

شماره هـ/۳۶/۹۱

۱۳۹۳/۱۰/۳

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۳/۹/۱۷ شماره دادنامه: ۱۴۲۰ الی ۱۴۲۲

کلاس پرونده: ۳۶/۹۱، ۳۵۱، ۱۳۹۰

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاک: ۱- سرپرست اداره حقوقی مؤسسه اطلاعات با وکالت آقای عبدالحسین جلالی و مجتبی جلالی ۲- مؤسسه فرهنگی - هنری خراسان (روزنامه خراسان) با وکالت آقای رضا کامل نیا ۳- شرکت نگین صدر فیروزه با وکالت آقای کوروش گوران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال تصویب نامه شماره ۱۱۸۲۳۲/ت/۴۶۹۹۲ ک - ۱۳۹۰/۶/۱۲ وزیران عضو کمیسیون ماده (۱) آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات

گردش کار: شکات به موجب دادخواستهایی جداگانه، ابطال تصویب نامه شماره ۱۱۸۲۳۲/ت/۴۶۹۹۲ ک - ۱۳۹۰/۶/۱۲ وزیران عضو کمیسیون ماده (۱) آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات را خواستار شده اند.

خلاصه شکایت شکات به قرار زیر است:

«وزیران عضو کمیسیون ماده ۱ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات، به موجب بند ۵ مصوبه شماره ۱۱۸۲۳۲/ت/۴۶۹۹۲ ک - ۱۳۹۰/۶/۱۲، سود بازرگانی کاغذ روزنامه را که سابقاً صفر بوده ۶ درصد تعیین کردند، ولی اجرای آن را از تاریخ ۱۳۹۰/۱/۱ تعیین و تصویب کرده اند و این مصوبه در تاریخ ۱۳۹۰/۶/۱۷ توسط مقام ریاست جمهوری تایید شده و در روزنامه رسمی مورخ ۱۳۹۰/۶/۱۴ منتشر شده است در حالی که به استناد مواد ۲ و ۴ قانون مدنی، اثر قانون نسبت به آتیه است و قانون نسبت به ماقبل خود اثر ندارد و عطف به ماسبق نمی گردد و آیین نامه ها و تصویب نامه های دولتی هم به طریق اولی باید از این قاعده تبعیت نمایند، لذا چون مصوبه مزبور برخلاف این قاعده وضع شده است و تاریخ اجرای آن را ۱۳۹۰/۱/۱ به بعد تعیین کرده اند، تسری آن به ماقبل صحیح نیست، همچنین به استناد ماده ۱۶ قانون امور گمرکی بعد از ترخیص کالا از گمرک یا صاحب کالا مبنی بر اضافه یا کسر دریافتی مسموع نیست مگر این که معلوم شود اشتباه در محاسبه صورت گرفته است و در مانحن فیه مطالبه ۶٪ مزبور نه به ادعای اشتباه در

که تا پیش از تصویب مصوبه مورد اعتراض حاکم بوده است نسبت به واردات کالا به کشور اقدام کرده‌اند و سود بازرگانی را بر اساس تعرفه قبلی پرداخته‌اند، بنابراین عبارت مقرر در مصوبه مبنی بر این که «سود بازرگانی کالاهای مشمول ردیفهای تعرفه در ۵ ردیف برای اجراء از تاریخ ۱۳۹۰/۱/۱ به شرح زیر تعیین می‌شود» از جهت لحاظ نکردن حقوق مکتسب واردکنندگان مغایر حکم فوق‌الذکر مقنن است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، آن قسمت از مصوبه که تاریخ اجرای آن را از ۱۳۹۰/۱/۱ تعیین کرده است ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدجعفر منتظری

محاسبه که به ادعای تصویب‌نامه جدید معترض‌عنه است. با عنایت به مراتب فوق تقاضا دارد به استناد ماده ۲۰ قانون دیوان عدالت اداری و به منظور جلوگیری از تضییع حقوق شکات، این قسمت از بند ۵ مصوبه مزبور که تاریخ اجرای آن را از ۱۳۹۰/۱/۱ به بعد می‌داند از تاریخ تصویب آن ابطال نمایند.»

متن تصویب‌نامه مورد اعتراض به قرار زیر است:

«تصویب‌نامه در خصوص تعیین سود بازرگانی کالاهای مشمول ردیفهای تعرفه»

شماره ۱۱۸۲۳۲/ت/۴۶۹۹۲ک

تاریخ: ۱۳۹۰/۶/۱۲

وزیران عضو کمیسیون ماده (۱) آیین‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات به استناد اصل ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و با رعایت تصویب‌نامه شماره ۲۵۳۳۸/ت/۲۴۷۹۴هـ-۱۳۸۰/۵/۲۹ تصویب کردند:

«سود بازرگانی کالاهای مشمول ردیفهای تعرفه در (۵) ردیف برای اجراء از تاریخ ۱۳۹۰/۱/۱ به شرح زیر تعیین می‌شود.»

ردیف	شماره تعرفه	شرح کالا	سود بازرگانی		ملاحظات
			فعلی	پیشنهاد	
۱	۴۰۱۱۲۰	از انواعی که برای اتوبوسها و اتومبیلهای باری به کار می‌رود			تفکیک ردیف تعرفه به دو ردیف زیر
۲	۴۰۱۱۲۰۱۰	با سایر ۳۱۵۸۰R۲۲۵	۶	۶	ایجاد ردیف تعرفه جدید
۳	۴۰۱۱۲۰۹۰	سایر	۲۶	۲۶	ایجاد ردیف تعرفه جدید
۴	۴۰۱۱	حقوق ورودی معادل ریالی هر کیلوگرم تابر خودروی باری و سنگین به استثنای ردیف ۴۰۱۱۲۰۱۰ به میزان ۹۰۰ ریال و با ۳۰٪ (هرکدام که بیشتر باشد) تعیین می‌گردد			اصلاح متن زیر نویس یک ستاره
۵	۴۸۰۱۰۰۰۰	کاغذ روزنامه	۶		

این تصویب‌نامه در تاریخ ۱۳۹۰/۶/۷ به تأیید مقام ریاست جمهوری رسیده است - معاون اول رئیس‌جمهور»

در پاسخ به شکایت مذکور، معاون امور حقوقی دولت (حوزه معاونت حقوقی رئیس‌جمهور) به موجب لایحه شماره ۱۶۷۸۹/۶۵۵۷۲-۱۳۹۱/۶/۴ اعلام کرده است:

«سلام علیکم:

با احترام، عطف به شماره پرونده‌های ۱۷۳۱-۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۰۰۱۷۳۱-۱۳۹۱/۳/۳۰ (مربوط به دادخواست مؤسسه فرهنگی - هنری خراسان) و ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۰۰۵۹۸-۱۳۹۱/۱/۲۲ (مربوط به دادخواست مؤسسه اطلاعات) به خواسته ابطال تصویب‌نامه شماره ۱۱۸۲۳۲/ت/۴۶۹۹۲ک - ۱۳۹۰/۶/۱۲ به دادخواستها اعلام می‌دارد:

۱- همان گونه که مستحضرنده مواد (۲ و ۴) قانون مدنی مبنی بر این که اثر قانون نسبت به آتیه است. محدود به قانون بوده و شامل مصوبات دولت نمی‌شود از سوی دیگر در ماده (۳۰) آیین‌نامه داخلی هیأت دولت صراحتاً امکان پیش‌بینی زمان قبل از وضع جهت اجرای مصوبه پیش‌بینی شده است و این حکم نه تنها مورد ایراد و ابطال مرجعی قرار نگرفته است بلکه نظرات شماره ۷/۸۲۹۸-۱۳۷۹/۹/۲۶ و ۷/۲۵۳-۱۳۵۹/۴/۲۱ اداره حقوقی قوه قضاییه دلالت بر امکان وضع زمان مقدم جهت اجرای مصوبات دارد.

۲- در خصوص مورد مشابه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری رأی بر امکان وضع زمان مقدم داده است تصویر دادنامه شماره ۲۰۹ الی ۲۱۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری متضمن اعلام عدم مغایرت قانونی بند «۳» مصوبه شماره ۲۵۰۸۲/ت/۳۴۹۹۴ک - ۱۳۸۵/۴/۶ هیأت‌وزیران که تاریخ اجرای مصوباتی را قبل از تصویب مقرر کرده بود تقدیم می‌شود. با عنایت به مراتب فوق استدعای رد دعوا داده است.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می‌کند.

رأی هیأت عمومی

به موجب ماده ۴ قانون مقررات صادرات و واردات مصوب سال ۱۳۷۲ مقرر شده است که تغییرات کلی آیین‌نامه اجرایی قانون و جداول ضمیمه مقررات صادرات و واردات پس از طی تشریفات مقرر و قبل از پایان هر سال باید صورت پذیرد و برای سال بعد منتشر شود و اعمال این ماده قانونی به منظور نمودن حقوق مکتسب نیز موکول شده است. در مصوبه شماره ۱۱۸۲۳۲/ت/۴۶۹۹۲ک - ۱۳۹۰/۶/۱۲ وزیران عضو کمیسیون ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات سود بازرگانی کالاهایی مشخص شده و تاریخ اجرای آن از ۱۳۹۰/۱/۱ تعیین شده است.

نظر به این که تأخیر در انجام این تکلیف قانونی صدرالذکر و انتشار تغییرات مورد نظر مقنن پس از موعد پیش‌بینی شده در قانون به شرح مقرر در مصوبه مورد اعتراض و تعیین اجرای آن از ۱۳۹۰/۱/۱ نافی حقوق مکتسب واردکنندگانی است که با تعرفه سال گذشته