

شماره هـ/۱۳۲۰/۹۵

۱۳۹۶/۳/۱۶

بسمه تعالی

جناب آقای جاسبی

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

با سلام

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۴۵ الی ۱۴۷ مورخ ۱۳۹۶/۲/۲۶ با موضوع:

«ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهرهای همدان، گرگان و بندرعباس در خصوص عوارض پذیره و اجازه تأسیسات شهری در اجرای مقررات ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و سرپرست هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۶/۲/۲۶ شماره دادنامه: ۱۴۵ الی ۱۴۷

کلاس پرونده: ۱۳۳۹/۹۵، ۱۳۲۱/۹۵، ۱۳۲۰/۹۵

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای حمزه شکران زینی

موضوع شکایت و خواسته: ۱- ابطال ماده ۵۸ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۵ شورای

اسلامی شهر همدان در خصوص بهای خدمات استفاده از معابر و زیرساخت معابر عمومی ۲- ابطال مواد ۲۷ و ۱۲ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۴ شورای اسلامی شهر گرگان ۳- ابطال ردیف ۲۷ از فصل ۱ تعرفه سالانه عوارض و بهای خدمات شورای اسلامی شهر بندرعباس در سال ۱۳۹۵ در خصوص عوارض پذیره و اجازه تأسیسات شهری در اجرای مقررات ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲

گردش کار: ۱- به موجب ماده ۵۸ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۵ شورای اسلامی شهر همدان، بهای خدمات استفاده از معابر و زیرساخت معابر عمومی و به موجب مواد ۲۷ و ۱۲ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۴ شورای اسلامی شهر گرگان و همچنین به موجب ردیف ۲۷ از فصل ۱ از تعرفه سالانه عوارض و بهای خدمات شورای اسلامی شهر بندرعباس در سال ۱۳۹۵ عوارض پذیره و اجازه تأسیسات شهری تصویب شده است.

۲- در پرونده کلاسه‌های ۱۳۲۰/۹۵ و ۱۳۲۱/۹۵ و ۱۳۳۹/۹۵ هیأت عمومی آقای حمزه شکران زینی به موجب دادخواستی اعلام کرده است که در تصویب این مصوبات مفاد آراء هیأت عمومی به شماره دادنامه‌های ۱۶۰ - ۱۳۹۲/۳/۶ و ۶۶ الی ۸۶ - ۱۳۹۲/۲/۲ در زمینه ابطال مصوبات شورای اسلامی شهرهای مختلف کشور در وضع عوارض حق الارض رعایت نشده است و با لحاظ ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری ابطال مصوبات یاد شده را از تاریخ تصویب درخواست کرده است.

۳- رئیس دیوان عدالت اداری پس از ملاحظه نظریه مشاوران خود مبنی بر اینکه موضوع از مصادیق ماده ۹۲ قانون مذکور است، با رسیدگی به پرونده در اجرای ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ در خصوص موضوع موافقت می‌کند.

متن تعرفه‌های مورد اعتراض به قرار زیر است:

«تعرفه عوارض و بهای خدمات و سایر درآمدهای موضوع ماده ۳۰ آیین‌نامه مالی

شهرداری بندرعباس

ردیف	عنوان	ماخذ محاسبه	توضیحات
۲۵			
۲۶			
۲۷	حق الارض	کل عوارض حفاری خضریب گروه‌بندی خیابانها و معابر و شوارع	شریانهای اصلی به میزان ۵۰٪ کل هزینه‌های ترمیمی (محاسبه شده بر اساس فهرست بها) خیابانهای درجه یک به میزان ۴۰٪ کل هزینه‌های ترمیم (محاسبه شده بر اساس فهرست بها) خیابانهای درجه دو به میزان ۳۰٪ کل هزینه‌های ترمیم (محاسبه شده بر اساس فهرست بها) معابر درجه سه به میزان ۱۵٪ هزینه‌های ترمیم (محاسبه شده بر اساس فهرست بها)
	احداث شبکه برق فشار ضعیف و فشار قوی	طول مسیر خضریب گروهبندی خیابانها و معابر (حریم فشار ضعیف ۱/۵ متر حریم فشار قوی ۳ متر)	معیار بیش از ۸ متر عرض ملاک محاسبه عرض حفاری به علاوه یک متر می‌باشد. گروه‌بندی خیابانها درجه یک: خیابانهای بیش از ۱۲ متر عرض درجه دو: خیابانهای از ۸ تا ۱۲ متر عرض درجه سه: معابر کمتر از ۸ متر

«ماده دوازده: عوارض پذیره تأسیسات شهری

ردیف	نوع عوارض	ضریب عوارض
۱	تاسیسات و تجهیزات شهری مانند منبع آب، پست ترانسفورماتور، پست گاز، پست مخابرات و غیره	۱۱ PS
۲	دکل‌های برق و مخابرات (BTS)، کیوسک تلفن و امثال آن	۱۱ PS

تبصره ۱: مستند به تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده تعرفه عوارض نصب دکل (BTS) تلفن همراه در ملک اشخاص به شرح ذیل اعلام می‌گردد:

$$P = \text{قیمت منطقه‌ای روز بر اساس تعرفه دارایی}$$

$$S = \text{مساحت}$$

$$K = \text{ضریب}$$

تبصره ۲: مبلغ فوق از حداقل ۲۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال باید کمتر نگردد.

ماده بیست و هفت: عوارض اجازه تاسیسات شهری

مرجع: ماده ۱۰۱ و تبصره ۶ ماده ۹۶ قانون شهرداریها

در خصوص عوارض اجازه تاسیسات شهری قابل وصول از شرکتهای حفار (آب و فاضلاب، برق، مخابرات، گاز، نفت) که انشعابات خود را در معابر عمومی، خیابانها و کوچه‌ها احداث نموده‌اند عوارض به شرح جدول ذیل به صورت ماهیانه محاسبه و اخذ می‌گردد:

ردیف	شرح	مبلغ ماهیانه عوارض (ریال)
۱	بابت لوله‌های شرکت آب و فاضلاب و گاز در خیابانهای تا ۱۴ متر برای هر متر طول	۱۵۰
۲	بابت لوله‌های شرکت آب و فاضلاب و گاز در خیابانهای تا ۳۰ متر برای هر متر طول	۲۰۰
۳	بابت کابل‌های زیر زمینی شرکت مخابرات و برق برای هر متر طول	۱۵۰
۴	بابت کافوهای مخابراتی در سطح شهر هر عدد	۲۵۰۰
۵	بابت تیرهای برق فاقد روشنایی در سطح شهر هر عدد	۶۰۰۰
۶	بابت تیرهای ترانسدار برق در سطح شهر هر عدد	۱۵۰۰۰
۷	بابت ترانسهای برق اتاقکی برای هر مترمربع	۲۵۰۰۰
۸	بابت لوله‌های انتقال نفت در محدوده شهر برای هر متر طول	۳۰۰

ماده ۵۸: تعرفه مصوب عوارض سال ۱۳۹۵ شهرداری همدان

بهای خدمات استفاده از معابر و زیرساخت معابر عمومی	کد: ۰۳۰۱۰۰۱	ماده ۵۸
---	-------------	---------

بهای خدمات استفاده از معابر و زیرساخت معابر عمومی قابل وصول از شرکتهای آب و فاضلاب، برق، مخابرات و گاز که مرتبط با وزارتخانه و شرکتهای دولتی و غیره می‌باشند به شرح ذیل وصول گردد:

الف: جهت استفاده از معبر توسط شرکتهای آب و فاضلاب، برق، مخابرات و گاز برای هر مترمربع در کلیه کوچه‌ها، خیابانها و معابر عمومی $P \times L \times 10\%$ وصول گردد که در L طول و P متوسط قیمت منطقه‌ای‌های سطح شهر است.

ب: جهت پستهای مخابراتی در معابر و پیاده‌روها سالیانه ۸ PS وصول گردد.

ج: جهت کیوسکهای تلفن سالیانه ۸ PS وصول گردد.

تبصره ۱: از ابتدای سال ۱۳۹۵ کمیته‌ای متشکل از کارشناسان واحد حفاری مناطق و معاونت فنی جهت مترائ تاسیسات زیرزمینی تشکیل گردد و حسب هر مورد پرونده تشکیل شده، ادارات و سازمانهای مشمول ملزم به پیش بینی اعتبار آن در بودجه سال آتی خود هستند.

عوارض ماهیانه و نصب دکل‌های مخابراتی (ایرانسل، همراه اول، رایتل و تالیا) به شرح جدول ذیل وصول گردد:

مجوز نصب دکل	مبلغ ماهیانه در املاک شهرداری	مبلغ ماهیانه در املاک خصوصی
$5 \times P \times S$	$1,5 \times P \times S$	$10 \times P \times S$

تبصره ۲: حداقل قیمت منطقه‌ای در جدول فوق در مناطق ۱ و ۲ برابر ۵۰/۰۰۰ ریال و مناطق ۳ و ۴ برابر ۴۰/۰۰۰ ریال منظور گردد.

تبصره ۳: به هنگام تنظیم قرارداد واحد املاک شهرداریها موظفند نسبت به اخذ بیمه و تعهد خسارت و ایمنی‌های مورد نظر از شرکتهای اقدام نمایند.

تبصره ۴: به ازای افزایش هر اپراتور بهره‌برداری کننده از هر دکل ۱۰۰٪ از عوارض ماهیانه در املاک شهرداری و یا املاک خصوصی معاف خواهد شد.

تبصره ۵: اجاره دکل در سال ۱۳۹۵ بر اساس عرض معبر به شرح جدول ذیل وصول گردد:

اجاره ماهیانه (ریال)					
شهرداری مناطق	معابر تا ۱۰ متر	معابر ۱۲ تا ۱۸ متر	معابر ۲۴ متری به بالا	پارکها و فضای عمومی	رفوژ بلوارها
ممنوع	۱۴/۰۰۰/۰۰۰	۱۲/۰۰۰/۰۰۰	۱۰/۰۰۰/۰۰۰	۱۲/۰۰۰/۰۰۰	ممنوع

تبصره ۶: اجاره ماهیانه آنتن میکرو ۵۰٪ جدول فوق لحاظ شود.

توضیح: اجاره دکل و آنتن میکرو با رعایت شرایط ذیل امکان پذیر است:

الف: نصب دکل در رفوژها به دلیل تخریب منظر شهری ممنوع می‌باشد.

ب: چنانچه دکل در پارکها نصب شود از محل بازی کودکان حریم ۱۰۰ متری آنها رعایت گردد.

پ: به منظور حفظ سلامتی شهروندان نصب دکل در معابر، حداقل ۱۰ متر از محلهای سکونت فاصله داشته باشد.

ت: در نصب دکلهای از نظر استحکام، فونداسیون تمهیدات لازم اندیشیده و رعایت شود.

ث: حریم مهد کودکیها و مدارس در جهت تأمین سلامتی کودکان رعایت شود.

ج: از نصب آنتنهای BTS در اماکن مسکونی، بهداشتی و آموزشی ممانعت شود مگر پس از اخذ مجوز از مراجع ذیربط، ضمناً شهرداری اقدامات لازم در جهت جمع‌آوری دکلهای نصب شده در کاربری غیرمجاز را به عمل آورد.

چ: قراردادهای منعقد شده نصب دکل با تأیید شورای اسلامی شهر قابل اجرا می‌باشد.

ح: طراحی استقرار دکلهای به گونه‌ای باشد که محیط اطراف آنها با زباله آلوده نشود.

در اجرای ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری از شوراهای اسلامی شهرهای همدان، گرگان و بندرعباس خواسته شد نمایندگان خود را به جلسه معرفی کنند.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۶/۲/۲۶ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان و نیز با حضور نماینده شورای اسلامی شهر همدان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

مطابق ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، مقرر شده است که: «چنانچه مصوبه‌ای در هیأت عمومی ابطال شود، رعایت مفاد رأی هیأت عمومی در مصوبات بعدی الزامی است. هرگاه مراجع مربوط، مصوبه جدیدی مغایر رأی هیأت عمومی تصویب کنند، رئیس دیوان موضوع را خارج از نوبت، بدون رعایت مفاد ماده ۸۳ قانون مذکور و فقط با دعوت نماینده مرجع تصویب‌کننده در هیأت عمومی مطرح می‌نماید.» نظر به اینکه در آراء شماره ۱۶۰-۱۳۹۲/۳/۶ و ۶۶ الی ۸۶-۱۳۹۲/۲/۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مصوبات تعدادی از شوراهای اسلامی شهرهای کشور مبنی بر دریافت عوارض حق الارض به لحاظ مغایرت با قانون و خروج از حدود اختیارات ابطال شده است و شورای اسلامی شهر همدان در تصویب ماده ۵۸ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۵، شورای اسلامی شهر گرگان به موجب مواد ۱۲ و ۲۷ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۴ و شورای اسلامی شهر بندرعباس در ردیف ۲۷ فصل ۱ تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۹۵ مبادرت به تصویب عوارض حق الارض کرده‌اند، بنابراین قسمتهای مورد شکایت از تعرفه‌های یاد شده به لحاظ مغایرت با آراء هیأت عمومی با استناد به بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۱۳ و ۸۹ و ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ از تاریخ تصویب ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدکاظم بهرامی