

۱۱	خدمات ماهانه تردد تاکسی موقت (ویژه)	۵۰/۰۰۰	۵۰/۰۰۰
۱۲	هزینه خدمات صدور دفترچه المثنی تاکسیرانی	۳۰/۰۰۰	۳۰/۰۰۰
۱۳	امتیاز واگذاری اولیه تاکسی نارنجی ۸٪ قیمت خودروی تاکسی اعلام شده توسط مراجع ذی صلاح (قیمت روز)	۸٪ (درصد)	۸٪ (درصد)
۱۴	امتیاز واگذاری اولیه نمایندگی شرکت حمل و نقل درون شهری (آژانس تاکسی تلفنی)	۵/۰۰۰/۰۰۰	۵/۰۰۰/۰۰۰
۱۵	هزینه خدمات نقل و انتقال و صدور موافقت نامه و صدور پروانه بهره برداری جدید به نام خریدار	۳۰۰/۰۰۰	۳۰۰/۰۰۰
۱۶	هزینه خدمات کمیسیون معاملات تاکسی از طریق معامله هر کدام به طور مساوی	۱۲۰/۰۰۰	۱۲۰/۰۰۰
۱۷	هزینه خدمات نقل و انتقال پروانه بهره برداری نمایندگی شرکت حمل و نقل درون شهری	۲/۰۰۰/۰۰۰	۲/۰۰۰/۰۰۰
۱۸	ضمانت حسن انجام کار چک یا سفته از صاحب نقلیه درون شهری اخذ شود	۲/۰۰۰/۰۰۰	۲/۰۰۰/۰۰۰
۱۹	بازدید کارشناسی تاکسی تلفنی	۸۰/۰۰۰	۸۰/۰۰۰
۲۰	صدور پروانه نقل و مکان تاکسی تلفنی از مکانی به مکان دیگر	-	-
۲۱	تشکیل پرونده جهت تاکسی تلفنیها، تاکسی نارنجی، تاکسی موقت، کمکی‌ها	-	-

در پاسخ به شکایت شاکي، رئیس شورای اسلامی شهر گرگان به موجب لایحه شماره ۱۳۹۰/۶/۳-۹۰/۵۱۸۶۵/۱ توضیح داده است که:

«احتراماً، در خصوص پرونده کلاسه ۸۹۰۹۹۸۰۹۰۰۰۵۹۳۸۵ موضوع دعوی آقای حسن رحمانی علیه این شورا مبنی بر ابطال مصوبه شماره ۱۳۸۵/۲/۲۴ - ۸۵/۱۴۳۹۴/۳ بدین وسیله دفاعاً معروض می‌دارد:

مقدمه:

سازمان تاکسیرانی از جمله سازمانهای وابسته به شهرداری بوده که در اجرای ماده ۸۴ قانون شهرداری از سال ۱۳۸۰ تأسیس و شروع به فعالیت کرده است و آیین‌نامه مالی آن بر اساس آیین‌نامه مالی شهرداریهاست و تمام درآمدها و هزینه‌های آن نیز می‌بایست در راستای قوانین و آیین‌نامه مالی صورت پذیرد به همین دلیل تمام درآمدهای سازمان می‌باید بر اساس موازین قانونی خصوصاً مصوبات شورای اسلامی شهر باشد.

همان طوری که مستحضرد مستند به ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین ماده یک قانون موسوم به تجمیع عوارض سابق برقراری هر گونه عوارض را ممنوع دانسته است و در تبصره‌های ذیل آن نیز نحوه وضع عوارض را مستند به قانون شورا با رعایت شرایط خاص اعلام داشته است، بنابراین تمام عوارضات می‌باید بر اساس پیشنهاد شهرداری یا سازمانهای تابعه و تصویب شورای اسلامی شهر با رعایت سایر ضوابط و مقررات و قوانین موضوعه کشور و دستورالعملهای صادر شده از سوی مراجع ذی‌صلاح باشد و بر اساس ماده ۷۹ و ۸۰ قانون شوراها تمام مصوبات شورای اسلامی شهر پس از گذشت مواعد مندرج در آن در صورت عدم اعتراض از مراجع ذی صلاح قطعی و لازم الاجراء بوده و صرفاً وزیر کشور می‌تواند در صورتی که عوارض تعیین شده مغایر قانون باشد نسبت به لغو آن اقدام نماید و همچنین دیوان عدالت اداری نیز در صورتی که عوارض وضع شده مغایر نص صریح قانون و شرع و یا اختیارات تفویضی از سوی شورای اسلامی باشد نسبت به لغو آن اقدام نماید.

پس بنا به توضیحات مرقوم خصوصاً ماده یک قانون موسوم به تجمیع عوارض که اعلام داشته است کلیه قوانین و مقررات مربوط به برقراری، اختیار و یا اجازه برقراری و دریافت وجوه که توسط هیأت وزیران مجمع شوراها و سایر مراجع، وزارتخانه‌ها، سازمانها، مؤسسات و شرکتهای دولتی و ... لغو می‌شود. بنابراین استناد خواهان به ابلاغیه وزیر کشور به شماره ۱۳۷۹/۶/۱۶-۴۴۲۹/۱/۳/۳۷ صرف‌نظر از این که موضوع ابلاغیه اساساً با مصوبه شورای اسلامی شهر متفاوت بوده با توجه به موارد فوق چون راجع به برقراری و اخذ وجوه بوده لغو و بی اثر بوده و استناد خواهان به ابلاغیه وزیر کشور به دلیل ملغی بودن کاملاً بی اساس است. دلیل دیگر بر ملغی بودن مصوبه استنادی خواهان شعبه ۳۰ ماده ۵ قانون موسوم به تجمیع عوارض و همچنین تبصره ۳ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده است که در آن تمام معافیت و تخفیفها راجع به عوارض و یا وجوه به شهرداری را ملغی دانسته است، بنابراین استناد خواهان به ابلاغیه‌ای بوده که پایه و اساس آن فاقد محمل قانونی است چون با توجه به قوانین استنادی بر فرض این که وزیر کشور اختیار وضع اخذ چنین مبالغی را داشته باشد با تصویب قوانین مذکور در مجلس شورای اسلامی تمام موارد اخذ وجوه از مردم لغو و بی اثر شده است.

در خصوص ۸٪ امتیاز تاکسی به نرخ روز اتومبیل باید به عرض برساند که پس از پیشنهاد سازمان تاکسیرانی و بررسی همه جانبه و این که اخذ مبلغ فوق در قبال ارائه خدماتی است که توسط سازمان تاکسیرانی ارائه می‌شود خصوصاً این که این موضوع در مراجع ذی صلاح از جمله وزارت کشور به تصویب رسیده بنابراین سازمان تاکسیرانی در اجرای بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون شوراها آن را پیشنهاد و شورای اسلامی نیز حسب اختیارات تفویض خدمات موصوف را تصویب و در اجرای ماده ۷۹ و ۸۰ و پس از گذشت مواعد مندرج در آن و عدم اعتراض توسط دستگاههای اجرایی قطعی و لازم الاجراء شده و قابلیت اجرا را برای سازمان تاکسیرانی داشته است. بنابراین به نظر می‌رسد هیچ خدشهای در آن وجود نداشته لیکن در سال ۱۳۸۶ به منظور کمک به متقاضیان پیشنهاد مجددی از سازمان تاکسیرانی مبنی بر تقلیل مبلغ ۸٪ به ۶٪ به شورای اسلامی شهر ارسال شده است که این شورا نیز با توجه به سوابق مذکور به جهت حمایت از قشر زحمتکش رانندگان تاکسی آن را تصویب و به موقع اجراء گذاشته است پس بنابراین اساساً مصوبه استنادی خواهان که درخواست ابطال آن را کرده است با توجه به مصوبه شماره ۸۹/۴۱۵۲۴ - ۸۹/۲/۵ این شورا عملاً ابطال شده است.

شماره هـ/۸۹/۷۹۹ ۱۳۹۳/۱۲/۲۴

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۳/۱۲/۱۱ شماره دادنامه: ۱۹۶۲ کلاسه پرونده: ۷۹۹/۸۹

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکي: آقای حسن رحمانی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه شماره ۱۳۸۵/۲/۲۴-۸۵/۱۴۳۹۴/۳

شورای اسلامی شهر گرگان

گردش کار: شاکي به موجب دادخواستی ابطال مصوبه شماره ۸۵/۱۴۳۹۴/۳ -

۱۳۸۵/۲/۲۴ رئیس شورای اسلامی شهر گرگان را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

«احتراماً، به استعانت از خداوند متعال با تقدیم این دادخواست ضامناً و منضمات و مستندات آن به استحضار مرجع قضایی می‌رساند. نظر به این که شورای شهر گرگان به دلالت مصوبه شماره ۱۳۸۵/۲/۲۴-۱۳۸۵/۱۴۳۹۴/۳ که تصویر آن ضم دادخواست است بدون توجه به ابلاغیه وزارت کشور به شماره ۱۳۷۹/۶/۱۶-۴۴۲۹/۱/۳/۳۷ که تصویر آن نیز ضم دادخواست است که به موجب آن در ابلاغیه وزارت کشور در بند ۸ در خصوص تعرفه هزینه‌های متعلق موضوع تبصره ۳ ماده ۵ آیین‌نامه اجرایی الحاق یک تبصره قانون تمرکز امور مربوط به تاکسیرانی حق امتیاز هزینه‌های نقل و انتقال پروانه بهره برداری را ۱٪ الی ۴٪ ارزش خودرو اعلام کرده در حالی که در مصوبه شورای شهر شهرستان گرگان بدون توجه به ابلاغیه وزارت کشور و بدون عنایت به افزایش بی رویه نرخ تاکسی با تحمیل کردن هزینه مضاعف به شهروندان و رانندگان تاکسی هزینه‌های فوق را به ۸٪ افزایش دادند. علی هذا این مصوبه شورای شهرستان گرگان مغایر با مصوبه (ابلاغیه وزارت کشور) است. لذا به علت مغایرت مصوبه شورای شهر با ابلاغیه وزارت کشور استدعای ابطال مصوبه شورای شهر شهرستان گرگان را تقاضا نمودم.»

در پاسخ به اخطار رفع نقصی که توسط اداره کل هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و در اجرای ماده ۳۸ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۸۵ برای شاکي ارسال شده بود، وی به موجب لایحه‌ای که به شماره ۴۱۵/۷۱۱/۲۳۱-۴۱۵/۱۱/۹ ثبت دفتر اندیکاتور هیأت عمومی شده اعلام کرده است که:

«احتراماً، با استعانت از خداوند متعال عطف به پرونده کلاسه ۸۹/۰۰۰۵۹۳۸۵ در خصوص اخطاریه رفع نقص مورخ ۱۳۸۹/۸/۳۰ به استحضار می‌رساند. نظر به این که مصوبات شورای اسلامی شهر گرگان نمی‌تواند نقض کننده ابلاغیه وزارت کشور باشد (۱۳۷۹/۶/۱۶-۴۴۲۹/۱/۳/۳۷) و از سوی دیگر فرمانداری شهرستان گرگان و استانداری گلستان باید دستورالعملهای وزارت کشور و بخشنامه‌های صادر شده را اجرا نمایند و تأیید فرماندار گرگان (نماینده وزارت کشور) با مصوبه شورای اسلامی شهر گرگان به منزله نقض دستورالعملهای وزارتی است که از اختیارات فرماندار خارج است. علی هذا با توجه به موارد فوق به علت مغایرت مصوبه شماره ۸۵/۱۴۳۹۴/۳ - ۸۵/۲/۲۴ با ابلاغیه شماره ۱۳۷۹/۶/۱۶-۴۴۲۹/۱/۳/۳۷ وزارت کشور تقاضای ابطال مصوبه فوق را دارم.»

متن مصوبه مورد اعتراض به قرار زیر است:

«جناب آقای مهندس ابراهیم کریمی

سرپرست محترم شهرداری گرگان و ریاست شورای سازمان تاکسیرانی

با سلام:

بازگشت به نامه شماره ۱۳۸۵/۲/۷-۱۱، سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی گرگان در خصوص نرخ کرایه تاکسی، تاکسی تلفنی و منابع خدماتی سازمان تاکسیرانی گرگان به شماره ۸۵/۱۳۹۹۹/۱-۱۳۸۵/۲/۷ دبیرخانه این شورا ثبت و سپس در جلسه تلفیقی متشکل از کمیسیون اداری، مالی و حقوقی کمیته ترافیک شورا، سازمان تاکسیرانی و نمایندگان صنف تاکسی داران مطرح که پس از دریافت گزارش آن جلسه در مورخ ۱۳۸۵/۲/۱۸ موضوع در دستور دویست و پانزدهمین جلسه رسمی و علنی این شورا به شماره ۸۵/۱۴۲۶۲/۸ - ۱۳۸۵/۲/۱۸ قرار گرفته که پس از طرح در جلسه مراتب به شرح جدول پیوست مصوب گردید. ضمناً مصوبه فوق «در اجرای ماده ۷۸ و ۸۰ قانون شوراها» پس از مهلت قانونی قابل اجرا می‌باشد.

۱	هزینه خدمات (اولین دفترچه تاکسیرانی قابل ذکر می‌باشد تمدید این دفترچه هر دو (۲) سال یک بار می‌باشد	۴۰/۰۰۰	۴۰/۰۰۰
۲	صدور پروانه بهره برداری تاکسی تلفنی	۱۰۰/۰۰۰	۱۰۰/۰۰۰
۳	هزینه خدمات صدور کارت تردد رانندگان ویژه	۲۵/۰۰۰	۱۰/۰۰۰
۴	هزینه خدمات صدور کارت تردد تاکسی تلفنی	۲۵/۰۰۰	۲۵/۰۰۰
۵	هزینه خدمات صدور پروانه بهره برداری تاکسی	۲۰/۰۰۰	۲۰/۰۰۰
۶	هزینه خدمات سالانه تاکسی‌های نارنجی	۵۰/۰۰۰	۵۰/۰۰۰
۷	هزینه خدمات سالانه سواری‌های شخصی خطوط ویژه	۱۰۰/۰۰۰	۱۰۰/۰۰۰
۸	هزینه خدمات سالانه سواری‌های تحت پوشش نمایندگی حمل و نقل درون شهری به ازای هر خودرو سالانه	۷۰/۰۰۰	۷۰/۰۰۰
۹	هزینه خدمات تمدید پروانه تاکسیرانی (دفترچه)	۲۰/۰۰۰	۲۰/۰۰۰
۱۰	هزینه خدمات تعویض پروانه تاکسیرانی (دفترچه)	۲۰/۰۰۰	۲۰/۰۰۰

بنابراین محلی از اعراب باقی نمانده که خواهان درخواست ابطال آن را کرده است. لذا با توجه به مراتب فوق به دلیل واهی بودن دعوی مطروحه درخواست رد آن را دارد.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می‌کند.

رأی هیأت عمومی

نظر به این که به موجب بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می‌شود از جمله وظایف شورای اسلامی شهر اعلام شده است و وزارت کشور مطابق مصوبه شماره ۱۳۷۹/۶/۱۶-۴۴۲۹/۱ حق امتیاز و هزینه‌های نقل و انتقال پروانه بهره برداری همراه با انتقال سند خودرو را حداقل ۱٪ و حداکثر ۴٪ ارزش روز خودرو تصویب کرده است، بنابراین مصوبه شماره ۸۵/۱۴۳۹۴/۳ - ۱۳۸۵/۲/۲۴ شورای اسلامی شهر گرگان که بدون رعایت مصوبه یاد شده وزارت کشور امتیاز واگذاری اولیه تاکسی نارنجی را ۸٪ قیمت خودرو تاکسی اعلامی توسط مراجع ذی صلاح (قیمت روز) تعیین کرده است و مصوبه شماره ۸۹/۴۱۵۲۴ - ۱۳۸۹/۲/۵ شورای مذکور که حق امتیاز یاد شده از ۸٪ را به ۶٪ کاهش داده است خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر گرگان تشخیص داده می‌شود و به استناد بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدجعفر منتظری