

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: ه/ع/۲۴۸/۲۰۲۰

شماره دادنامه سیلور: ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۲۹۹۵۷۷۲ تاریخ: ۱۴۰۲/۱۱/۱۶

* شاکی: بانک صادرات ایران با نمایندگی حقوقی علی اکبر لاله فرزند محمد

* طرف شکایت: شهرداری بیرجند - شورای اسلامی شهر بیرجند

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهر بیرجند در سال‌های ۹۵ - ۹۶ - ۹۸ - ۹۹ - ۱۴۰۰ در

خصوص عوارض کسب و پیشه

* شاکی دادخواستی به طرفیت شهرداری بیرجند - شورای اسلامی شهر بیرجند به خواسته ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهر بیرجند در سال‌های ۹۵ - ۹۶ - ۹۸ - ۹۹ - ۱۴۰۰ در خصوص عوارض کسب و پیشه به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر در مورد شکایت به قرار زیر می‌باشد:

سال ۹۵

ردیف	عنوان تعرفه	نحوه محاسبه عوارض	توضیحات
۲	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف غیر مشمول قانون نظام صنفی	$0/3 \times S \times P \times T$	$S =$ مساحت واحد تجاری $P =$ ارزش معاملاتی املاک که توسط اداره کل امور مالیاتی استان همه ساله تعیین و ابلاغ می‌گردد. $T =$ ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می‌دهد در کمیته درآمد استان تعیین گردیده است (قابل پیوست می‌باشد)

سال ۹۶

ردیف	عنوان تعرفه	نحوه محاسبه عوارض	توضیحات
۱			$S =$ مساحت واحد تجاری
۲	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف غیر مشمول قانون نظام صنفی	$0/3 \times S \times P \times T$	$P =$ ارزش معاملاتی املاک که توسط اداره کل امور مالیاتی استان همه ساله تعیین و ابلاغ می‌گردد. $T =$ ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می‌دهد در کمیته درآمد استان تعیین گردیده است (قابل پیوست می‌باشد)

سال ۹۸

ردیف	عنوان تعرفه	محاسبه عوارض
۱		$0/2 \times S \times P \times T$
۲	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف مشمول قانون نظام صنفی	$0/3 \times S \times P \times T$
		$S =$ مساحت واحد تجاری $P =$ ارزش معاملاتی زمین و ساختمان اعمال شده در تعرفه عوارض مصوب شورای اسلامی شهر برای سال ۹۷ این شهرداری با در نظر گرفتن ۲۵٪ افزایش خواهد بود. $T =$ دفترچه اصلاحیه ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می‌گردد از فایل کلی که در کمیته درآمد استان تعیین گردیده استخراج شده است.

سال ۹۹

ردیف	عنوان تعرفه	محاسبه عوارض
۱		$0/3 \times S \times P \times T$
۲	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف مشمول قانون نظام صنفی	$0/3 \times S \times P \times T$
	<p>S = مساحت واحد تجاری</p> <p>P = ارزش معاملاتی زمین و ساختمان اعمال شده در تعرفه عوارض مصوب شورای اسلامی شهر برای سال ۹۷ این شهرداری با در نظر گرفتن ۲۵٪ افزایش خواهد بود.</p> <p>T = دفترچه اصلاحیه ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می‌گردد از فایل کلی که در کمیته درآمد استان تعیین گردیده استخراج شده است.</p>	

سال ۱۴۰۰

ردیف	عنوان تعرفه	محاسبه عوارض
۱		$0/2 \times S \times P \times T$
۲	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف مشمول قانون نظام صنفی	$0/3 \times S \times P \times T$
	<p>S = مساحت</p> <p>P = ارزش معاملاتی زمین و ساختمان اعمال شده در تعرفه عوارض مصوب شورای اسلامی شهر برای سال ۱۴۰۰ این شهرداری بدون تغییر نسبت به سال ۱۳۹۹ محاسبه خواهد گردید.</p> <p>T = دفترچه اصلاحیه ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می‌گردد از فایل کلی که توسط اتاق اصناف یا کمیته درآمد استان تعیین گردیده استخراج شده است.</p>	

※ دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:

با عنایت به اینکه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موجب آراء متعدد مطالبه عوارض کسب و پیشه را بانک‌ها غیر قانونی اعلام نموده تقاضای رسیدگی و ابطال مصوبات مورد شکایت مور استدعاست.

※ خلاصه مدافعات طرف شکایت:

شورای اسلامی شهر برچند به موجب لایحه دفاعیه تقدیمی اعلام نموده مصوبه مورد شکایت در اجرای بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات و وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب شده است از طرفی رعایت تبصره ۳ ماده ۶۴ قانون مالیات‌های مستقیم در خصوص ضریب منطقه‌ای تا قبل از سال ۱۴۰۱ و تصویب قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها الزامی نبوده است. لذا رد شکایت مورد استدعاست.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضا تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره آراء اعضا حاضر در جلسه به شرح به اتفاق ذیل مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

※ رأی هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

طبق بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می‌شود از جمله وظایف و مسئولیت‌های شورای اسلامی شهرهاست و در تبصره یک ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است و در آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله رأی شماره ۹۳۳ الی ۹۳۵ مورخ ۱۳۹۷/۴/۱۲ وضع عوارض برای مشاغل سطح شهر مثل فعالان اقتصادی و رأی شماره ۱۲۴۰ - ۱۳۹۶/۱۲/۸ وضع عوارض برای بانک‌ها در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها مغایر قانون یا خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است. بنابراین ردیف ۲ جدول تعرفه شماره (۱-۲) تحت عنوان عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف غیر مشمول قانون نظام صنفی سال‌های ۹۵، ۹۶، ۹۸، ۹۹ و ۱۴۰۰ مصوب شورای اسلامی شهر

بیرجند مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد ۱۲ و ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می‌شود. این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست