

شماره هـ/۱۰۲۸/۹۴

۱۳۹۶/۷/۱۶

بسمه تعالی

جناب آقای جاسبی

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

با سلام

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۶۰۴ مورخ ۱۳۹۶/۶/۲۸ با موضوع:

«ابطال بند ۱ جدول شماره ۴ بخشنامه شماره ۲۰۰/۱۴۵۹۳-۱۳۸۸/۲/۲۱ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۶/۶/۲۸ شماره دادنامه: ۶۰۴ کلاس پرونده: ۱۱۰۲۸/۹۴

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکلی: آقای سعید ایزدی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۱ جدول شماره ۴ بخشنامه شماره

۲۰۰/۱۴۵۹۳-۱۳۸۸/۲/۲۱ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری

گردش کار: شاکلی به موجب دادخواستی ابطال بند ۱ جدول شماره ۴ بخشنامه

شماره ۲۰۰/۱۴۵۹۳-۱۳۸۸/۲/۲۱ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست

جمهوری را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

«ریاست محترم دیوان عدالت اداری

احتراماً، اینجانب سعید ایزدی دبیر آموزش و پرورش ناحیه یک شیراز که از تاریخ

۱۳۶۶/۸/۵ تا ۱۳۶۶/۱۰/۲۷ به صورت داوطلبانه به مدت دو ماه و بیست و دو روز (۲ ماه و

۲۲ روز) در تیپ امام حسن (ع) گردان حضرت فاطمه زهرا (س)، در جبهه‌های جنوب و

غرب کشور مشغول خدمت بوده ام که طبق بند ۲ ماده ۶۸ قانون خدمات مدیریت کشوری

باید بتوانم از امتیاز فوق العاده ایثارگری (که مقرر می‌دارد فوق العاده ایثارگری متناسب با

مدت خدمت داوطلبان در جبهه حداکثر تا ۱۵۰۰ امتیاز) استفاده نمایم. که طبق جدول

شماره ۴ بخشنامه مذکور حداقل ۳ ماه حضور در جبهه را بیان کرده که اینجانب از

برخورداری از این فوق العاده محروم شده‌ام که به اعتقاد اینجانب بخشنامه مذکور هم

مغایر قانون و هم مغایر با شرع می‌باشد.

۱ - مغایرت با قانون:

طبق بند ۲ ماده ۶۸ قانون مدیریت خدمات کشوری فوق العاده ایثارگری متناسب

با درصد جانبازی و مدت خدمت داوطلبانه در جبهه و مدت اسارت تا ۱۵۰۰ امتیاز و ...»

به کارمندان قابل پرداخت می‌باشد، که قانون مدتی معین نکرده و مدت مشخص شده در

بخشنامه حداقل سه ماه مغایر با قانون می‌باشد چون حقوق کسانی که بین ۱ تا ۳ ماه

ایثارگری دارند نادیده گرفته شده است.

۲ - مغایرت با شرع:

در فرهنگ اسلامی امر جهاد و دفاع یک تکلیف همگانی است که یک احساس و

تکلیف است و مدت ندارد چون امکان دارد در همان روز اول ورود به جبهه فرد به درجه

رفیع شهادت نائل گردد و نمی‌توانیم بگوییم چون مدت خاصی در جبهه نبوده شهید

محسوب نمی‌شود. پس فرقی بین اینجانب که ۸۲ روز حضور در جبهه دارم با فردی که ۹۰

روز حضور دارد نیست. زیرا ایثارگری یک احساس و تکلیف است و به مدت زمان نیست و

قانون که مقرر داشت برقراری فوق العاده ایثارگری متناسب با مدت حضور داوطلبانه در

جبهه موافق شرع است بخشنامه که مدت مشخص کرده مغایر با شرع اسلام است.»

در پی اخطار رفع نقضی که از طرف دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برای

شاکلی ارسال شده بود، به موجب لایحه شماره ۱۶۸۶ - ۱۳۹۴/۱۱/۲۱ ثبت دفتر اندیکاتور

هیأت عمومی شده، پاسخ داده است که:

«ریاست محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

احتراماً، اینجانب سعید ایزدی دارای کلاس پرونده ۱۰۲۸/۹۴ شکایتی مبنی بر ابطال

جدول شماره ۴ بخشنامه شماره ۱۴۵۹۳/۱ - ۱۳۸۸/۲/۲۱ تقدیم کرده بودم که لایحه

دفاعیه اینجانب در پاسخ به اخطاریه رفع نقص به شرح ذیل می‌باشد لذا خواهشمند است

بررسی و اقدام لازم به عمل آید.

الف - مغایرت با قانون (با تعیین قسمت مورد شکایت)

اینجانب مدعی خلاف قانون بودن بند ۱ جدول شماره ۴ که مدت خدمت داوطلبانه

جبهه را حداقل ۳ ماه با ۴۰۰ امتیاز در نظر گرفته که برخلاف صریح بند ۲ ماده ۶۸ قانون

خدمات مدیریت کشوری می‌باشد که مقرر کرده: «فوق العاده ایثارگری متناسب با ... و

مدت خدمت داوطلبانه در جبهه و ... تا ۱۵۰۰ امتیاز چون این بند از ماده ۶۸ قانون مدت معینی را برای استفاده از فوق العاده مذکور معین نکرده است.

با توجه به اینکه در زمان جنگ حداقل مدت اعزام نیروها به جبهه های جنگ ۴۵

روز بود لذا این جدول ایثارگرانی که مدت خدمت داوطلبانه در جبهه آنها بین یک ماه تا

سه ماه بوده را در نظر نگرفته است که بند الف جدول شماره ۴ برخلاف قانون خدمات

مدیریت کشوری و بند (الف) و (واو) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران می‌باشد.

چون مانند این است که رزمنده ای که در روز به جبهه های جنگ اعزام می‌شود در همان

روز شهید یا اسیر یا جانباز شود و بگوییم که این مدت خاصی در جبهه حضور نداشته

شهید یا اسیر یا جانباز محسوب نمی‌شود.

مضافاً اینکه بند ۲ ماده ۶۸ تا ۱۵۰۰ امتیاز را پیش بینی کرده است در حالی که

بند ۱۲ جدول تا ۵۵۰ امتیاز را پیش بینی کرده که بر خلاف قانون می‌باشد.

ب - مغایرت با شرع:

جهاد دفاعی: هنگامی که دشمنان به ناحیه‌ای در کشور اسلامی حمله می‌کنند بر تمام

مسلمانان واجب است در مقابل آنان از دین، کشور، شرف، ناموس خود دفاع کنند و برای حفظ

آن از مال و جان خود دریغ نورزند و بر هر کس پیر و جوان واجب است در حد توان خود

شرکت کنند. قرآن کریم در مورد جهاد دفاعی می‌فرماید: «ولولا دفع الله الناس بعضهم

ببعض لفسدت الارض ولكن الله ذو فضل على العالمين» اگر خداوند بعضی از مردم را به وسیله

بعضی دیگر دفع نمی‌کرد زمین تباه می‌شد ولی خداوند بر جهانیان فضل و کرم خویش را ارزانی

می‌دارد و در آیه ۱۱۱ سوره توبه می‌فرماید: «ان الله اشترى من المومنون انفسهم و اموالهم بان

لهم الجنة يقاتلون في سبيل الله فيقتلون و يقتلون وعداً عليه حقاً في التوراه والانجيل و القرآن و

من اوفى بعهده من الله فاستبشروا ببيعكم الذي بايعتم به و ذلك هو الفوز العظيم» و در آیه ۴

سوره صف می‌فرماید: «ان الله يحب الذين يقاتلون في سبيله صفا كائهم بنين مرصوص» و امام

خمینی در مسأله ۲۸۲۶ توضیح المسائل می‌فرماید: «اگر دشمن بر بلاد مسلمانان سرحدات آن

هجوم نماید واجب است بر جمیع مسلمانان دفاع از آن به هر وسیله ای که امکان داشته باشد از

بذل جان و مال و در این احتیاج به اذن حاکم شرع نیست.

نمونه بارز جهاد دفاعی هشت سال دفاع مقدس مردم ایران در برابر رژیم عراق است.

در سالهای دفاع مقدس همه مردم ایران با حضور یکپارچه خود در تمام صحنه ها از جبهه

اسلام حمایت می‌کردند که اگر به آیات و روایات نگاهی بیفکنیم به این حقیقت پی می‌بریم

که امر جهاد و دفاع که بر هر مسلمانی واجب است مقید به زمان معینی نشده است بلکه

اصل دفاع از میهن می‌باشد در مقابل کشور متجاوز مقید کردن فوق العاده ایثارگران

به زمان معین به خلاف موازین شرعی می‌باشد.»

متن بند ۱ جدول شماره ۴ بخشنامه شماره ۲۰۰/۱۴۵۹۳-۱۳۸۸/۲/۲۱ به قرار زیر است:

ردیف	درصد جانبازی	مدت اسارت	مدت خدمت داوطلبانه در جبهه	امتیاز
۱	تا ۵ درصد	۳ تا ۶ ماه	۳ تا ۶ ماه	۴۰۰
۲	-	-	-	-
۳	-	-	-	-

در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست امور حقوقی و قوانین سازمان اداری و

استخدامی کشور به موجب لایحه شماره ۷۷۷۵۶۵ - ۱۳۹۵/۷/۱۸ توضیح داده است که:

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع: شکایت آقای سعید ایزدی

با سلام و احترام

با کسب اجازه در پاسخ به ابلاغیه شماره ۱۰۲۸/۹۴ - ۱۳۹۴/۱۲/۸ در خصوص

نامبرده ضمن هماهنگی با واحد ذیربط این سازمان (امور مدیریت مشاغل و دبیرخانه

شوراها) اعلام می‌دارد:

در خصوص ابطال جدول شماره ۴ بخشنامه شماره ۲۰۰/۱۴۵۹۳ - ۱۳۸۸/۲/۲۱

معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور (سابق) ضمن اعلام این مطلب که

برگ دوم دادخواست ابرازی به همراه مدارک ضمیمه مشاهده نگردید با اجازه حاصل از

جزء ب بند ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور، شورای توسعه مدیریت و سرمایه

انسانی اقدام به تعیین مدت حضور در جبهه نموده است. با توجه به مراتب مزبور مفاد بند

(۴) بخشنامه شماره ۲۰۰/۱۴۵۹۳ - ۱۳۸۸/۲/۲۱ این سازمان منطبق با قوانین و مقررات

می‌باشد و تقاضای رد شکایت شاکلی را دارد.»

در خصوص ادعای شاکلی مبنی بر مغایرت بخشنامه مورد اعتراض با شرع مقدس اسلام،

دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۵/۱۰۰/۲۹۱۰ - ۱۳۹۵/۸/۲۴ اعلام کرده است که:

«رئیس محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام و تحیت

موضوع بند ۱ جدول شماره ۴ بخشنامه ۱۴۵۹۳/۲۰۰ - ۱۳۸۸/۲/۲۱ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور، در جلسه مورخ ۱۳۹۵/۸/۱۹ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر فقهاء به شرح ذیل اعلام می‌گردد:

خلاف موازین شرع دانسته نشد، اما تشخیص از جهت خلاف قانون بودن بر عهده آن دیوان محترم است.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۶/۶/۲۸ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

الف - با توجه به اینکه قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۵/۱۰۰/۲۹۱۰ - ۱۳۹۵/۸/۲۴ اعلام کرده است که فقهای شورای نگهبان مقرر مقرر مورد اعتراض را مغایر شرع تشخیص نداده‌اند، بنابراین در اجرای تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری در تبعیت از نظر فقهای شورای نگهبان، موجبی برای ابطال مصوبه از بُعد شرعی وجود ندارد.

ب - به موجب بند ۲ ماده ۶۸ قانون مدیریت خدمات کشوری، فوق العاده ایثارگری متناسب با درصد جانبازی و مدت خدمت داوطلبانه در جبهه تعلق خواهد گرفت. نظر به اینکه جدول شماره ۴ بخشنامه شماره ۱۴۵۹۳/۲۰۰ - ۱۳۸۸/۲/۲۱ معاونت وقت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور بدون رعایت تناسب حضور در جبهه حداقل ۳ ماه حضور در جبهه را شرط برخورداری از فوق العاده ایثارگری مقرر کرده، این امر مغایر حکم بند ۲ ماده ۶۸ قانون مدیریت خدمات کشوری است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدکاظم بهرامی