داشتند. ملاک خوب و بد بودن برای امام عدل است و شاخص امام برای عدل نگاه مردم است. در ادبیات سیاسی این نگاه امام علی به رئالیزم قدرت در بستر اخلاق تعبیر می گردد.

امام می فرماید: «در واقع مردم به رفتار تو چنان می نگرند که تو در رفتار فرمانروایان پیش از خود می نگری. آنها (بذرپاش - آقای دکتر خیلی ممنون، جمع بندی بفرمایید) درباره تو همان می گویند که تو درباره آنها می گویی». نکته دیگر اینکه امام علی می فرماید: «مالک! مردم در جامعه دو دسته اند یا در آفرینش با تو برابرند یا در مقوله دین با تو برادرند». یعنی سقف نگاه امام به مردم برادری است، کف آن برابری است. در این راستا نباید جناح گرایی، قبیله گرایی و تعصب و پارتی بازی در حل و فصل امور مردم به نگاه دولتمردان حاکم بشود.

«مالک نگو چون من مسلط بر امور هستم، فرمان می دهم اطاعت می خواهم و منتقدان را از دایره حکومت به انحاء مختلف بیرون بزمی». فرد مستبد دماغش بزرگ می شود، جبار می شود، متکبر می شود، دلش می میرد. وقتی دلش مرد، دین مردم و بنیان های آن سست می شود و نفاق و چاپلوسی رشد می کند و استمرار دولت با موانع روبرو می شود.

امام مردم را به دو دسته تقسیم می کند: خواص و عوام (بذرپاش - آقای دکتر خیلی ممنون) و بیشترین توهین و بیشترین اتهامش را به خواص و می فرماید: «مالک خواص بار سنگینی بر دوش دولت و والی می گذارند» (نایب رئیس - آقای دکتر خیلی متشکریم) خواص پارتی بازی می کنند، لابی گری می کنند، خواسته هایشان زیاد است. می خواهند همه چیز وفق مرادشان باشد، پرونده هایشان باید سریع رسیدگی بشود. به هنگام دشواری هم خواص از هر گروه دیگر ناشکیباتر هستند.

جمهوری اسلامی مردم سالاری را به عنوان پرچم و ترجمان خودش الگو قرارداده است. این مردم حق دارند قوه قضائیه قوی داشته باشند. این مردم حق دارند قوه قضائیه شان سریع در بررسی باشد، شفاف در پاسخگویی باشد. علم محور باشد، فشل نباشد، رشوه نباشد، رودربایستی نباشد. در این صورت اگر چنین باشد آن وقت رؤسای این قوه قبلی ها را به تحویل خرابه و ویرانه به نفر بعد متهم نمی کنند.

یک نکته راجع به اردستان چون من اردستانی ام (نایب رئیس - خیلی متشکر) اردستان آن قدر محروم است که من نمی توانم مباحثش را بگویم

خدانگهدار شما.

نایب رئیس - متشکریم.

دبیر (بذریاش) - خیلی ممنون از جناب آقای بخشایش، از ناطق آخر برادر گرامی جناب آقای محمد حسن نژاد نماینده محترم مردم شریف مرند و جلفا دعوت می‌کنم.

محمد حسن نژاد (مرند و جلفا) - بسم الله الرحمن الرحیم

با عرض سلام و ادب خدمت ملت بزرگ ایران، نمایندگان محترم به خصوص همشهریان عزیزم در شهرستان‌های مرند و جلفا و سلام و درود خدمت مقام معظم رهبری و آرزوی طول عمر توأم با سلامتی و عزت. هفته دفاع مقدس را گرامی می‌دارم و یاد و خاطره شهدایی که رفتند تا ما سربلند باشیم ملت بزرگی باشیم و سلام و درود به روح امام شهدا نثار می‌کنم.

امروز مصادف است با بازگشایی مدارس و این روز را تبریک می‌گویم و تشکر می‌کنم از همه معلمان و فرهنگیان و مدیرانی که بازگشایی مدارس را آماده‌سازی کردند و آرزو دارم که این دانش‌آموزان عزیز روزی مدیران مدبری برای این مملکت باشند.

قبل از اینکه وارد مباحثم بشوم از صدا و سیما به خاطر پخش گزارش مستند «یک سال تجربه در خصوص مذاکرات هسته‌ای» تشکر می‌کنم و چون جناب آقای دکتر ظریف الان مشغول مذاکرات هستند و جناب آقای دکتر روحانی رئیس‌جمهور محترم هم در نیویورک تشریف دارند و مصادف با هفته دفاع مقدس است، عاجزانه خواهش می‌کنم این گزارش را ملاحظه کنند و در مذاکرات عادی این یک سال گذشته را به قول معروف مدنظر قرار بدهند و از حقوق حقه ملت کوتاه نیایند.

من در خصوص مسائل ملی ابتدا تشکر می‌کنم از اقدامات دولت تدبیر و امید در خصوص کنترل تورم، ثباتی که در نرخ ارز به وجود آمد و سرمایه‌گذاری را تسهیل کرد. اقداماتی که در بخش پزشکی و تأمین درمان پزشکی اتفاق افتاد ولی متأسفانه بخش‌های زیادی اقدامی صورت نگرفته است. سهام عدالتی که می‌توانست کمک‌حال دولت و مردم باشد، وبال گردن دولت و مردم شده و خواهش ما این است که هر چه سریع‌تر با آزادسازی سهام عدالت هم مردم به پول خودشان برسند هم دولت به طلب خودش از سهام عدالت برسد. بورس و بازار سرمایه که دماسنج اقتصادی کشور است به حال خودش رها شده است. بورس وضع و اوضاع خوبی ندارد و این نشانگر حال زار اقتصاد کشور است.

در زمینه خروج از رکود هیچ اقدامی نمی‌بینیم و عملاً این لایحه‌ای که تقدیم مجلس شده، شریک جرم کردن مجلس در ضعف عملکرد دولت است و الا برای خروج از رکود سیاست‌های پولی و مالی در اختیار دولت است، لازم نیست مجلس را شریک خودش قرار بدهد.

بدهکاران بانکی همچنان در قالب اسم و شعار باقی مانده‌اند و هر روز هم بیشتر می‌شوند و حجم بدهی‌ها بزرگتر. با افزایش سرمایه بانکها که می‌توانستیم کمک حال تولید و تأمین سرمایه در گردش واحدهای تولیدی باشیم همچنان در گیر و دار بوروکراسی باقی مانده است. یارانه نقدی بدتر از گذشته در حال اجرا است و هیچ بهبودی در توزیع یارانه نقدی و

پرداخت سهم دولت صورت نگرفته و انتظار ما این است که دولت تدبیر و امید تدبیری کند تا امید ما بیش از این ناامید نشود!

یک گلایه هم در خصوص تبصره (۲۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۳ هم از دوستان سازمان معاونت نظارت راهبردی و کمیسیون برنامه و بودجه دارم. در همین مجلس قرار شد به خاطر تغییری که در بودجه اتفاق افتاده و این پروژه‌های (۸۰) درصد و حذف پروژه‌هایی که اتفاق افتاده بود در قالب تبصره (۲۲) با پیشنهاد نمایندگان این ردیف‌های حذف‌شده جبران بشود. متأسفانه نه به پیشنهاد نمایندگان ارزشی داده شد نه بودجه‌ای تخصیص داده شد به خصوص استان‌های شمال غرب و مناطق سردسیر که فصل کاری هم تمام شد عملاً این تبصره دیگر به درد نمی‌خورد.

اما در خصوص مسائل استانی و شهرستانی با وجود اینکه با همت مدیران اجرایی کارهای زیادی اتفاق افتاده و از مردم شریف شهرستان‌های مرند و جلفا تشکر می‌کنم که با حمایت‌هایشان همیشه مشوق بودند ولی باز مشکلات زیادی باقی مانده که باید بگوییم. واقعاً دیگر از به کار بردن اسم دریاچه ارومیه خجالت می‌کشم. از بس گفتیم و کاری نشد، دیگر چوپان دروغگو شدیم. به قول معروف «گل کم بود به سبزه نیز آراسته شد».

آذربایجان خیلی پیشرفت کرده بود با خشکاندن دریاچه ارومیه دیگر واقعاً این لطف دولت در حق مردم آذربایجان (بذریاش - آقای دکتر خیلی ممنون، لطفاً جمع‌بندی بفرمایید) تکمیل شد. دو دقیقه هم نشد فکر کنم اضافات بقیه را از ما کم می‌کنید نه؟

نایب رئیس - چهار دقیقه و پنجاه و چهار ثانیه شد، بفرمایید.

حسن نژاد - پس اجازه می‌خواهم تیتروار بعضی‌ها را بگویم. (نایب رئیس - بفرمایید) در خصوص انتقال آب ارس هیچ اقدامی صورت نمی‌گیرد. علی‌رغم وعده‌های وزیر و اتفاقاتی که می‌افتد می‌آیند، قول می‌دهند، کلنگ‌زنی می‌کنند ولی متأسفانه در (۵)، (۶) کیلومتری رود ارس روستاهای ما با تانکر آبرسانی می‌شوند. راههای شهرستان‌های مرند و جلفا علی‌رغم وعده وزیر که حضور داشتند، قول تخصیص بودجه دادند هر روز جاده مرگ است.

وزارت ورزش و جوانان که به وزارت پرسپولیس و استقلال تبدیل شده است عملاً در استان آذربایجان شرقی تعطیل است و حتی به خاطر کم‌کاری مدیرکل، پولها و ردیف‌هایی که تخصیص داده شده است، دارد برگشت می‌خورد. وضعیت نابسامان محیط زیست در استان ما که عملاً هم محیط زیست شده نه می‌گذارند کاری انجام بدهیم نه بهبودی در وضعیت محیط زیست استان اتفاق می‌افتد. تا می‌خواهی کاری انجام بدهی، صنعتی، شهرک صنعتی اتفاقی بیفتد، محیط زیست مخالفت می‌کند ولی هر روز هم می‌بینیم که از حیات وحش و محیط زیست استان وضعیتش دارد وخیم‌تر می‌شود.

چون گفتید تمام شده من از این وقت اضافی هم که به ما دادید، تشکر می‌کنم. در آخر از دوستان کمیسیون برنامه و بودجه تشکر می‌کنم که مهمان ما بودند و به شهرستان‌های مرند و جلفا تشریف آوردند. والسلام‌علیکم و رحمه الله و برکاته

نایب رئیس - خیلی متشکریم.

۹- اعلام وصول یک فقره طرح

نایب رئیس - اعلام وصول را بفرمایید.

دبیر (بذرپاش) - جناب آقای رئیس! طرحی به صورت عادی اعلام وصول می شود.

- طرح اصلاح موادی از وظایف دیوان محاسبات کشور به صورت عادی اعلام وصول می شود.

نایب رئیس - خیلی متشکر هستم. مثل اینکه یکی از میهمانان تشریف آوردند را تشکر بکنیم.

دبیر (صادقی) - جمعی از اعضای تعاونی ها و جامعه صیادی استان هرمزگان میهمانان خانه ملت و جناب آقای هاشمی نخل ابراهیمی نماینده محترم میناب، رودان، جاسک، سیریک و بشاگرد هستند که به این عزیزان خیرمقدم عرض می کنیم. خیلی خوش آمدید ان شاءالله موفق باشید، بفرمایید.

نایب رئیس - خیلی متشکرم، جناب آقای دهقانی نقندر همان جا تشریف دارند، جناب آقای منادی سفیدان هم این طرف تشریف دارند.

(ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن)

نایب رئیس - آقای فرهنگی بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! در ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن در مواردی که به کمیسیون ارجاع شده بود در موارد قبلی چند نکته را باید ذکر بکنیم:

یکی اینکه کلمه «توسط» در سطر دوم تبصره (۳) بند (۴۴) افتاده که ماده (۱۶۹) را اصلاح کرده، می شود «توسط سازمان امور مالیاتی» جنبه ویرایشی دارد و همچنین در انتهای پاراگراف دوم تبصره (۵) همین بند فعل «به ثبت برسانند» صحیح است که آن هم اصلاح شد. (نایب رئیس - متشکر) در بند (۵۶)، آقایان پیشنهاد حذفی مطرح می کنند؟ آقای قاضی پور، آقای محبوب، آقای پورابراهیمی...

نایب رئیس - ظاهراً مطرح نمی کنند.

دبیر (فرهنگی) - مثل اینکه آقای پورابراهیمی مطرح می کنند.

نایب رئیس - آقای پورابراهیمی بفرمایید.

محمدرضا پورابراهیمی داورانی (کرمان و راور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

آقای دکتر فرهنگی! من در خصوص بند (۵۶) پیشنهاد جایگزین دادم، پیشنهاد چایی ما در صفحه (۵) هست؟

دبیر (فرهنگی) - پس آن را مطرح می فرمایید. (پورابراهیمی داورانی - بله) پیشنهاد چاپ شده جناب آقای پورابراهیمی که در صفحه (۵) چاپ شده است.

پورابراهیمی داورانی - آقای دکتر فرهنگی! ما در آنجا پیشنهادمان این بوده در خصوص موضوع موادی که در بند (۵۶) آمده مطرح شده که ما در سه بخش بیاییم افرادی که مشمول پرداخت های مالیاتی می شوند را برای بحث خروج از کشور عده هایی در نظر بگیریم که این عده ها مبنای امکان خروج از کشورشان باشد. ما در قانون بودجه و همچنین در موضوع

پیشنهادی که در کمیسیون ویژه اصل (۴۴) مطرح کردیم این مواد را افزایش دادیم. الان اینجا دوستان آمدند پیشنهاد دادند برای اشخاص حقوقی تولیدی دارای پروانه بهره برداری از مراجع قانونی ذی ربط از (۲۰) درصد سرمایه ثبت شده و یا مبلغ (۵) میلیارد ریال، سایر اشخاص حقوقی و اشخاص حقیقی تولیدی از (۱۰) درصد سرمایه ثبت شده و یا (۲) میلیارد ریال و سایر اشخاص حقیقی از (۱۰۰) میلیون ریال جایگزین عبارت «ده میلیون ریال» می شود. اینکه ما این عده ها را افزایش دادیم و به جای (۱۰) میلیون ریال آوردیم، جای تشکر دارد. کمیسیون هم نظر مساعد داد ما هم از سازمان امور مالیاتی که همکاری کرد، تشکر می کنیم که این افزایش انجام شده است.

پیشنهاد ما افزایش بیش از این است. شما این عده هایی که الان مدنظر قرار می دهید با توجه به بحث سرمایه ثبتي که آنجا هم اعمال شده خیلی از موارد الان بنگاه های بزرگ ما دچار مشکل هستند به دلایل مختلف اگر پرداختی نتوانند انجام بدهند از کشور ممنوع الخروج می شوند این به نفع اقتصاد کشور ما نیست. معمولاً اینها هم اشخاصی هستند که انتصاب دارند یعنی مالکیت بنگاه های اقتصادی را ندارند. شما دهها شرکت بزرگ اقتصادی در کشور دارید که مدیرعامل های آنها مالکین آن شرکتها نیستند اصلاً بعضی وقتها برایشان مهم نیست که شما اگر ممنوعیت مالیاتی می دهید، ممنوعیت خروج از کشور را بابت مالیات می دهید چه اتفاقی برای آن شرکتها می افتد؟ ببینید! من خواهش می کنم این را عنایت بکنید. بزرگترین مجموعه شرکت های بزرگ اقتصادی ما بعضاً به خاطر اختلاف های مالیاتی که عده های به مراتب از این بیشتر است، ممنوع الخروج می شوند و این به اقتصاد کشور صدمه می زند.

حاج آقای ابوترابی! پیشنهادی که ما در صفحه (۵) چاپ کردیم این مبالغ را به دو برابر افزایش دادیم. یعنی برای بخش اول پیشنهاد دادیم به جای (۵) میلیارد ریال به (۱۰) میلیارد ریال، به جای بخش دوم از (۲) میلیارد ریال به (۵) میلیارد ریال و به جای (۱۰۰) میلیون، عدد (۵۰۰) میلیون را ارائه کردیم. بنابراین پیشنهاد ما افزایش میزان عده هایی است که علی رغم افزایشی که در کمیسیون داشته مجدداً افزایش پیدا بکند و یک مقداری فضای اقتصادی کشور را تسهیل بکند.

لازم به ذکر است در قانون بودجه و در کمیسیون اصل ویژه، کمیسیون ویژه اقتصادی مجلس هم این موضوع بحث شد یک میانگین (۴۰۰) میلیون نهایی شد. یعنی اگر ما بخواهیم آن را هم مبنا قرار بدهیم این عده ها نسبت به آن خیلی پایین تر است. در هر صورت پیشنهاد ما این است که اگر نمایندگان محترم صلاح می دانند در خصوص بند (۵۶) که در ماده (۲۰۲) این قانون به آن اشاره شده، عده ها را ما به دو برابر افزایش بدهیم و انجام فعالیت های اقتصادی در کشور را به واسطه ممنوعیت خارج شدن فعالان اقتصادی و مدیرانی که می توانند در فضای اقتصادی کشور کار بکنند، سهولت بدهیم.

نایب رئیس - متشکرم.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، مخالف جناب آقای میرمحمدی هستند، بفرمایید.

سید محمد حسین میر محمدی (گلیپانگان و خوانسار) -

بسم الله الرحمن الرحيم

عرض خداقوت خدمت همکاران محترم، اول مهر و روز بازگشایی مدارس را و همچنین هفته دفاع مقدس، سالروز دفاع مقاومت مردم ایران اسلامی را گرامی می‌داریم.

در ارتباط با پیشنهاد همکار عزیز جناب آقای دکتر پورابراهیمی برای افزایش این مبلغی که در بند (۵۶) آمده، همکاران محترم عنایت بفرمایید، ببینید! اساساً ماده (۲۰۲) چه می‌گوید؟ ماده (۲۰۲) به وزارت امور اقتصاد و دارایی یا سازمان امور مالیاتی اجازه داده که از خروج بدهکاران مالیاتی که میزان بدهی قطعی آنها از (۱) میلیون تومان بیشتر است، جلوگیری کنند. ما در ارتباط با اصلاحیه قانون مالیاتی که در کمیسیون اقتصادی آمد یکی از دغدغه اعضای کمیسیون همچنین فعالان بخش اقتصادی در بخش‌های غیردولتی این بود که این اصلاح بشود. این عددی را که اینجا آورده شده و پیش‌بینی شده، افزایش چندصد برابری است یعنی (۱) میلیون تومان را ما به (۵۰۰) میلیون تومان در مورد اشخاص حقوقی آوردیم، در مورد اشخاص حقیقی به (۲۰۰) میلیون تومان افزایش دادیم. این کاری که صورت گرفته، این عددی را که ما اینجا به این رسیدیم با نظر موافق بخش خصوصی بوده است یعنی هم اتاق بازرگانی، هم اتاق تعاون و هم مرکز پژوهشها با توافق سازمان مالیاتی به این عدد رسیدیم.

اینکه ما بیایم بگوییم درآمد مالیاتی باید تحقق پیدا کند، چگونه تحقق پیدا کند؟ اینکه ما بیایم اجازه بدهیم، فرض بفرمایید به پیشنهاد جناب آقای پورابراهیمی بخواهیم رأی بدهیم که (۱) میلیارد تومان بشود آخر کسی (۱) میلیارد تومان بدهی مالیاتی دارد آن وقت اجازه خروج از کشور داشته باشد. بالاخره ما برای اینکه بتوانیم مالیات را وصول کنیم، حقوق حقه دولت را وصول کنیم باید یک ابزار نظارتی، ابزار انضباطی داشته باشیم. آن عددی که در ماده (۲۰۲) بود عددی بود که باید حتماً افزایش پیدا می‌کرد. پیشنهاد عددی که الان هست عددی است که واقعاً عدد بسیار قابل توجهی است. یعنی باید دغدغه ما، عزم مجلس بر این باشد که به گونه‌ای تدبیر و مدیریت کند کسانی که به هر حال بدهکار مالیاتی هستند تا یک رنج (range) قابل قبولی برای خروج از کشور مشکلی نداشته باشند و اگر هم ما بیایم بخواهیم این عدد را افزایش بدهیم قطعاً ممکن است خیلی از افراد از این قضیه به عنوان فرار مالیاتی استفاده کنند، آن وقت اینجا چه تضمینی است؟

به نظر می‌رسد که این عدد، عدد کارشناسی است یعنی قطع و یقین چون در کمیسیون بحث شد. خود جناب آقای پورابراهیمی هم حضور داشتند، فعالان بخش اقتصادی هم حضور داشتند لذا با پیشنهاد افزایش این مبلغ به شدت مخالفیم و از همکاران محترم خواهشمندیم که به پیشنهاد افزایش این مبلغ رأی منفی بدهند، تشکر.

دبیر (صادقی) - موافق جناب آقای خسروی هستند، بفرمایید.

علیرضا خسروی (سمنان و مهدی‌شهر) - بسم الله الرحمن الرحيم

سؤال ما این است که آیا ممنوع‌الخروج بودن می‌تواند به عنوان یک راهکار باشد و آیا یک راهکار نهایی است یا نیست؟ ما اصل ممنوع‌الخروج

بودن را قبول کردیم، ما گفتیم سقفش را بالاتر ببریم. خیلی از اتفاقاتی که در حوزه اقتصاد می‌افتد به شرایط جانبی بستگی دارد که اصلاً مدیران شرکت در آن دخیل نیستند.

برادران عزیز، خواهران گرامی! یادتان هست آن زمانی که تغییراتی در ارز اتفاق افتاد که هنوز هم که هنوز است بعضی از بنگاه‌های اقتصادی تبعات آن را دارند پرداخت می‌کنند. آن اصلاً در این موضوع خیلی مؤثر نبود. حالا یک فردی، یک مدیر شرکتی به خاطر یک اتفاقاتی که افتاده که اصلاً خودش هم دخالتی نداشته بیاید ممنوع‌الخروج بشود ما می‌گوییم این سقف را بالاتر بگذارید. اگر حداقل او دارد خارج می‌رود و برمی‌گردد. دارد یک صنعت جدید را می‌آورد، دارد یک تکنولوژی جدیدی را می‌آورد. خارج رفتن ایشان این تبعات اقتصادی را برای ما در پی خواهد داشت.

ضمن اینکه شما در ماده (۲۰۲) آمدید گفتید اگر کسی به یک نحوی خروج از کشورش اتفاق افتاد در بند (۶۴) ماده (۲۷۴) آمدید گفتید که به حبس درجه (۶) محکوم می‌شود. آمدید تقریباً یک تبعات خیلی بدی را برایش دیدید. حالا به یک نوعی آمد خروج از کشور برای ایشان اتفاق افتاد این حبس درج (۶) که شما برایش پیش‌بینی کردید به نظر می‌رسد که یک مقدار خارج از ذهن باشد.

دبیر (فرهنگی) - آقای خسروی! شما در مورد پیشنهاد آقای پورابراهیمی صحبت می‌فرمایید؟

خسروی - بله.

دبیر (فرهنگی) - ایشان پیشنهادشان در بند (۵۶) است.

خسروی - بله، همان است. توضیح آن بند به ماده (۲۷۴) برمی‌گردد.

دبیر (فرهنگی) - چون ایشان فقط گفته عدد تغییر کند، بفرمایید.

خسروی - ما موافق این هستیم که سقف ممنوع‌الخروج بودن را مقداری ما بالاتر بیاوریم که دست بنگاه‌های اقتصادی، دست مدیران اقتصادی مقداری بازتر باشد. ضمن اینکه احترام می‌گذاریم ممنوع‌الخروج بودن به عنوان یک راهکار پذیرفته است اما نمی‌تواند همه آن راهکار باشد. ارتباط آن به بندهای دیگر و آن تدابیری که شما در بندهای پایین‌دست دیدید یک مقدار کار را سخت می‌کند. ممنون و متشکر.

نایب‌رئیس - متشکریم، کمیسیون موافقید یا مخالف؟ بگذارید آقای عسکری از طرف شما توضیح بدهند. بفرمایید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

نمایندگان محترم عنایت بفرمایند! این بند به این دلیل به کمیسیون برگشت داده شد که در متن قبلی عدد ممنوع‌الخروجی (۴۰) میلیون تومان بود. مجلس به کمیسیون ارجاع داد که چون (۴۰) میلیون تومان برای فعالیتهای مختلف اشخاص حقوقی و حقیقی یکسان است بروید این را متناسب با فعالیت اقتصادی و مشمولین قانون تنظیم کنید که یکسان نباشد. وقتی به کمیسیون برگشت در کمیسیون بحثی که شد این بود که بیایم این بحث ممنوع‌الخروجی را به سه طبقه تقسیم کنیم؛ یکی برای اشخاص حقوقی دارای پروانه بهره‌برداری که معادل آن چیزی که در قانون بودجه (۵۰۰) میلیون تومان تصویب شده بود فرمودند که پس این عدد

معادل قانون بودجه بشود (۵۰۰) میلیون تومان.

در قانون فعلی بیش از (۱) میلیون تومان برای همه اشخاص مشمول ممنوع‌الخروجی می‌شود و می‌دانیم که (۱) میلیون تومان امروز در کشور ارزش ندارد. بنابراین برای اشخاص حقوقی (۵۰۰) میلیون تومان شد، برای گروه دومی که اشخاص حقوقی‌ای هستند که فعالیت تولیدی دارند منتها فعالیت تولیدی آنها در بخش اقتصاد به عنوان فعالیت متوسط تلقی می‌شود قرار شد که عدد (۲۰۰) میلیون تومان باشد و برای اشخاص حقیقی که عمدتاً مشاغل هستند (۱۰) میلیون تومان شد. واقع آن شما در نظر بگیرید اشخاص حقیقی وقتی که می‌گوییم (۱۰) میلیون تومان بیش از (۹۰) درصد اشخاص حقیقی الان مالیاتشان در سال زیر (۱۰) میلیون تومان است. یعنی (۹۰) درصد اینها که مالیاتشان زیر (۱۰) میلیون است حتی اگر مالیات ندهند ممنوع‌الخروج نمی‌شوند.

اگر این عددها را به سقف بالاتری ببریم تقریباً موضوعیت ممنوع‌الخروجی منتفی می‌شود. من خواهم این است که به عنوان یک عامل بازدارنده براساس همین رقمهایی که در کمیسیون بررسی شد و به نتیجه رسید رأی بدهید و ان شاء الله بتوانیم همین چارچوب را رعایت کنیم و انجام دهیم. بنابراین با تغییر اعداد مخالفیم.

نایب رئیس - متشکرم، آقای فرهنگی! پیشنهاد را بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - در بند (۵۶) سه نفر از همکاران پیشنهاد کرده‌اند که نصابها به ترتیب به (۱۰) میلیارد ریال، (۵) میلیارد ریال و (۴) میلیون ریال افزایش یابد. البته افزایش نصاب به معنای کاهش محدودیت و ممنوعیت است.

نایب رئیس - حضار ۱۹۸ نفر، همکاران محترم اعلام رأی بفرمایند. کمیسیون و دولت مخالف هستند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، **تصویب نشد.**

دبیر (فرهنگی) - آقای رئیس! اگر اجازه بفرمایید من قرائت کنم؟

نایب رئیس - بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - بند (۵۶) - در ماده (۲۰۲) این قانون عبارت «برای اشخاص حقوقی تولیدی دارای پروانه بهره‌برداری از مراجع قانونی ذی‌ربط از (۲۰) درصد سرمایه ثبت شده و یا مبلغ (۵) میلیارد ریال، سایر اشخاص حقوقی و اشخاص حقیقی تولیدی از (۱۰) درصد سرمایه ثبت شده و یا (۲) میلیارد ریال و سایر اشخاص حقیقی از (۱۰۰) میلیون ریال» جایگزین عبارت «(۱۰) میلیون ریال» می‌شود.

در بند (۶۴) آقای عبدی و آقای محبوب پیشنهاد حذف دارند، کدام مطرح می‌فرمایید؟ ایشان قبل از حضرت‌عالی اعلام فرموده بودند.

محبوب - آقای عبدی مطرح می‌کنند.

نایب رئیس - جناب‌عالی پیشنهاد دارید؟ حذف جزء است اجازه دهید حذف کل را بحث کنیم. بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - آقای عبدی بفرمایید.

ایرج عبدی (خرم‌آباد و دوره) - بسم‌الله الرحمن الرحیم

با عرض تبریک فرارسیدن اول مهر و شروع سال تحصیلی برای دانش‌آموزان، دانشجویان و فرهنگیان عزیز و آرزوی توفیق برای این عزیزان.

من خلاصه عرض را خدمت همکاران عزیز عرض می‌کنم.

نایب رئیس - اجازه بفرمایید آقای عبدی. چه می‌فرمایید؟ (پورابراهیمی‌داورانی - لوح را پاک نکردند) پاک کردند. بفرمایید. **عبدی -** ببینید عزیزان! وضعیت فعالیتهای اقتصادی کشور را همه شما در جریانید و اطلاع دارید. در همین شرایط الان کارکردن برای فعالین اقتصادی در بازار آشفته اقتصادی ما کار سختی است. اینکه ما به شیوه‌ای عمل کنیم که تصور شود دولت به هر شیوه‌ای می‌تواند در کار اقتصادی دخالت کند. در یک چشم به هم زدن قیمت ارز چند برابر می‌شود، معادلات اقتصادی کشور و بنیادهای اقتصادی کشور به هم می‌خورد. سرمایه‌گذار از آینده سرمایه‌گذاری خود اطمینان ندارد. بعد شما بیایید زمینه خیلی شفافی را برای بخش خصوصی تعریف کنید که با آن در بندهایی که آمده اگر دقت کنند برای همه این بندها می‌شود اعمال مجرمانه پیدا کرد و آن وقت بازاری را، سرمایه‌گذار را، فعال اقتصادی را در این بند به اشد مجازات محکوم کنیم این واقعاً زمینه را برای کار اقتصادی از بین می‌برد. یک ترسی را بر بازار اقتصادی ایران ایجاد می‌کند.

اگر این بند تصویب شود، با اینکه همین الان همه مستحضرید اصلاً از اینکه کسی بخواهد مالیات بدهد و در جریان باشد و اداره مالیاتی بخواهد مالیات بگیرد گریزی وجود ندارد. در خیلی از موارد از قبیل صدور حواله‌جات، از طریق اطلاعات بانکی و از طرق مختلف امکان دسترسی به فعالیتهای اقتصادی مردم وجود دارد. اینکه ما بخواهیم بگوییم شما ملزم هستید دفترت را تعیین کنی، شما ملزمید زیرساختها را برای ما ایجاد کنی، شما ملزمی که شیوه‌های اقتصادی را به شیوه‌ای انجام بدهی که مأمورین مالیاتی ما به طور شفاف دسترسی داشته باشند این کار اقتصادی را در کشوری که الان سخت است سخت‌تر می‌کند.

بنابراین این بند را من اصلاً ضرورتی نمی‌بینم چون الان اداره مالیات و اداره مالیاتی کشور ابزارهای لازم را در اختیار دارد می‌تواند با همین ابزارهایی که همه شما مستحضرید هر روز داریم قانون می‌دهیم که چه شیوه‌ای را برای تسهیل تولید و برای کمک به تولید ما بخواهیم در کشور انجام بدهیم و این بند (۶۴) تقریباً بندی است که واقعاً با تک‌تک بندهایی که در این بند آمده می‌شود هر کسی را متهم کرد، هر کسی را محکوم کرد و برای آدمها با توجه (نایب رئیس - خیلی ممنون، وقت گذشت) به اینکه در بندهای آن شیوه‌های مختلفی هم که ذکر شده با اینها می‌شود عناوین مجرمانه‌ای برای فعالین اقتصادی تشخیص داد و برای مردم دردسر ایجاد کرد.

بنابراین پیشنهاد این است این بند حذف شود. مواردی که الان در قانون هست به نظر می‌آید کفایت می‌کند و حتی مازاد هم هست. این است که دوستان ان شاء الله با نظر موافق کمک کنند تا این بند حذف شود.

نایب رئیس - متشکرم، مخالف صحبت می‌کند؟

دبیر (صادقی) - جناب آقای پیرمؤذن بفرمایید.

کمال‌الدین پیرمؤذن (اردبیل، نیر، نمین و سرعین) - استاد برادر آزاده کربلایی‌ام در هفته دفاع مقدس آقای دهقانی صحبت می‌کنند.

نایب رئیس - خیلی ممنون، جناب آقای دهقانی بفرمایید.

محمد دهقانی نقندر (چناران و بینالود) - بسم الله الرحمن الرحيم

از برادر عزیزم جناب آقای پیرمؤذن که لطف کردند و قشتان را به بنده دادند تشکر می‌کنم.

من راجع به اینکه این ماده حذف شود واقعاً خیلی تعجب کردم که چرا پیشنهاد حذف داده شود. بالاخره دریافت مالیات حتماً با توجه به مشکلاتی که در کشور هست باید ضمانت اجرا داشته باشد. در دنیا یکی از مهمترین موضوعاتی که برای آن ضمانت اجرا قائل می‌شوند و کسانی که فرار مالیاتی می‌کنند و اظهارنامه نمی‌دهند برای آنها مجازات در نظر می‌گیرند همین بحث مالیاتها است. ما در کشورمان نمی‌توانیم بگوییم که درصد بالایی از درآمدهای کشور را می‌خواهیم از مالیاتها تأمین کنیم و بعد بگوییم ضمانت اجرا هم نداشته باشد. افرادی که مالیات دادند و افرادی که مالیات ندادند اینها از لحاظ کیفری برابر باشند و سازمان امور مالیاتی سالها تلاش کند که فقط بتواند پولش را دریافت کند.

واقعاً دنیا این طوری نیست، اگر ما می‌خواهیم با استانداردهای دنیا هماهنگ باشیم و به آن سمت حرکت کنیم، البته ممکن است با توجه به فرهنگی که در کشور ایجاد شده به این زودی نرسیم. اگر می‌خواهیم به آن سمت حرکت کنیم حتماً باید از تجربیات بشری استفاده کنیم. ببینید در کشورهای پیشرفته دنیا، الان در کانادا اگر کسی اظهارنامه مالیاتی ندهد مجازات می‌شود، حبس دارد، فقط اظهارنامه. در آلمان رئیس باشگاه بارسولنا را گرفتند، مجازاتش کردند به خاطر اینکه یک سال فرار مالیاتی داشته، یک سال. بعضی از اینها را زندانی می‌کنند، در کشورهای دنیا ضمانت اجرا این طوری است. (امیرآبادی فراهانی - آقای دهقانی! اسپانیا) بله، حالا آقایان از پایین همراهی می‌کنند که کشورهای دیگر را مثال می‌زنند.

عرضم این است که واقعاً دنیا به این سمت حرکت کرده و ما نمی‌توانیم برای روزآمد کردن مسائل مالیاتی و جلوگیری از فرار مالیاتها که متخصصین و کارشناسان هم الحمدلله در این چندروزه که موضوع قانون مالیاتها مستقیم مطرح بود مطالب مختلفی را در ضرورت روزآمد کردن این موضوع بیان کردند. اما ما نمی‌توانیم این را فاقد ضمانت اجرای کیفری بگذاریم، نه در دنیا پذیرفته شده است نه در کشور خودمان این شدنی است، دوستان بررسی کنند. بالاخره یکی از مهمترین موضوعاتی که در کشور دچار مشکل هستیم بحث مالیاتها است، فساد است که در فرار مالیاتی اتفاق افتاده. خوب این ضمانت اجرای کیفری می‌خواهد، باید حتماً فرار مالیاتی و رفتارهای امثال این و نپرداختن حقوق ملت دارای ضمانت اجرای کیفری شود. منتها ممکن است در مقدار حبس و اینها تفاوت نظری وجود داشته باشد که می‌توانیم این را بعد بررسی کنیم. اما کلیات یا اصل این ماده را حذف کردن به نظر من، یعنی شکستن کمر این قانون است.

اگر می‌خواهید این قانون باشد که باید باشد و ضمانت اجرا هم باید داشته باشد. اگر می‌خواهید نباشد خوب نباشد دیگر. اما اگر این قانون باشد اما ضمانت اجرا نداشته باشد هرکس هرکاری دلش خواست بکند اینکه منطقی نیست. حذف کردن این ماده یعنی اینکه ما صورت مسئله کل این

طرحی که این همه روی آن زحمت کشیده‌اند، دوستان کمیسیون سالها روی آن کار کرده‌اند، چندین سال است این بحث مطرح است، شما این قدر زحمت کشیده‌اید کل این حذف شود، ضمانت اجرا وقتی نداشت دیگر اثری نخواهد داشت.

لذا آقایان هم زحمت کشیدند از مرکز پژوهشها و جناب آقای جهانگیرزاده هم اینجا تشریف آوردند می‌گویند اگر این حذف شود ضمانت اجرای طرح جامع مالیاتی و مواد (۱۶۹) و (۱۶۹ مکرر) مکرر دیگر در اصل زاید می‌شود و بی‌اثر می‌شود. بنابراین نقطه ثقل مواد این لایحه همین ضمانت اجراست، بنابراین من خواهش می‌کنم دوستان از حذف این پرهیز کنند و به حذف رأی ندهند، ضمن احترام به برادر عزیزم جناب آقای دکتر عبدی.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، موافق جناب آقای خسروی هستند، بفرمایید.

دبیر (سبحانی‌نیا) - معاون محترم محیط زیست! لطف کنند سر جایشان بنشینند.

علیرضا خسروی (سمنان و مهدی‌شهر) - بسم الله الرحمن الرحيم

مخالف محترم جناب آقای دکتر دهقانی فرمایش کردند این قانون باید ضمانت اجرا داشته باشد و تعبیر کردند به شکستن کمر قانون که اگر این بند حذف شود کمر این قانون شکسته شده. ما هم اعتقاد داریم که یک سری مجازاتهایی را در نظر بگیریم اما ما می‌گوییم مجازاتهایی که در نظر می‌گیریم چون مبحث، مبحث اقتصادی است مجازاتها هم مجازات اقتصادی باشد. ما نیاییم برای مجازات اقتصادی مجازات حبس در نظر بگیریم. همان کار و همان مثالهایی که در کشورهای دیگر زدند همانجا را بیاییم ما ملاک قرار بدهیم. از تجربه آنها ما بیاییم استفاده کنیم، اگر اظهارنامه مالیاتی نمی‌دهند، اگر فرار مالیاتی دارند آنها دارند چکار می‌کنند؟ ما هم بیاییم همان کارها را انجام دهیم. اما نیاییم برای آن مورد حبس در نظر بگیریم.

برادران عزیز! ما لایحه کاهش جرائم را در مجلس بررسی کردیم، گفتیم بیاییم یک مقدار از جرائم را کم کنیم، بعضی از مصادیق را که حالت جرم پیدا می‌کرد بیاییم بررسی کنیم و آن را کم کنیم. ما در حال حاضر هم رسیدگی به پرونده‌هایمان در دادگاهها، تشخیص و اجرای احکام آن یک مدت زیادی طول می‌کشد. چرا ما باز دوباره بیاییم سر دادگاههایمان را شلوغ کنیم؟ چرا باز یک باری را به یک قوه دیگر اضافه کنیم که خود آنها در حال حاضر هم همین باری که دارند حمل می‌کنند نمی‌توانند در بخشهای مختلف اجرا کنند، ما بیاییم الان در مباحث اقتصادی هم بخشی از آنها را دوباره به دادگاه ارجاع دهیم. ما جریمه را قبول داریم اما نمی‌خواهیم فضا را امنیتی کنیم. امنیتی کردن فضا را به صلاح اقتصاد نمی‌دانیم و می‌گوییم اگر قرار است جریمه‌ای هم لحاظ شود جرائم اقتصادی باشد این جرائمی که شما در نظر گرفته‌اید بسیار سختگیرانه است و به مردمان در بخشهای مختلف اعتماد کنیم، به تولیدکنندگان اعتماد کنیم، به اداره کل امور اقتصاد و داراییمان و به وزارت امور اقتصاد و حرفه‌ای که مردمان دارند می‌زنند اعتماد کنیم و نیاییم باز دوباره برای

خودمان فضا را تنگ کنیم و یک سری مشکلات جدیدی را ایجاد کنیم. بنابراین من با پیشنهاد اولیه موافقم.

دبیر (صادقی) - خیلی متشکر، حاج آقا! کمیسیون و دولت.

نایب رئیس - کمیسیون مخالف است، دولت بفرماید.

علی عسکری (رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور) -

بسم الله الرحمن الرحيم

نمایندگان محترم عنایت بفرمایند! در تنظیم لایحه‌ای که تقدیم مجلس شد چند تا رویکرد را ما در اصلاحیه قانون رعایت کردیم که قانون با این ملاحظات پیشنهاد شود و به مجلس شورای اسلامی بیاید. یکی از این ملاحظات ساده‌سازی و شفاف کردن قانون بود، یکی از این ملاحظات پذیرش فرآیندهای الکترونیکی در نظام مالیاتی و تبادل اطلاعات در نظام مالیاتی به صورت صحیح و درست بود و یکی از ملاحظات هم تقویت ضمانت اجرایی در قانون مالیاتها بود. بنابراین این چارچوب اصلاحی براساس یک شاکله‌ای تنظیم شد که براساس آن چارچوب اگر کار تنظیم شود نظام مالیاتی توانایی داشته باشد به مأموریت و مسئولیت خودش به درستی عمل کند.

عنایت دارید که در اقتصاد ما غیر از معافیهایی که در اقتصاد داریم که قانونی است تقریباً (۲۵) درصد کسانی که باید مالیات بدهند، (۲۵) درصد ظرفیت مالیاتی ما فرار مالیاتی است. این فرار مالیاتی چه کسی است و کجاست و چطور می‌شود مدیریتش کرد؟ با ابزارهای موجود نظام مالیاتی ما نتوانستیم این را مدیریت کنیم و اشخاص هم آگاهانه می‌دانند که دست ما در این زمینه خالی است و اگر مؤدیان دیگر هم بدانند خدا می‌داند که چقدر دست ما خالی است من اطمینان دارم فرار مالیاتی بیشتر از این خواهد شد. ولی بعضی‌ها به لحاظ اعتقادشان، به لحاظ منیتشان، به لحاظ شأنشان علی‌القاعده می‌آیند مسائل خودشان را با نظام مالیاتی حل می‌کنند. ولی واقع این است که در تمام دنیا بعد از قتل بدترین مجازات فرار مالیاتی است. تجربه جهانی را ما در مطالعاتی که برای تنظیم لایحه داشتیم آورده‌ایم. تجربه جهانی این را می‌گوید، بسیاری از کارشناسانی که در حوزه مالیات در دنیا مطالعه کرده‌اند که ما در بحثهای خودمان هم استفاده کردیم اصلاً از ما سؤال می‌کنند چطور ممکن است که در یک قانون مالیاتی مجازات نباشد؟ مجازات شما فقط جریمه است. یک مؤدی هم به ما می‌گوید من اگر قرار باشد جریمه بدهم اصلش را هم نمی‌دهم حالا تا جریمه‌اش را هم بدهم.

بنابراین مجازاتها در قوانین بازدارنده است، قرار نیست ما کسی را مجازات کنیم، قرار است کسی را مجازات کنیم که به تکالیف قانونی خود عمل نمی‌کند. اتفاقاً اگر بخواهیم حمایت از تولید بکنیم، از عدالت حمایت کنیم جای حمایتش همین جاست. (نایب رئیس - خیلی ممنون) کسی که سالم کار می‌کند با کسی که سالم کار نمی‌کند چطور می‌تواند یک میز بنشانیم؟ واقعش این است که به هر حال ما هم یک محدودیتهایی داریم که این کارها را باید انجام دهیم تا بتوانیم مأموریتهای خودمان را انجام دهیم. ما گفتیم کسی که دفتر نمی‌دهد، کسی که کتمان درآمد دارد، کسی که تکالیف قانونی خود را انجام نمی‌دهد، کسی که سه سال به نظام مالیاتی

اظهارنامه نداده است، کسی که از کارت بازرگانی دیگران استفاده می‌کند، کسی که خلاف می‌کند، به جای دیگران معامله می‌کند، معاملات دیگران را به جای خودش ثبت می‌کند اینها مجازات می‌شوند نه کسی که سالم کار می‌کند. ما دست کسی که سالم کار می‌کند را می‌بوسیم اما اجازه دهید که اگر یک کسی خلاف کرد نظام مالیاتی در مقابل کسی که خلاف می‌کند مجازاتهای لازم را پیش‌بینی کند.

مجازاتهایی هم که برای قانون مالیات آورده‌ایم براساس قانون مجازات اسلامی حداقل مجازاتها است یعنی مجازات درجه شش است. ما مجازات درجه یک و دو و سه و چهار و پنج را که نیاورده‌ایم. کف مجازاتی که نظام اسلامی و حاکمیت برای کسی که در کشور جرم مرتکب می‌شود ما حداقل مجازات را براساس قوانین کشور آورده‌ایم. بنابراین من خواهش می‌کنم که به حذفش رأی ندهید و دولت مخالف است.

ضمن اینکه یک نکته را هم بگویم در این بند علاوه بر بحث مجازات بسیاری بندهای دیگر هم دارد که اصلاً ربطی به مجازات ندارد. بسیاری از تکالیف دیگری است که در این بند آمده که آن تکالیف لازمه کار ما است. متشکرم.

نایب رئیس - متشکرم، کمیسیون هم توضیح بدهید.

محمدرضا پورابراهیمی داورانی (عضو کمیسیون اقتصادی) -

بسم الله الرحمن الرحيم

همکاران محترم در خصوص بند (۶۴) توضیحاتی به عنوان پیشنهاد حذف دادند. فقط من فکر می‌کنم آقای دکتر عبدی یا همکاران دیگری که پیشنهاد داده‌اند اگر عنایت کنند تنها صدر بند (۶۴) را مبنا قرار داده‌اند. همکاران خواهش می‌کنم صفحه (۱۰) را نگاه کنید که ادامه بند (۶۴) است. یکی از بندهای آنها ماده (۲۷۹) است. می‌گوید: اگر اعضای سازمان مالیاتی کشور به اطلاعات نهانی مؤدیان مالیاتی دسترسی داشتند و از این اطلاعات سوءاستفاده کردند جرم اینها چیست. یعنی ما در این بند آمده‌ایم نه تنها برای کسانی که در افشای اطلاعات تخلف نمی‌کنند موضوعی را در نظر گرفته‌ایم حتی آمده‌ایم پیشنهاد کردیم که اگر سازمان امور مالیاتی از اطلاعات افراد فعال اقتصادی سوءاستفاده کند خودش هم آنجا مجرم است. شما می‌خواهید این را حذف کنید؟

پیشنهاد بعدی در ماده (۲۸۰) است، می‌گوید: درآمدهای حاصل از مالیات‌های مستقیم موضوع این قانون به خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا در قالب ردیف مشخصی در قوانین بودجه سالانه در اختیار وزارت کشور قرار بگیرد تا براساس شاخصهای جمعیتی به شهرداری‌ها و دهیاری‌های تعلق پیدا کند. شما می‌خواهید این بند را حذف کنید؟ ببینید پیشنهاد چه چیزی را دارید می‌دهید، کدام را دارید حذف می‌کنید. شما یک صدر ماده را دیده‌اید یک پیشنهاد حذف داده‌اید.

لذا اگر عنایت کنید یا تشکیل دادگاه ویژه مالیاتی، خیلی از این پرونده‌های مالیاتی در استانها مانده‌اند به دلایل مختلف مدتهاست که از آنها ما نمی‌توانیم تصمیم‌گیری کنیم. این پرونده‌های مفتوح.

الان در بند (۲۸۸) این اجازه را داده‌ایم که قوه قضائیه بیاورد دادگاه ویژه مالیاتی در استانها تشکیل بدهد یا برای حسابداران و حسابرسان آمدم

گفتیم اگر اینها هم اشکالاتی ایجاد کردند برای آنها باید جریمه در نظر گرفته شود. یک بند کامل، جامع در خصوص آن در نظر گرفته شده. بعضی از دوستان ما صدر ماده را دیده‌اند پیشنهاد حذف کل را می‌دهند. یعنی شما برای این قضیه دارید تمام زحمتهای کمیسیون و زحمتهای سازمان امور مالیاتی را، من جا دارد تشکر کنم از همه همکاران این سازمان که انصافاً در تدوین این قانون ما را کمک کردند دارید آن را مطرح می‌کنید.

حاج آقای ابوترابی! لذا پیشنهاد ما کاملاً مخالف است و اجازه دهید تمام این بندها باشد. همه شما به دنبال تصویب این بندها بودید لذا خواهش می‌کنم عنایت کنید. ممنون و متشکرم.

نایب رئیس - خیلی ممنونم، پیشنهاد را هم بفرمایید.

دبیر (فرهنگی) - پیشنهاد حذف بند (۶۴) است.

نایب رئیس - حضار ۲۱۰ نفر، همکاران محترم اعلام رأی بفرمایند. دولت و کمیسیون مخالف هستند. پایان رأی‌گیری را اعلام می‌کنم، تصویب نشد. خیلی متشکریم، آقای فرهنگی! پیشنهاد مهمی داریم؟

دبیر (فرهنگی) - بله، وقت می‌گیرد.

نایب رئیس - حضار محترم، همکاران گرامی! همان طور که استحضار دارید ما امروز انتخابات بین‌المجالس و به اصطلاح I.P.U را پیش رو داریم لذا همکاران محترم بنده تذکرات کتبی و شفاهی را هم امروز نداریم.

۱۰ - اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده

نایب رئیس - پایان جلسه علنی امروز را اعلام می‌کنم و برای انتخابات بین‌المجالس آماده می‌شویم. جلسه بعدی ما فردا چهارشنبه ساعت (۸) بامداد دوم مهرماه است. دستور جلسه ادامه رسیدگی به برنامه هفتگی مجلس شورای اسلامی است. متشکرم.

(جلسه ساعت ۱۱:۲۷ پایان یافت)

رئیس مجلس شورای اسلامی

علی اردشیر لاریجانی

۱۹ - ضمیمه:

الف - فهرست مصوبات

عنوان	شماره ثبت	کمیسیون اصلی	توضیحات
طرح اصلاح موادی از قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	۳۷۷	تدوین آیین نامه داخلی	به دلیل ادامه رسیدگی متعاقب جلسه ۱۴۱، ۲۴۱ (تصویب کلیات) و ارجاع به کمیسیون مربوطه، در آمار مصوبات ارسالی به شورای نگهبان تغییری ایجاد نمی نماید
لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم و اصلاحات بعدی آن	۱۶۵	اقتصادی	به دلیل ادامه رسیدگی متعاقب جلسات ۳۴، ۱۷۴، ۱۸۶، ۱۸۷، ۱۸۸، ۱۸۹، ۱۹۰، ۱۹۱، ۱۹۳، ۱۹۴ (ارجاع به کمیسیون)، ۲۴۰ و ۲۴۱ در آمار مصوبات ارسالی به شورای نگهبان تغییری ایجاد نمی نماید

ب - فهرست طرح اعلام وصول شده

عنوان	شماره ثبت	کمیسیون اصلی	کمیسیون فرعی	امضا کنندگان
طرح اصلاح موادی از وظایف دیوان محاسبات کشور	۵۰۸	برنامه و بودجه و محاسبات	اقتصادی قضایی و حقوقی	یوسفیان ملا، ثروتی، سقایی، نجف نژاد، حاجی دلگانی، اسدالهی، رهبری، جلیلی، عبدالهی، تاج گردون، مفتاح، رحمنی، غلامرضا نوری، خضری، جعفرزاده ایمن آبادی، سبحانی فر، نگهبان سلامی، رزم، کمال علیپور، احمدی لاشکی، صلاحی، کیائی نژاد، نقوی حسینی، علیلو، پاپی زاده بالنگان، نوروزی، رجبی، صابری، صرامی فروشانی، ایرانپور، قادری، فیاضی، قائمدرحمت، عبدی، مطهری، خصوصی ثانی، مقتدای خوراسگانی، فیروزی، خدایی سوری، عاشوری قلعه رودخانی، ندیمی، امیرآبادی فراهانی، آذین، حسین زاده بحرینی، فولادگر، امامی، حکیمی، میرمحمدی، عبدالرضا عزیزی، سیدباقر حسینی، بخشایش اردستانی، عابد فتاحی، سیدراضی نوری، افضل فی فرد، سیدهادی حسینی، کولیوند، مشهدی عباسی و زرغام صادقی

عملکرد مجلس تا پایان جلسه دویست و چهل و دوم

الف - وضعیت طرحها و لوایح

جمع کل اعلام وصولیها ۵۰۵

طرحهای نمایندگان ۳۴۸	طرحهای شورای عالی استانها ۱۸	لوایح ۱۳۹
----------------------	------------------------------	-----------

عنوان آخرین وضعیت	طرح نمایندگان	طرح شورای عالی استانها	لایحه	جمع
مصوبات ارسالی به شورای نگهبان	۱۴	-	۳	۱۷
مصوبات ارسالی به مجمع تشخیص مصلحت نظام	۴	-	۱	۵
مسکوت مانده	۱	-	-	۱
تحت بررسی در مجلس	۲۰۶	۱۴	۶۷	۲۸۷
قوانین ابلاغی به دولت	۴۹	-	۴۸	۹۷
مسترد شده	۱	-	۱۳	۱۴
بایگانی شده	۷۳	۴	۷	۸۴
جمع کل	۳۴۸	۱۸	۱۳۹	۵۰۵

ب - وضعیت سؤالها، استيضاحها و تحقیق و تفحصها

اعلام وصولیها

سؤالها ۱۸۶	استيضاحها ۴	تحقیق و تفحصها ۱۸
------------	-------------	-------------------

عنوان آخرین وضعیت	سؤال	استيضاح	تحقیق و تفحص
مسترد شده/ رد شده	۲۱	۲	۷
تحت بررسی	۱۲۲	-	۹
طرح در جلسه علنی	۴۳	۲	۲
جمع کل	۱۸۶	۴	۱۸

چاپ روزنامه رسمی کشور

بها : ۱۷۰۰ ریال