



جمهوری اسلامی ایران

..... شماره
..... کدخ. ۰۳۰۰۶۶۰۰۰۰۰۰۰۰

رئیس جمهور

تصویب نامه هیئت وزیران

بسمه تعالیٰ

"با صلووات بر محمد و آل محمد"

وزارت امور اقتصادی و دارایی - سازمان حفاظت محیط زیست
 دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی

- هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۲/۱۹ به پیشنهاد شماره ۹۹۲/۱۰/۵۲۲۵ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰
- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و به استناد تبصره (۱) ماده (۱) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴ - تصویب کرد:
- ۱- طرح جامع منطقه ویژه اقتصادی باهه به شرح پیوست که تأییدشده به مهر دفتر هیئت دولت است، تعیین می‌شود.
 - ۲- هرگونه عملیات اجرایی با رعایت کلیه ضوابط و مقررات از جمله ملاحظات زیستمحیطی (برنامه مدیریت زیستمحیطی) انجام می‌شود.
 - ۳- هرگونه تغییر در کاربری‌های طرح جامع مذکور منوط به تصویب در کارگروه تخصصی شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی می‌باشد.
 - ۴- دوره بازنگری طرح جامع یادشده (۵) سال می‌باشد.

اسحاق جهانگیری

معاون اول رئیس جمهور

نهاد

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس قوه قضائیه، دفتر معاون اول رئیس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت حقوقی رئیس جمهور، معاونت امور مجلس رئیس جمهور، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارت‌خانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت ابلاغ می‌شود.

۱۷۸۴۹ ات ۵۸۴۳۵



جمهوری اسلامی ایران

شماره
کارت ۱۴۰۰.۶۷۰.۳۰۱

رئیس جمهور

تصویب نامه هیئت وزیران

بسمه تعالیٰ

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

وزارت امور اقتصادی و دارایی - سازمان حفاظت محیط زیست
دبيرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی

- هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۲/۱۹ به پیشنهاد شماره ۹۹۲/۱۰/۵۲۲۵ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰
- دبيرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و به استناد تبصره (۱) ماده (۱) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴ - تصویب کرد:
- ۱- طرح جامع منطقه ویژه اقتصادی بانه به شرح پیوست که تأییدشده به مهر دفتر هیئت دولت است، تعیین می‌شود.
 - ۲- هرگونه عملیات اجرایی با رعایت کلیه ضوابط و مقررات از جمله ملاحظات زیست‌محیطی (برنامه مدیریت زیست‌محیطی) انجام می‌شود.
 - ۳- هرگونه تغییر در کاربری‌های طرح جامع مذکور منوط به تصویب در کارگروه تخصصی شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی می‌باشد.
 - ۴- دوره بازنگری طرح جامع یادشده (۵) سال می‌باشد.

اسحاق جهانگیری

معاون اول رئیس جمهور

رونوشت با توجه به اصل ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به انضمام تصویر نامه اشاره شده در متن برای اطلاع ریاست محترم مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود.

اسحاق جهانگیری
معاون اول رئیس جمهور



طرح جامع (راهبردی- ساختاری) منطقه وینه اقتصادی بانه

(چکیده طرح)

۱۷۸۴۹

دفتر هیئت دولت

۱۳۹۹

فهرست مطالب

۱- بیان مساله.....	۲
۱-۱ موقعیت عمومی و چهار افزایی منطقه.....	۳
۱-۲- اهداف، راهبردها، سیاستها، احکام و پیشنهادات تأثیرگذار استاد فرادست.....	۴
۲- اهداف راهبردی منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۸
۲-۱- بیانیه چشم انداز منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۸
۲-۲-۱- مأموریت منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۸
۲-۲-۱-۱- ارزش های حاکم بر منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۹
۲-۲-۱-۲- نتایج مطالعات پایه.....	۱۰
۳-۱- ظرفیت ها و چالش های بخش کشاورزی در منطقه و حوزه پیرامون.....	۱۰
۳-۲- ظرفیت ها و چالش های بخش خدمات در منطقه و حوزه پیرامون.....	۱۳
۳-۳- ظرفیت ها و چالش های بخش معدن در منطقه و حوزه پیرامون.....	۱۵
۳-۴- ظرفیت ها و چالش های بخش صنعتی در منطقه و حوزه پیرامون.....	۱۶
۴- فرآیند انجام مطالعات راهبردی منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۱۸
۵- تعیین راهبردهای قابل قبول در منطقه.....	۱۹
۵-۱- نتیجه گیری از ماتریس QSPM و اولویت بندی راهبردها.....	۲۰
۶- تحلیل گروه های هدف و تقاضاهای مؤثر صنعتی، بازرگانی و خدماتی.....	۲۰
۷- جمعبندی مطالعات بازار.....	۲۱
۷-۱- وسعت هر یک از گروه های صنعتی پیشنهادی در پهنه صنعتی منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۲۲
۷-۲- پهنه های عملکردی منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۲۲
۸- چانمایی و تدقیق کاربری های پیشنهادی منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۲۴
۸-۱- چانمایی و تدقیق صنایع پیشنهادی در منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۲۴
۸-۲- چانمایی و تدقیق صنایع پیشنهادی در منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۲۵
۹- فاکتورهای مالی و اقتصادی.....	۲۸
۱۰- آثار جانبی (آثار خارجی و القایی مشتب) منطقه ویژه اقتصادی پانه.....	۲۹

دفتر هیئت دولت

فهرست جداول

جدول شماره ۱ : جهت‌گیری و اهداف طرح‌های فرادرست موثر بر طرح جامع منطقه ویژه اقتصادی بانه	۴
جدول شماره ۲ : پیشنهادات کلی فعالیت‌های قابل بارگذاری در بخش کشاورزی	۱۲
جدول شماره ۳ : پیشنهادات کلی فعالیت‌های قابل بارگذاری در بخش خدمات	۱۴
جدول شماره ۴ : پیشنهادات بارگذاری فعالیت‌ها در بخش معدن	۱۶
جدول شماره ۵ : پیشنهادات کلی فعالیت‌های قابل بارگذاری در بخش صنعت	۱۷
جدول شماره ۶ : تدوین راهبردهای توسعه منطقه ویژه اقتصادی بانه بر اساس تحلیل SWOT	۱۹
جدول شماره ۷ : اولویت‌بندی راهبردهای برتر توسعه منطقه ویژه اقتصادی بانه بر اساس مجموع امتیاز آنها در ماتریس (QSPM)	۲۰
جدول شماره ۸ : جمع‌بندی کلی تحلیل گروه‌های هدف و تقاضاهای موثر صنعتی، بازرگانی و خدماتی	۲۰
جدول شماره ۹ : شاخص‌های مورد نظر برای ارزیابی براساس شاخص‌های اصلی	۲۱
جدول شماره ۱۰ : سهم صنایع پیشنهادی از مجموع بخش صنعتی	۲۲
جدول شماره ۱۱ : پهنه‌بندی عملکردی منطقه ویژه اقتصادی بانه	۲۳
جدول شماره ۱۲ : مشخصات کاربری‌های پیشنهادی منطقه ویژه اقتصادی بانه	۲۴
جدول شماره ۱۳ : صنایع پیشنهادی در منطقه ویژه اقتصادی بانه به تفکیک نوع صنعت	۲۶
جدول شماره ۱۴ : مساحت‌های کاربری‌های پیشنهادی	۲۸
جدول شماره ۱۵ : فاکتورهای نهایی ارزیابی پروژه	۲۹

فهرست نمودارها

نمودار شماره ۱ : فرایند انجام طرح راهبردی منطقه ویژه اقتصادی بانه	۱۸
---	----

فهرست نقشه‌ها

نقشه شماره ۱ : موقعیت منطقه ویژه اقتصادی بانه در تقسیمات سیاسی کشور	۳
نقشه شماره ۲ : زون بندی (پهنه بندی) کاربری‌های پیشنهادی منطقه ویژه اقتصادی بانه	۲۵
نقشه شماره ۳ : کاربری پیشنهادی در سایت منطقه ویژه اقتصادی بانه (به تفکیک نوع صنایع مستقر)	۲۷

دفتر هیئت دولت

پیشگفتار

اولین اقدام قانونی برای ایجاد مناطق آزاد و ویژه به شکل امروزی آن، طی قانون برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی انجام شد و مجلس شورای اسلامی در فاصله کمی بیش از یک دهه از به بار نشستن انقلاب اسلامی با تصویب قانون برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در بهمن ماه سال ۱۳۶۸، که حاوی هدف‌های کلی، خط مشی‌ها، هدف‌های کمی، سیاست‌های کلی، اعتبارات و برنامه‌های اقتصادی پنج ساله جمهوری اسلامی ایران بود، به موجب تبصره ۱۹، به دولت اجازه داده شد که حداقل در سه نقطه از نقاط مرزی کشور، مناطق آزاد تجاری صنعتی تأسیس نماید. بدین ترتیب گام اول قانون‌گذاری در ایجاد مناطق آزاد شکل گرفت.

مجلس شورای اسلامی با قوام و دوام نسبت به گام برداشته شده در سال ۱۳۶۸ این بار در مقام تفصیل و تشریح برآمده و در تاریخ ۱۳۷۲/۰۶/۰۷ قانون «چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی جمهوری اسلامی ایران» را تصویب می‌نماید و مسروط مکانیزم حاکم بر این مناطق را طی ۲۸ ماده بیان می‌کند و سرانجام در تداوم روند اتخاذی با تصویب «قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی» مصوب ۱۳۸۴/۰۹/۰۵ به صورت مسروط طی ۲۵ ماده و در ماده ۱ این قانون در مقام بیان هدف این مناطق چنین مقرر می‌شود که به منظور پشتیبانی از فعالیت‌های اقتصادی و برقراری ارتباط تجاری بین‌المللی و تحرک در اقتصاد منطقه‌ای و تولید و پردازش کالا، انتقال فناوری، صادرات غیرنفتی، ایجاد اشتغال مولد و جلب و تشویق سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، صادرات مجدد، عبور خارجی (ترانزیت) و انتقال کالا (ترانشیپ) به دولت اجازه داده می‌شود در شهرستان‌هایی که استعداد و توان لازم برای تحقق اهداف مذکور را دارند، مناطقی را با عنوان منطقه ویژه اقتصادی ایجاد نماید.

استان کردستان در غرب ایران با دارا بودن مرز مشترک با کشور عراق، پتانسیل‌های بالقوه‌ای جهت توسعه بازار گانی، بهخصوص در شهرهای مرزی را دارد است. توسعه و گسترش امکانات و منابع در شهرستان‌های مرزی می‌تواند نقش مهمی در تقویت همکاری‌های بین مرزی با کشورهای همسایه داشته باشد و هم می‌تواند آهنگ توسعه ملی را تسریع کند در این مطالعات، ظرفیت‌های رشد صنعتی منطقه و امکان سریز صنایع از قطب‌های صنعتی مجاور تعیین گردیده و پس از آن به منظور شناخت مزیت‌های تولید صنعتی منطقه و تدقیق سریز صنایع از قطب‌های صنعتی مجاور، مزیت‌های نسبی تولید در محدوده منطقه ویژه اقتصادی بانه شناسایی شده و در ادامه با توجه به مطالعات مذکور و همچنین با توجه به چشم‌انداز توسعه صنعتی استان کردستان در استاد بالادستی به اولویت‌بندی فعالیت‌های اقتصادی در منطقه ویژه اقتصادی بانه پرداخته شده است.

سند هدایت و کنترل تحولات کالبدی منطقه ویژه اقتصادی بانه بر اساس ویژگی‌ها و شرایط هر بجهه عملکردی نهیه و تنظیم می‌شود که نحوه ساخت و ساز در هر بجهه و نیازهای اصلی در زمان صدور مجوز ساختهای برای کلیه بنها را در نظام سلسله مراتبی بهنه‌بندی، مشخص می‌سازد.

دفتر هیئت دولت

۱- بیان مساله

مناطق ویژه اقتصادی امروزه نقش و جایگاه ویژه‌ای در توسعه اقتصادی منطقه‌ای دارند. به طوری که با توجه به آمار و ارقام در داخل و خارج از کشور این مناطق در توسعه اقتصادی و در قالب شاخص‌های مختلفی چون درآمد افراد، اشتغال، ثبت و ماندگاری افراد در محل سکونت خود و جلوگیری از مهاجرت به شهر، ایجاد زیرساخت‌های ارتباطی و خدمات زندگی و... تأثیر به سزاپی دارند.

با توجه به اهمیت مقوله مناطق آزاد و مناطق ویژه در اقتصاد امروزی جهان، عموم کشورها و داشمندان اقتصادی، اسامی گوناگونی را برای این پدیده انتخاب کرده و تعابیر مختلفی داشته اند مانند: منطقه گمرکی، منطقه آزاد گمرکی، منطقه پردازش صادرات، منطقه معاف از گمرک، منطقه آزاد صادراتی، منطقه تجارت خارجی، منطقه آزاد اقتصادی، منطقه صادرات آزاد، منطقه صنعتی آزاد، منطقه توسعه سرمایه‌گذاری و... . اما فارغ از نوع انتخاب اسامی این مناطق آنچه مسلم است اینکه تا زمان چنگ جهانی دوم حتی تا يك دهه قبل در این مناطق فقط بحث صدور کالا و ورود کالا بدون عوارض گمرکی مورد توجه بوده است، حال آنکه در يك دهه اخیر علاوه بر بحث تجارت آزاد مباحث دیگری مانند سرمایه‌گذاری و تولید و پردازش صادرات جایگاه ویژه‌ای پیدا کرده است، به طوری که حتی امروزه موضوع پردازش خدمات گوناگون نیز جاذبه زیادی داشته و ارائه خدماتی مانند بانکداری، بیمه‌گری، حمل و نقل، آموزش، جهانگردی و بالاتر از آن کشاورزی نیز مدنظر قرار گرفته است.

اکنون همگان اذعان دارند که این مناطق برای کشورها فقط يك منطقه تجاری نیستند بلکه صادرات زا و ارز آور و اشتغال‌زا هستند و وسیله‌ای برای ورود به بازار جهانی و بهره‌گیری از برتری‌های نسبی در بازار گانی بین‌المللی هستند و برای کشورهای در حال توسعه می‌توانند یاری‌دهنده آن‌ها در رهایی از فقر و عقب ماندگی باشند و تکنولوژی و سرمایه را به کشور آنان وارد نمایند و کشور را در مسیر توسعه صنعتی قرار دهند. افزایش نیاز به توسعه در بخش‌های مختلف اقتصادی که امروزه به معرضی برای کشورهای در حال توسعه مانند ایران تبدیل شده است. طرح‌های جامع ساختاری - راهبردی مناطق ویژه اقتصادی علاوه بر اینکه خطوط و اصول کلیدی توسعه مناطق اقتصادی را مشخص می‌کنند، کارآیی لازم را برای مواجه با تحولات اقتصادی را دارند.

از سوی دیگر شناسایی فرست‌های توسعه‌ای و هدایت سرمایه‌گذاران در بخش‌های مختلف اقتصادی و جانمایی و ترسیم درست نقشه‌های زیرساختی در کمترین زمان ممکن جزو تدوین طرح‌های ساختاری راهبردی مناطق ویژه اقتصادی ممکن نیست. همچنین بررسی دقیق عملکرد مناطق آزاد در صورتی امکان‌پذیر است که شاخص‌های عملکرد این مناطق متناسب با اهداف تعیین شده در برنامه جامع و سند راهبردی آن تدوین شده و به اینکه آمار به هنگام مورد تجزیه و تحلیل واقع شود. بنابراین در حال حاضر تنظیم برنامه جامع و سند راهبردی توسعه منطقه ویژه اقتصادی با نه به عنوان یکی از مناطق ویژه اقتصادی حائز اهمیت در کشور از مهم‌ترین الزامات تدوین و ثبت عملکرد این مناطق محسوب می‌شود.

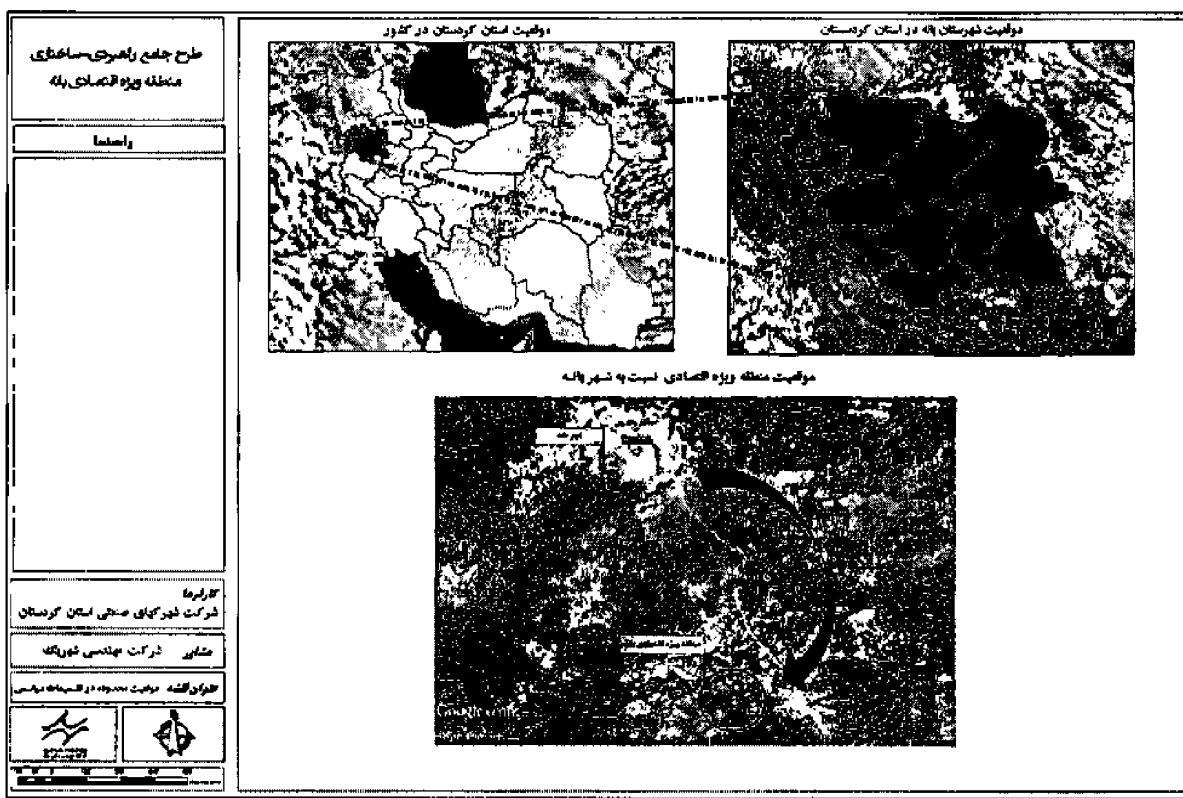
دفتر هیئت دولت

۱-۱- موقعیت عمومی و جغرافیایی منطقه

منطقه ویژه اقتصادی بانه با مساحتی تقریبی ۹۴ هکتار در شهرستان بانه واقع شده است. این شهرستان در قسمت شمال غربی استان کردستان واقع شده است. استان کردستان با مساحتی در حدود ۲۹۱۳۷ کیلومترمربع در غرب ایران در مجاورت خاک عراق بین ۳۶ درجه و ۴۵ دقیقه عرض شمالی و ۴۵ درجه و ۳۶ دقیقه تا ۴۸ درجه و ۱۴ دقیقه طول شرقی از نصف النهار گیرنوجی قرار دارد.

این استان از لحاظ جغرافیایی طبیعی تحت تأثیر جریان هوای گرم و سرد بوده و اقلیم‌های گوناگونی را به وجود می‌آورد. تمام نواحی استان در بهار و تابستان آب و هوایی خنک و معتدل و در زمستان سرد و برفی دارد.

بر اساس آخرین تقسیمات سیاسی کشور و طبق سالنامه آماری ۱۳۹۵، استان کردستان دارای ۱۰ شهرستان، ۳۱ بخش، ۸۶ دهستان و ۲۹ شهر می‌باشد. همچنین تعداد آبادی بر اساس سالنامه آماری ۱۳۹۰ این استان دارای ۱۸۹۰ آبادی بوده که از این تعداد ۱۶۷۷ آبادی دارای سکنه و ۲۱۳ آبادی خالی از سکنه می‌باشد.



نقشه شماره ۱: موقعیت منطقه ویژه اقتصادی بانه در تقسیمات سیاسی کشور

دفتر هیئت دولت

۱-۲-اهداف، راهبردها، سیاست‌ها، احکام و پیشنهادات تأثیرگذار اسناد فرادرست

طرح‌های فرادرست با توجه به رویکرد و جهت‌گیری‌های ارائه شده در آن‌ها، مسیر و جهت پیشبرد طرح‌های بعدی در منطقه را مشخص می‌نمایند. در جدول زیر جهت‌گیری و اهداف طرح‌های فرادرست در پروژه پیش‌رو، آورده شده است.

جدول شماره ۱: جهت‌گیری و اهداف طرح‌های فرادرست مبنی بر طرح جامع منطقه و پژوه اقتصادی پانه

عنوان طرح	اهداف و رویکرد طرح فرادرست
سند چشم‌انداز ۲۰ ساله کشور	<ul style="list-style-type: none"> - دست یافتن به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فن‌آوری در سطح منطقه آسیای جنوب غربی (شامل آسیای میانه، فرقان، خاورمیانه و کشورهای همسایه) - تاکید بر جنبش نرم‌افزاری و تولید علم، رشد پر شتاب و مستمر اقتصادی - ارتقای نسبی سطح در آمد سرانه و رسیدن به اشتغال کامل - رقابت پذیری اقتصادی در منطقه میانی - ارتقای کیفیت سطح زندگی - پیوند فعال با اقتصاد جهانی و منطقه‌ای - پریابی اقتصادی و توسعه پایدار - امنیت اجتماعی و اقتصادی - توسعه اقتصاد مبتنی بر دانایی - تبدیل وضعیت رکودی اقتصاد به وضعیت پریا و انعطاف پذیر - توسعه صنایع تبدیلی وابسته به نفت
استراتژی توسعه صنعتی کشور	<ul style="list-style-type: none"> - توسعه صنعت دانایی محور بر پایه فناوری پیشرفته روز - ایجاد پایداری و رقابت‌پذیری در شاخص‌های جهانی توسعه صنعتی - ایجاد فرایند صنعتی شده در راستای افزایش سرمایه انسانی - توسعه فناوری به عنوان منبع اصلی تولید ارزش افزوده در صنعت - جذب مشارکت خارجی بر رویکرد انتقال تکنولوژی‌های پیشرفته - ارتقای مدیریت و سرمایه انسانی و افزایش سهم از بازار جهانی - ورود به بازارهای جهانی از طریق تبدیل شدن کشور به دروازه صنعتی شرق و اروپا - گسترش و توسعه صنایعی با قابلیت صادرات مجدد با ارزش افزوده بالاتر - پرفراری توازن و تعادل اجتماعی، اقتصادی و سیاسی از طریق توجه به استعدادها و ظرفیت‌های مناطق مختلف - جغرافیایی کشور و استقرار صنعت در مناطق کم برخوردار
طرح کالبد ملی	<ul style="list-style-type: none"> - پروتکل ریزی توسعه پایدار سکونتگاه‌ها - مدیریت خردمندانه سرزمین (فضا) - بررسی تابعیت زمین‌ها برای گسترش آینده شهرهای کنونی و ایجاد شهرهای جدید - پیشنهاد شبکه شهری آینده، کشور یعنی اندازه شهرها، چگونگی استقرار آنها در پهنه کشور و سلسله مرائب میان شهرها به منظور تسهیل مدیریت سرزمین و امداد خدمات رسانی به مردم - منطقه بندی (زوونینگ) سراسر سرزمین به معنای تعیین کاربری‌های مطلوب زمین‌های کشور و مقررات تکنیکی و ساخت و ساز در هر یک از آنها

دفتر هیئت دولت

عنوان طرح	اهداف و رویکرد طرح فرادرست
برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی	<ul style="list-style-type: none"> - توجه به موضوعات خاص راهبردی در مورد آب و محیط‌زیست - اختصاص بودجه‌های سالانه دولت در امر موضوعات خاص مکان محور در مورد توسعه سواحل نگران، اروند و بازآفرینی بافت‌های ناکارآمد شهری (حاشیه شهرها و بافت‌های فرسوده)، بافت‌های تاریخی و مناطق روستایی - توجه به موضوعات خاص پیش روی اقتصاد در مورد معدن و صنایع معدنی، کشاورزی، گردشگری، عبوری (ترانزیت) و حمل و نقل ریلی، فناوری نوین، توسعه و کاربرت علم و فناوری و انرژی - بهبود محیط کسب و کار، اشتغال، فضای مجازی و بهروزی و تأمین منابع مالی - رفع تبعیض و توامندسازی مسحوقمان و فقر (با اولویت زنان سرپرست خانوار) - توسعه آمادگی دفاعی و امنیتی - گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی و ابزارهای آن (بازار پول، بازار سرمایه و بیمه‌ها) - ارتقای مشارکت مردمی و فرامهمه کردن بستر اجرائی لازم برای تعاون و همکاری آحاد مردم در قالب تشکل‌های اقتصادی تعاونی
برنامه راهبردی وزارت صنعت، معدن و تجارت	<ul style="list-style-type: none"> - دورگیرنده اهداف کلان بخش‌های صنعت، معدن و تجارت در راستای چشم انداز ۱۴۰۴ - در اولویت قرار دادن خدمات بیمه‌ای و مالی، کارایی بازارها (تقارن اطلاعاتی، صداقت در بازار و...) - توجه به توسعه تجارت الکترونیکی (هیجانی و فرامی) و تجهیزات الکترونیکی و الکتریکی - توسعه و تجهیز ماشین آلات صنعتی و تجهیزات حمل و نقل - اولویت دادن به تولید و صادرات محصولات شبیه‌سی، حامل‌های انرژی خدمات فنی و مهندسی، خدمات فناوری اطلاعات و ارتباطات، خدمات آموزشی و سرگرمی و خدمات گردشگری - ایجاد پیوندهای فعال و منطبق تجاری با بازارهای هدف - پرورش منابع انسانی در تراز جهانی - توسعه فروشگاه‌های بزرگ و یا شبکه سازی فروشگاه‌های خرد - پیشبرد عملکرد لجستیکی از طریق توسعه زیرساخت‌های لجستیکی (هاب، پایانه، خطوط ریلی، تاوگان)
قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران	<ul style="list-style-type: none"> - پشتیبانی از فعالیت‌های اقتصادی - قراری ارتباط تجاری بین المللی و حرکت در اقتصاد منطقه‌ای - تولید و پردازش کالا، انتقال فناوری، صادرات غیرنفعی - ایجاد اشتغال مولد و جلب و تشویق سرمایه گذاری داخلی و خارجی - صادرات مجدد، هبر خارجی (ترانزیت) و انتقال کالا (ترانشیپ)
طرح منطقه‌ای زاگرس	<ul style="list-style-type: none"> - توسعه فعالیت‌های صنعتی با اصل صرفه‌جویی در هزینه‌ها از طریق هماهنگی بین محل‌های کار و فعالیت و استقرار جمعیت (افزایش اشتغال در بخش صنعت) - توسعه کشاورزی، صنعت، خدمات پایه و گردشگری با استفاده از مزیت‌های منطقه‌ای - تقسیم کار در بخش صنعت و خدمات پایه با توجه متند و ایجاد کانون‌های توسعه صنعتی خدمات پایه در جوار شهرهای اصلی سفر و بانه - پایدارسازی بخش کشاورزی با توسعه نهادسازی در روستاهای گسترش شهرهای کوچک و کانون‌های جمعیتی جدید، فرآوری محصولات و توسعه خدمات در بخش کشاورزی، احیاء مراعع - توجه به ضرورت سازماندهی بخش کشاورزی و ایجاد ساختار نیرومند جمعیت و جوامع روستایی - پایدارسازی محیط‌زیست با حفاظت از منابع طبیعی و ذخایر آب، گسترش جنگل‌ها و احیاء جنگل‌ها و مراعع تخریب شده

دفتر هیئت دولت

عنوان طرح	اهداف و رویکرد طرح فوادست
	<ul style="list-style-type: none"> - ایجاد مراکز صنعتی و خدمات پایه منطقه‌ای - تقویت آموزش عالی در سطح ناحیه با هدف پرورش نیروی متخصص و ارتقاء سطح تخصص در ناحیه - توجه ویژه به گردشگری در سطح ناحیه، ارتقاء نقش شهر سقز در گردشگری منطقه‌ای و پشتیانی از توسعه گردشگری و تقسیم کار بین سقز و بانه در توسعه گردشگری - توسعه ارتباطات و شبکه‌های زیربنایی و ایجاد دسترسی بهتر به بازارچه‌های مرزی - ارتقاء خدمات پایه توسعه برای ایجاد پایدارسازی توسعه (مانند گسترش مراکز درمانی، آموزشی، ورزشی، فرهنگی و خدمات عمومی) - گسترش اقدامات ارتقاء و توسعه اسکان غیررسمی و مهار فقر و محرومیت در سطح ناحیه و ایجاد پیوند اقتصادی بین اشار اجتماعی و حذف شکاف حاشیه و شهر
	<ul style="list-style-type: none"> - ارائه الگوی سازماندهی ساختار فضایی - هماهنگی در طرح‌ها و سیاست‌های مصوب - ارائه راهبردها و سیاست‌های مدایت و کنترل - تلاش برای ایجاد فرصت‌های صادرات صنعتی و خدمات پایه - تلاش برای ارتقاء ظرفیت‌های گردشگری به عنوان مزیت ویژه ناحیه - تبدیل اقتصاد واردات مرزی به بازرگانی با تراز مثبت صادرات - تلاش برای توسعه ظرفیت اشتغال در هر یک از موارد فوق - تشکیل نهاد مستقل مدیریت توسعه و عمران منطقه‌ای
طرح توسعه و عمران ناحیه شمال استان کردستان	<ul style="list-style-type: none"> - گسترش فعالیت‌های آبخیزداری و توسعه بهره‌برداری از منابع آب به منظور استفاده مطلوب از مزیت‌های بارز منطقه برای توسعه عمومی و پایدار منطقه و تأمین آب برای مناطق همچو راه و بهره‌برداری مناسب از منابع طبیعی (مرتع- چنگل و خاک) و توسعه فعالیت‌های کشاورزی، دامپروری به عنوان زمینه اصلی فعالیت‌های اقتصادی استان در جهت تأمین بخشی از نیازهای غذایی کشور به ویژه گوشت قرمز
	<ul style="list-style-type: none"> - ارتقاء راه سقز - دیواندره - ستندج به اتوبان دو خطه درجه یک با امکانات رفاهی بین راهی - ارتقاء راه سقز-بوکان به اتوبان دو خطه درجه یک با امکانات رفاهی بین راهی - ارتقاء راه سقز-سریبوان به راه اصلی درجه یک با امکانات رفاهی بین راهی - ارتقاء راه سقز - بانه به راه اصلی درجه یک با امکانات رفاهی بین راهی - ارتقاء راه بازارچه سیرانband تا شهر بانه به راه اصلی درجه یک - ارتقاء راه بانه - آرمده به راه اصلی درجه یک - ارتقاء راه بانه - سردشت به راه درجه یک - احداث راه بولن سفلی - سوت به در سطح درجه دو
طرح آمایش استان کردستان	<ul style="list-style-type: none"> - ارتقاء سهم و جایگاه فرهنگی و اجتماعی کردستان در کشور به منظور همبستگی و پکارچگی ملی - ارتقاء نقش استان در فرآیند توسعه ملی با استفاده مناسب از ظرفیت‌ها و سرمایه فیزیکی، اجتماعی، انسانی و مالی استان - ارتقاء سهم استان در فعالیت‌های اقتصادی و تقسیم کار ملی - منطقه‌ای - ایجاد پیوندهای مناسب با فضاهای مرتبط فرا منطقه‌ای و ملی به ویژه مراکز کشور و پایتخت و مرکزیت مناطق محور غرب

دفتر هیئت دولت

عنوان طرح	اهداف و رویکرد طرح فرادرست
	<ul style="list-style-type: none"> - بهره‌برداری بهینه و منصفانه متناسب با سهم هر کدام از استانها از منابع طبیعی مشترک بهویژه آب - ارتقاء سهم و جایگاه استان در تبادل انرژی - ارتقاء سهم و جایگاه استان در شبکه ارتباطات ملی بهویژه در بهره‌مندی از فیبر نوری - بهره‌مندی استان از حمل و نقل ریلی به منظور ارتقاء جایگاه استان در شبکه مبادلات و تقویت پیوندهای ملی و منطقه‌ای - رتقا جایگاه استان در حمل و نقل هوایی کشور - ارتقاء کمی و کیفی شبکه زیرساخت‌ها و خدمات حمل و نقل جاده‌ای استان متناسب با نقش و جایگاه ارتباطی و مبادلاتی فرا استانی - حفظ و توسعه قابلیت‌ها و چالایت‌های طبیعت‌گردی استان - حفاظت از منابع و میراث طبیعی و تعادل‌های زیست‌محیطی استان بهویژه ذخیره‌گاه‌های زیستی و اکوسیستم‌های نادر به منظور پایداری توان‌های اکولوژیک و قابلیت‌ها و جاذبه‌های گردشگری استان - تأکید بر توسعه پایدار و همه‌جانبه و کیفی بخش کشاورزی به منظور حفظ و ارتقاء موقعیت کشاورزی استان در منطقه غرب کشور و اقتصاد ملی - تلاش همه‌جانبه برای تحول صنعتی و معدنی استان بر مبنای توسعه و اقتصاد دانایی محور به منظور توسعه پایدار صنعتی و معدنی استان، به پشتونه موقعیت متناسب منطقه‌ای، بازارهای فرا منطقه‌ای و فرامی و فراوانی ذخایر معدنی - اولویت به توسعه و گسترش گردشگری در استان با ارتقاء نقش و عملکردهای آنها در سطوح ملی و جهانی به پشتونه جاذبه‌های منحصر به فرد، زیرساخت‌های مناسب و جهت‌گیری‌های پسترساز آنی، به منظور توسعه فعالیت‌های بخش خدمات، ایجاد اشتغال و درآمد در استان - توسعه و تجهیز زیرساخت‌های استان برای رشد فعالیت‌های اقتصادی و ایجاد نقش‌های فرا منطقه‌ای - تأکید بر اتصال استان به شبکه ریلی کشور از طریق استان‌های همسوار - توسعه خدمات حمل و نقلی در محورهای شریانی منطقه‌ای مشترک با استان‌های همسوار - توسعه زیرساخت‌های حمل و نقلی استان متناسب با موقعیت استان دو محور غرب کشور - توسعه حمل و نقل هوایی بین استانی
	<ul style="list-style-type: none"> - تقویت نقش بازارگانی و تجاری شهری - تقویت نقش گردشگری و تدریجی شهر - تقویت نقش اداری شهر - تعریف چشم‌اندازهای بصری فراشهری در ارتفاعات پیرامون - افزایش و تقویت مرکز تجاری مدنون - طرح جامع شهر بانه
	<ul style="list-style-type: none"> - استفاده از ارتفاعات پیرامون شهر، پتانسیل تاریخی و طبیعی به عنوان سایت‌های فراشهری تفریحی و کاربری گردشگری - در نظر گرفتن سایت‌های اداری جدید و بهینه‌سازی سایت‌های اداری موجود جهت خدمات زمانی به حوزه نفوذ شهر بانه

مانند: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۲- اهداف راهبردی منطقه ویژه اقتصادی بانه

در شهرستان بانه، اهداف اصلی از ایجاد و احداث منطقه ویژه اقتصادی با توجه به مزیت‌های منطقه‌ای و جغرافیایی این منطقه شامل موارد زیر می‌باشد:

- ایجاد یک قطب قوی اقتصادی بر اساس اهداف و برنامه‌های طرح‌ها و برنامه‌های بالا دست که زمینه‌ساز رشد و توسعه اقتصادی محیط پیرامون خود شود.
- توجه به پتانسیل‌ها و استفاده از مزیت‌های نسبی منطقه در جهت ایجاد و توسعه فرصت‌های اشتغال و جلوگیری از مهاجرت نیروی کار و در نتیجه بهبود شرایط اجتماعی و فرهنگی منطقه
- تقویت بخش لجستیک و اتبارداری در مرازهای غربی کشور و توجه به اهداف و مزیت‌های مناطق ویژه اقتصادی در این حوزه
- فراهم نمودن زمینه جهت پیاده سازی استراتژی‌های نوین در توسعه و گسترش میزان تولید و صادرات

۱-۲- بیانیه چشم‌انداز منطقه ویژه اقتصادی بانه

منطقه ویژه اقتصادی بانه به عنوان یک بازیگر مهم منطقه‌ای- ملی با ارائه یک محیط کسب و کار رقابت‌پذیر در سطح منطقه‌ای و ملی و پایدار به لحاظ زیست محیطی زمینه ایجاد سرمایه‌گذاری، صادرات و اشتغال و رفاه جامعه را در سطح محلی، منطقه‌ای و ملی فراهم خواهد نمود. بنابراین بیانیه چشم‌انداز منطقه ویژه اقتصادی بانه به شرح زیر است:

منطقه ویژه اقتصادی بانه در افق طرح به مرکزی جهت ایجاد ارزش افزوده در صنایع صادرات‌گرا و اقتصادی کردن فعالیت‌های لجستیکی و خدمات صنعتی مبتنی بر فناوری روز در منطقه تبدیل شده و دارای بستری مناسب برای تکمیل حلقه تولید و تجارت در شهرستان مزی بانه، ایجاد بستر تجارت در سطح بین‌المللی و حمایت از سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی خواهد بود. در این منطقه همچنین با توجه به موقعیت منطقه‌ای و هم مرز بودن با اقلیم کردستان عراق، تعریف پنهانه‌های مرتبط با فعالیت‌های لجستیکی و اتبارداری و ترانزیت کالا باعث بهبود فضای کسب و کار و توسعه اقتصادی منطقه خواهد شد.

۱-۲-۱- مأموریت منطقه ویژه اقتصادی بانه

- ایجاد بستر مناسب به منظور پشتیبانی از فعالیت‌های تجاری، صنعتی در منطقه ویژه اقتصادی بانه با هدف جذب سرمایه‌های داخلی و خارجی، افزایش تولید و صادرات غیر نفتی، ایجاد ارزش افزوده، ایجاد اشتغال مولد، جذب فن‌آوری‌های نوین، صادرات مجدد، عبور خارجی (ترانزیت)، انتقال کالا (ترانشیپ) و شکوفایی اقتصاد منطقه‌ای با فراهم نمودن تسهیلات و زیرساخت‌های مورد نیاز سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و ایجاد زمینه مناسب برای بازاریابی، صادرات و گسترش فعالیت‌های بازرگانی بین‌المللی
- تدوین، نظارت و اجرای طرح‌های جامع در مزیت‌های خدمات زیربنایی، شهری، فنی و مهندسی، ارتباطی،

دفتر هیئت دولت

حراستی در سطح منطقه ویژه اقتصادی بانه با هدف تامین نیاز ذینفعان و با رعایت اصل حفاظت از محیط

زیست

- توسعه مجموعه‌ای یا عملکردهای چندمنظوره ترکیبی و پایدار
- توسعه انعطاف پذیر به منظور پاسخگویی فعالانه به فرصت‌ها
- فازبندی توسعه منطقه منطبق با تقاضای بازار و بیشترین ماندگاری
- جذب نامهای تجاری بزرگ
- تعهد به محیط زیست و پایداری آن بر اساس رویکردهای جهانی
- ایجاد زیرساخت‌های فیزیکی و مدیریتی کارآمد
- ایجاد ارتباطات مستمر و مؤثر با ذینفعان
- شناسایی و به کارگیری ظرفیت‌های علمی، فنی و اقتصادی و توسعه همکاری‌های پژوهشی مشترک با موسسات داخلی و بین‌المللی و به کارگیری آنها در جهت استقرار تکنولوژی‌های نوین
- صدور مجوز برای انجام فعالیت‌های اقتصادی، عمرانی، ساختمانی، فرهنگی، آموزشی و خدماتی در چارچوب طرح جامع و کالبدی منطقه ویژه اقتصادی بانه
- توجه به نیاز صنایع در بعد فناوری و هدایت پژوهش‌ها به سمت و سوی پژوهش‌های تقاضا محور
- اجرای مؤثر سیستم مدیریت دانش جهت ذخیره اطلاعات و تجربیات افراد صنعتی، صیانت از دانش فنی نخبگان و گسترش دانش‌های به دست آمده در کل منطقه و ارتقاء جایگاه پژوهش و فناوری
- استفاده بهینه و موثر از منابع دردسترس با به کارگیری دانش و فن آوری روز با هدف توسعه پایدار و حفظ محیط‌زیست و افزایش بهره وری صنایع مستقر در منطقه ویژه اقتصادی بانه
- تعامل سازنده و مثبت با تمامی ذینفعان منطقه با تأکید بر احترام به کرامت انسانی
- توانمندسازی سرمایه‌های انسانی متناسب با نیازهای منطقه ویژه اقتصادی بانه به منظور دستیابی به سازمانی یادگیرنده، سرآمد، نوآور و تلاشگر

۲-۱-۲- ارزش‌های حاکم بر منطقه ویژه اقتصادی بانه

- موقعیت مناسب جغرافیایی (موقعیت مناسب مرزی و هم‌جواری با اقلیم کردستان عراق)
- تلاش برای دستیابی به حداقل بهره وری
- تعهد تلاش و تفکر خلاق
- صیانت از اخلاقی و کرامت انسانی
- تأمین منافع ذینفعان

دفتر هیئت دولت

- پویایی و نظم سازمانی
- توسعه منابع انسانی
- حفظ محیط زیست
- تاکید بر توامندسازی منطقه‌ای (شهرستان بانه)

۳- نتایج مطالعات پایه

۱-۳- ظرفیت‌ها و چالش‌های بخش کشاورزی در منطقه و حوزه پیرامون

✓ ظرفیت‌ها

- وجود مزیت نسبی براساس شاخص LQ در بخش کشاورزی، شکار و جنگلداری
- دارا بودن سهم ۶,۵۴ درصدی از سطح محصولات مزراع آبی و دیم کشور
- وجود ۷۱۸,۵۶۳ هکتار سطح محصولات زراعی و ۴۳,۹۷۷ هکتار سطح محصولات با غی در استان کردستان
- استان کردستان رتبه ۶ در تولید میوه‌های سردسیری و رتبه ۸ در تولید میوه‌های دانه‌ریز کشور را دارا می‌باشد
- افزایش تولید بالاتر نسبت به رشد سطح زیر کشت محصولات کشاورزی و ارتقای بهروهوری تولید محصولات کشاورزی در سال‌های اخیر
- سهم بسیار بالای استان کردستان در تولید محصولاتی نظری توت فرنگی در کشور
- افزایش تعداد ، شاغلان و سرمایه تعاونی‌های کشاورزی استان در سال‌های اخیر
- سهم مناسب شهرستان بانه از سطح اراضی و باغات استان و تولید محصولاتی چون: جو و یونجه
- سهم بالای شهرستان بانه از تعداد دام‌های سنگین استان کردستان
- سهولت دسترسی به بازارهای منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای به خصوص کشور عراق و اقلیم کردستان در زمینه صادرات محصولات کشاورزی (زراعی، با غی و دامی)
- حمایت دولت از بخش کشاورزی در قالب بارانه، تسهیلات و خرید تضمینی محصولات
- پایه‌ای بودن بخش کشاورزی از نظر اشتغال در استان
- اقلیم مناسب (آب و هوا، خاک و منابع آب) استان برای فعالیت‌های کشاورزی
- قابلیت کشاورزی استان برای توسعه صنایع جانبی، تکمیلی (صنایع پسین و پیشین)
- رشد قابل توجه استفاده از ماشین‌آلات و ادوات کشاورزی در استان
- وجود عناصر طبیعی با ارزش و محیط متنوع روستایی برای استفاده از توسعه الگوهای متنوع فعالیت گردشگری چون گردشگری روستایی، گردشگری فرهنگی، تفریحی و درمانی
- امکان افزایش تولید محصولات از طریق یکپارچه سازی زمین‌های زراعی و تولید اقلام اصلاح شده

دفتر هیئت دولت

- نوین سازی و ایندهای بهره‌برداری و بزرگ مقیاس نمودن اراضی کشاورزی
- ترویج روش‌های بیولوژیکی و تلفیقی مبارزه با آفات در سال‌های اخیر
- ساماندهی خدمات رسانی و پشتیبانی تولید در بخش کشاورزی
- امکان تولید برخی محصولات کشاورزی با کیفیت مطلوب با هدف صدور به کشورهای منطقه به خصوص کشور عراق

- وجود رویشگاه‌های مناسب گیاهان دارویی در استان، وجود شهرک تخصصی و واحد پژوهشی گیاهان دارویی در استان

- فراهم بودن زیرساخت‌های لازم برای توسعه فعالیت‌های دامی (پرواربندی و برورش انواع دام)
- وجود خاک حاصلخیز و آب با کیفیت در نقاط مختلف استان

✓ چالش‌ها

- سهم پایین استان از سطح و تولید محصولات زراعی آبی کشور و سهم بالای زراعت متی بر آبیاری دیم
- سهم پایین استان از سطح و تولید محصولات باغی آبی کشور و سهم بالای بازداری متی بر آبیاری دیم
- کاهش تولید نهالستان‌های استان در سال‌های اخیر
- کاهش تعداد بهربرداران انواع دام سبک و سنگین در استان در سال‌های اخیر
- کاهش میزان تولید محصولات دامی مانند شیر، پشم و... در سال‌های اخیر
- نبود الگوی مناسب زراعی و باغی در مناطق کشت
- عدم تناسب نداشتن سطح زیر کشت محصولات زراعی با میزان بارندگی‌های استان
- عدم سرمایه‌گذاری در مهار آب‌های سطحی و تبدیل اراضی آشیان به اراضی آبی
- کوچک مقیاس و شبیه‌دار بودن اراضی زراعی و باغی استان
- محدودیت نامتعادل در کاربری زمین برای توسعه شهری، صنعتی کشاورزی
- محدودیت تأسیسات انتقال آب
- ضعف در بازار و بازاریابی محصولات کشاورزی
- نازل بودن سطح زیر کشت، میزان تولید و تنوع ترکیب محصولات باغی استان
- بهره‌وری پایین زمین در بیشتر محصولات زراعی استان
- نوسانات زیاد قیمت محصولات کشاورزی و افزایش رسیک تولید بعضی از این محصولات در استان و کشور
- فرآگیر نبودن سیاست‌ها و حمایت‌های اجرایی، نوسانات قیمت محصولات زراعی و باغی به واسطه‌ی فقدان

دفتر هیئت دولت

سیستم حمایتی مشخص، در عوض رواج دلایی و واسطه‌گری و نبود قوانین در حمایت از مالکان و سرمایه‌گذاران در بخش کشاورزی

- نامهانگی سیاست واردات محصولات دامی و خرید تضمینی دولت، کمبود تسهیلات بانکی جهت سرمایه‌گذاری زیربنایی و سخت بودن ضوابط بانکی جهت دریافت تسهیلات
- تهدیدات اقلیمی (خشک‌سالی، طوفان، سیل، تگرگ، سرمادگی و...)
- عدم سرمایه‌گذاری مناسب به منظور استفاده بهینه از منابع محدود آب و مهار و کنترل آب‌های سطحی و بهبود روش‌های آبیاری

- افزایش روند تغییر کاربری اراضی کشاورزی و منابع طبیعی
 - وابستگی شدید آفت‌کش‌های گیاهی و داروهای دامی تولیدی در کشور به مواد اولیه وارداتی
 - کمبود ظرفیت‌های نگهداری و ذخیره‌سازی محصولات کشاورزی در مناطق عملده تولید
 - ناکارایی نظام بازارگانی محصولات کشاورزی
 - عدم توجه لازم به موازین سلامت و ایمنی محصولات کشاورزی
 - تکنولوژی نامناسب و فرسوده بودن ماشین‌آلات صنایع تبدیلی و تکمیلی و نگهداری
- با توجه به مطالعات انجام شده، پیشنهادات زیر جهت بارگذاری و تعریف فعالیت‌های اقتصادی در منطقه ویژه اقتصادی
بانه در بخش کشاورزی، ارائه می‌گردد.

جدول شماره ۲: پیشنهادات کلی فعالیت‌های تابع بارگذاری در بخش کشاورزی

ردیف	عنوان	ترضیحات
۱	تولید، فرآوری و پسته‌بندی محصولات کشاورزی	سهم بالای سطح و تولید محصولات کشاورزی منطقه از کشور، جایگاه بالای کشاورزی در اقتصادی استان و وجود قابلیت صادرات به کشور عراق و اقلیم کردستان
۲	تولید نهاده‌های دامی	وجود قابلیت‌های کشاورزی و دامی در استان و بازار بالقوه مصرف داخلی، منطقه‌ای و صادراتی
۳	توسعه فعالیت‌های گلخانه‌ای	تولید با ارزش ازوده بالای محصولات گلخانه‌ای و وجود قابلیت‌های بازارهای داخلی و خارجی این محصولات
۴	تولید، فرآوری و پسته‌بندی محصولات دامی و شیلات	قابلیت تولیدی و سهم مناسب استان از اشتغال و تولید دام و طیور، وجود رودخانه‌های پرآب در استان جهت توسعه شیلات و وجود بازار مصرف داخلی، منطقه‌ای و صادراتی این محصولات
۵	تولید ادوات و وسایل مورد نیاز کشاورزی	سهم بالای کشاورزی از اقتصاد استان و تقاضای بالقوه مناسب در سطوح داخلی، منطقه‌ای و صادراتی
۶	فرآوری و پسته‌بندی گیاهان دارویی	وجود رویشگاه‌های مناسب گیاهان دارویی در استان، وجود شهرک تخصصی و واحد پژوهشی گیاهان دارویی در استان

مالحد: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۳-۲- ظرفیت‌ها و چالش‌های بخش خدمات در منطقه و حوزه پیرامون

در این قسمت مهم‌ترین و اصلی‌ترین ظرفیت‌ها و پتانسیل‌های بخش خدمات با نگاهی جامع به سطوح فرادست ملی و

بین‌المللی، بیان می‌گردد:

✓ ظرفیت‌ها:

- منطقه ویژه اقتصادی بانه در نزدیکی کریدور بین‌المللی شرق- غرب و کریدور شمال- جنوب (زاگرس) و در مسیر شبکه‌های حمل و نقل جاده‌ای، ریلی و هوایی قرار دارد
- استان کردستان و شهرستان بانه دارای موقعیت مرزی و تجاری ممتاز با کشور عراق و اقلیم کردستان می‌باشد.
- توسعه امکانات زیرساختی مانند راه و اتربزی در استان کردستان و همچنین حوزه‌های بلافصل و فراگیر منطقه ویژه اقتصادی بانه
- تثبیت تجارت و سایقه تاریخی منطقه در تجارت و بازارگانی و تعامل گسترده بازارگانی بین کشورهای ایران و عراق (اقليم کردستان) در مرزهای استان کردستان
- قابلیت بالای منطقه در تولید محصولات کشاورزی و وجود پتانسیل برای ایجاد سردهخانه، انبارداری، لجستیک و... در منطقه با توجه به کمبود در شرایط موجود
- وجود زمینه مناسب صادرات و مبادلات تجاری با کشور ترکیه و کشورهای اروپایی در منطقه
- تعداد بالای نیروی انسانی متخصص و تحصیل کرده در رشته‌های و فعالیت‌های مرتبط با خدمات، بازارگانی، حمل و نقل و ... در استان کردستان
- سهم بالا و مهم بخش خدمات در اقتصاد استان کردستان
- سهم به نسبت بالای استان کردستان از سیلوهای ذخیره گندم کشور
- افزایش تعداد، شاغلان و سرمایه تعاونی‌های خدماتی، تعاونی تأمین کنندگان نیاز تولید کنندگان، تعاونی‌های صنعتی و فرش دستیاف در سال‌های اخیر
- دارا بودن مزیت نسبی براساس شاخص LQ در استان کردستان از نظر بسیاری از فعالیت‌های مربوط به خدمات مانند املاک و مستغلات، حمل و نقل زمینی و با لوله، تأمین جا (هتل و اقامتی)، فعالیت‌های دامپزشکی، بهداشت و درمان و آموزش

✓ چالش‌ها:

- حضور و فعالیت گسترده رقبای منطقه‌ای (به خصوص کشور ترکیه) در بازار شمال عراق
- عدم توسعه زیرساخت‌های جاده‌ای و ارتباطی در استان کردستان
- عدم بازار منتجی متناسب با قابلیت‌ها و نیازهای صادراتی و بازارهای منطقه‌ای

دفتر هیئت دولت

- کاهش کیفیت در بعضی محصولات تولیدی داخل برای صادراتی به کشور عراق و اقلیم کردستان

محصولات

- سهم پایین استان کردستان از تعداد سرداخنه‌ها و ابزارداری کشور

- سهم به نسبت پایین استان از تعداد گردشگران داخلی و خارجی با وجود قابلیت‌های بالا در این بخش در استان

- سهم پایین استان از میزان حمل و نقل باری کشور با وجود قابلیت‌های فراوان در این بخش

مهم‌ترین ویژگی و شاخصه اصلی منطقه ویژه اقتصادی بانه، قرارگیری این منطقه در مسیر کریدورهای اصلی حمل و نقل و همچنین امکان صادرات و ذخیره‌سازی و فرآوری محصولات کشاورزی و صنعتی، می‌باشد. با توجه به این مزیت‌ها، تمرکز بر فعالیت‌های خدماتی در حوزه حمل و نقل و ابزارداری می‌تواند موقعیتی را فراهم آورد که از حداقل ظرفیت خدماتی این منطقه، بهره‌برداری گردد. با توجه به مطالعات انجام شده و تحلیل و بررسی پتانسیل‌های موجود در بخش خدمات، پیشنهادات زیر جهت بارگذاری و تعریف فعالیت‌های اقتصادی در منطقه ویژه اقتصادی بانه در بخش خدمات، ارایه می‌گردد.

جدول شماره ۳: پیشنهادات کلی فعالیت‌های قابل بارگذاری در بخش خدمات

ردیف	عنوان	قابلیت‌ها
۱	ایجاد و توسعه کاربری‌های حمل و نقل محور	تمرکز بر نقش واسطه‌ای منطقه ویژه با توجه به همچویی با کشور عراق و اقلیم کردستان جهت ایجاد واحدهای فرآوری محصولات صادراتی از کشور و وارداتی به کشور، با احداث واحدهای متاثر، فرآوری و پسته‌بندی کالاهای ترانزیتی کریدورها جهت آماده‌سازی و تکمیل برای صادرات و یا توزیع در داخل کشور
۲	ایجاد و توسعه فضاهای ابزارداری و ذخیره‌سازی	توسعه کریدورهای تجارت و ترانزیت در دو محور اصلی شمالی -جنوبی و شرقی - غربی استان و وجود قابلیت احداث سولمهای فرآوری مولاد خام، ایجاد و توسعه سرداخنهای نگهداری و ذخیره‌سازی مواد صادراتی و وارداتی از کریدورهای یاد شده جهت نگهداری و بازنمایی آنها، ایجاد مکانیزم‌های مکمل صنایع و خدمات مناطق ویژه و گمرکات نزدیک محدوده مورد مطالعه
۳	ایجاد مرکز و فعالیت‌های ۱۳ محور و مرکز تحقیقاتی و پژوهشی	وجود قابلیت جهت خدمات برتر تحقیق و توسعه شامل پژوهشگاه‌ها، مؤسسات تحقیقاتی، پژوهشکده‌ها، مرکز تحقیقاتی، گروه‌های پژوهشی، پارک علم و فناوری، ایستگاه‌های تحقیقاتی و...
۴	ایجاد مرکز و دفاتر خدمات تجاری، خدمات بازارگانی و بازاریابی	قابلیت تبدیل شدن بانه به هاب تجاری استان و منطقه و وجود زمینه‌های توسعه بازارگانی، تجارت مرزی و... در سطح شهرستان و حوزه‌های بلافصل و فرآگیر منطقه ویژه

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۳-۳-ظرفیت‌ها و چالش‌های بخش معدن در منطقه و حوزه پیرامون

✓ ظرفیت‌ها

- وجود بازارهای صادراتی بالقوه برای بخش معدن به ویژه به کشور عراق، ترکیه و کشورهای اروپایی
- استان کردستان در زمینه بهره‌مندی از ذخایر طلا، سنگ آهن و سنگ لاسه بیشتر از سایر مواد معدنی دارای ظرفیت و قابلیت است و سهم قابل توجهی از ذخایر طلایی کشور را از آن خودکرده است
- وجود زمینه قانونی مناسب جهت خصوصی‌سازی بخش معدن
- امکان ایجاد خوش‌های صنعتی معدنی
- امکان ورود معادن مهم استان به بازار بورس
- افزایش تعداد شاغلان بخش معدن استان کردستان در سال‌های اخیر
- افزایش تعداد، اعضا و شاغلان شرکت‌های تعاونی‌های معدنی استان کردستان در سال‌های اخیر
- سهم بالای معادن استخراج سنگ تزئینی، سنگ لاسه و سنگ آهک از تعداد کل معادن استان
- استان کردستان در استخراج سایر معادن براساس شاخص Q دارای مزیت نسبی می‌باشد
- تخصصی شدن شهرستان‌های استان مانند در برخی مواد معدنی

✓ چالش‌ها

- کاهش تعداد معادن استان کردستان در سال‌های اخیر
 - عدم اقتصادی بودن فرآوری بسیاری از معادن استان کردستان
 - بهروز نبودن فناوری تولید محصولات مختلف معدن، در نتیجه بهیه نبودن مصرف منابع به ویژه انرژی
 - مشکلات مربوط به تأمین مالی و سرمایه در گردش واحدهای معدنی
 - خام فروشی معادن استان و عدم ایجاد ارزش افزوده مناسب
 - افزایش تحریم‌های اقتصادی سال‌های اخیر و تأثیر نامطلوب بر صادرات مواد معدنی
 - تمرکز بازارهای صادرات روی برخی کشورهای خاص منطقه بر برخی محصولات خاص
 - رشد واردات بعضی محصولات معدنی در سال‌های اخیر
 - تعایل اندک سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی به سرمایه‌گذاری در بخش معدن
 - ضعف خدمات پشتیبان صادرات و واردات محصولات معدنی در بخش دولتی
 - فقر و کمبود زیرساخت‌ها در بخش معدن از جمله آب، برق، انرژی، ریلی و جاده‌ای
- با توجه به مطالعات انجام شده و تحلیل و بررسی پتانسیل‌های موجود در بخش معدن، پیشنهادات زیر جهت بارگذاری و تعریف فعالیت‌های اقتصادی در منطقه ویژه اقتصادی باش در این بخش، ارایه می‌گردد.

دفتر مسیه- دولت

جدول شماره ۶: پیشنهادات برگزاری فعالیت‌ها در بخش معدن

ردیف	عنوان	توضیحات
۱	فرآوری کانی‌های غیر فلزی	قابلیت بالای استان در تولید مصالح ساختمانی، سیمان و وجود معدن فراوان در نقاط مختلف استان و شهرستان پاوه و وجود بازار بالقوه داخلی استان، منطقه و کشورهای همسایه
۲	فرآوری سنگ‌های ترین و ساختمانی	وجود معدن مرمریت، مرمریت قرمز، گرانیت و تراوترن در استان کردستان وجود بازار بالقوه داخلی استان، منطقه و کشورهای همسایه
۳	مس، طلا و باریت	فرآوری فلزات رنگین و گرانیتها مانند: به دلیل وجود معدن غنی از این نوع در محدوده مورد مطالعه، ارزش افزوده بالای این محصولات وجود بازار بالقوه و روند رشد
۴	فرآوری فلزات	وجود قابلیت‌های معدنی در زمینه سنگ آهن، منگنز آنتیمون

مأخذ: مطالعات مشارک (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

۴-۳- ظرفیت‌ها و چالش‌های بخش صنعتی در منطقه و حوزه پژامون

✓ ظرفیت‌ها

- وجود قابلیت‌های بالای استان کردستان در کانی‌های فلزی، غیر فلزی و فلزات رنگی به عنوان نهاده‌های تولید صنعت
 - تولید مناسب محصولات کشاورزی و دامی و امکان توسعه صنایع غذایی و کشاورزی
 - تقاضای روزافزون بسیاری محصولات صنعتی و بازار بالقوه داخلی و خارجی آنها
 - قابلیت شکل گیری خوش‌های صنعتی در استان کردستان
 - امکان ایجاد صنایع شبیه‌بی با توجه به عبور خط لوله اتان/ اتیلن از استان و امکان ایجاد و توسعه صنایع لاستیک و پلاستیک با تأکید بر صنایع پایندگی پتروشیمی
 - استان کردستان براساس شاخص LQ در تولید محصولات غذایی دارای مزیت نسبی بوده است به علاوه کردستان در تولید انواع آشامیدنی‌ها، تولید فرآورده‌های توتون و تباکو، تولید منسوجات، تولید پوشак، تولید فرآورده‌های لاستیکی و پلاستیکی، تولید سایر فرآورده‌های معدنی غیرفلزی، تولید محصولات فلزی ساخته شده، به جز ماشین آلات و تجهیزات، تولید ماشین آلات و تجهیزات طبقه‌بندی نشده در جای دیگر، تولید مبلمان و تولید سایر مصنوعات، دارای مزیت نسبی می‌باشد.
 - استان کردستان براساس شاخص RCA دارای مزیت نسبی صادراتی در صادرات چربی‌ها، محصولات شبیه‌بی، خمیر چوب، مواد نساجی و ماشین آلات و دستگاه‌های اپتیک می‌باشد.

✓ چالش‌ها

- سهم پایین استان کردستان در ارزش افزوده بخش صنعت کشور

دفتر هیئت دولت

- کاهش سرمایه‌گذاری صنعتی در سال‌های اخیر به علت مشکلات ناشی از تولید عدم رغبت سرمایه‌گذاران
- بخش خصوصی جهت سرمایه‌گذاری در بخش صنعت به علت افزایش ریسک‌های آن
- مشکلات ناشی از بازاریابی و فروش محصولات صنعتی در استان
- برور کراسی اداری و موافع نهادی برای توسعه سرمایه‌گذاری در استان
- مشکلات ناشی از تأمین مالی و سرمایه در گردش برای صنایع استان
- عدم توجه به احداث کارخانه‌های فرآوری مواد معدنی در استان
- واژداتی بودن ماشین آلات مورد نیاز صنایع استان و افزایش نرخ ارز در سال‌های اخیر
- تحریم‌های اقتصادی و مشکلات ناشی از مبادلات تجاری و مالی ناشی از آن
- حضور رقبای قوی منطقه‌ای در بازار اقلیم کردستان کشور عراق و کاهش سهم ایران در سال‌های اخیر
- کمبود سرمایه‌گذاری خارجی در بخش صنعت استان
- واردات بی‌رویه کالاهای چینی به بازارهای داخلی

با توجه به مطالعات انجام شده و تحلیل و بررسی پتانسیل‌های موجود در بخش صنعت، پیشنهادات زیر جهت بارگذاری و تعریف فعالیت‌های اقتصادی در منطقه ویژه اقتصادی بانه در بخش صنعت، ارایه می‌گردد.

جلدی شماره ۵: پیشنهادات کلی فعالیت‌های قابل بارگذاری در بخش صنعت

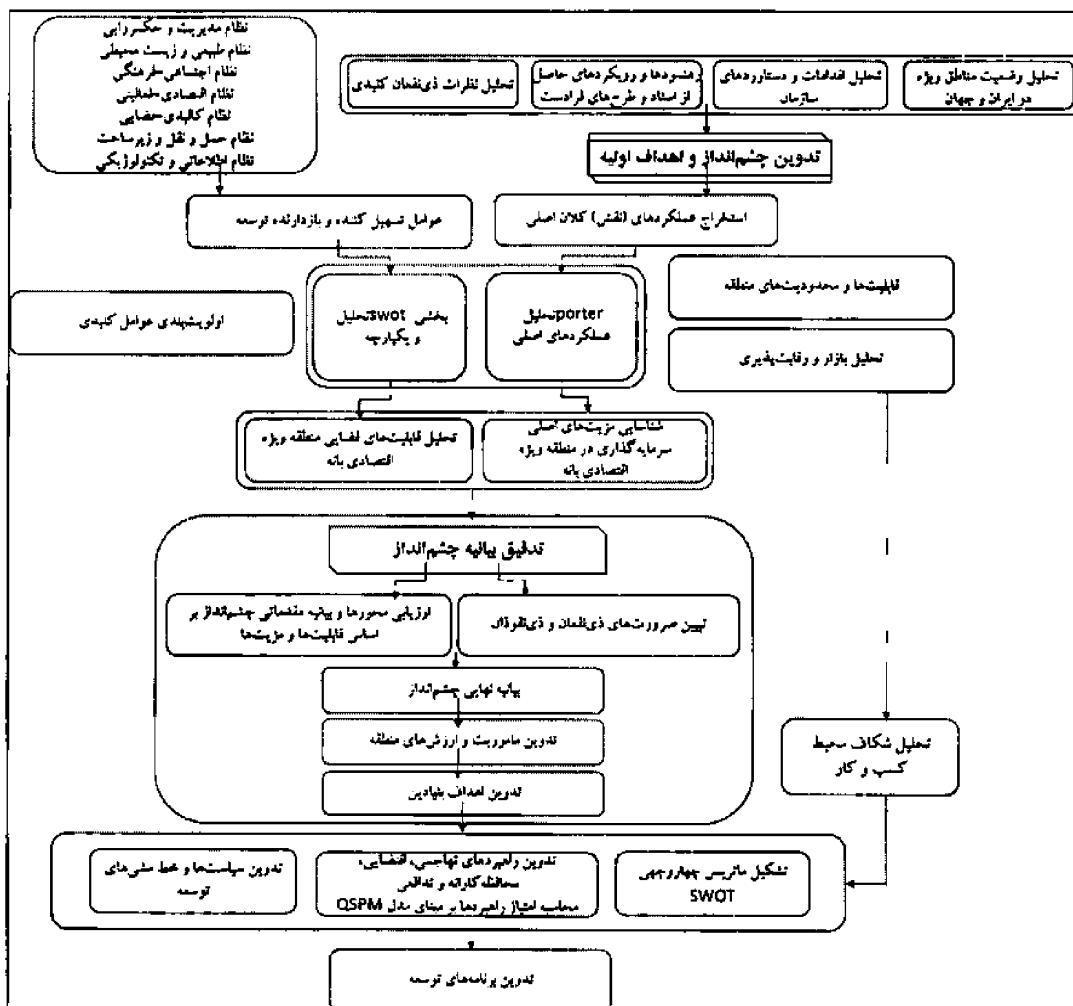
ردیف	عنوان	قابلیت‌ها
۱	صنایع غذایی و دارویی	پتانسیل مناسب محدوده مورد مطالعه در زمینه تولیدات کشاورزی و نیازهای افزایش مردم کشور همسایه به ویژه کشور عراق و اقلیم کردستان به انواع محصولات غذایی و دارویی، وجود قابلیت در زمینه پردازشی و بهداشتی، وجود نیروی متخصص و تحصیل کرده و همچنین دسترسی مناسب به مواد اولیه و نیروی کار
۲	صنایع کشاورزی	سهم بالای منطقه از تولیدات کشاورزی و دامی، شرایط مناسب استان در تولید محصولات زراعی و باعث و همچنین توسعه و پرورش انواع دام و طیور، وجود بازار بالقوه و
۳	صنایع کالای غیرفلزی	وجود معدن و قابلیت تولید در محدوده منطقه، افزایش تولید مسکن در داخل کشور و نیاز کشور عراق
۴	صنایع شیمیایی و لاستیکی و پلاستیکی	وجود قابلیت تولیدی در منطقه و نیاز بازار داخلی و کشورهای همسایه به خصوص کشور عراق
۵	صنایع فلزی	وجود معدن هنگ سنگ آهن و معدن سنگ آهن در استان کردستان و نیاز کشور عراق و سایر کشورهای منطقه به انواع محصولات آهنی از جمله ورق‌های فلزی و...
۶	سایر صنایع	وجود قابلیت و بازار مصرف برای تولید ماشین آلات، تاسیسات، چرم و دیگر...

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۴- فرآیند انجام مطالعات راهبردی منطقه ویژه اقتصادی بانه

مطالعات طرح جامع منطقه آزاد بانه بر اساس فرآیند زیر انجام شده است. همانگونه که در نمودار زیر نیز نمایش داده شده است، بعد از بررسی موضوعات کلان، تجربه جهانی، استاد فرادست و نظرات ذی نفعان، اهداف اولیه طرح تدوین شده است. سپس به بررسی محیط بیرونی و عوامل داخلی در حوزه های مختلف پرداخته شده و تحلیل های سوات و پورتر جهت استخراج عوامل راهبردی موثر در توسعه منطقه بکار گرفته شده اند. تدقیق بیانیه چشم انداز، ماموریت ها و ارزش ها و به مرازات هم در گام بعدی انجام می شوند. در نهایت به تدوین راهبردها، سیاست ها و برنامه های توسعه در گام آخر برنامه ریزی راهبردی پرداخته شده است.



نمودار شماره ۱: فرآیند انجام طرح راهبردی منطقه ویژه اقتصادی بانه

منابع: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۵- تعیین راهبردهای قابل قبول در منطقه

جدول شماره ۶: تدوین راهبردهای توسعه منطقه ویژه اقتصادی باهه بر اساس تحلیل SWOT

(W) ضعف‌ها	قوت‌ها (S)	عوامل داخلی عوامل خارجی
گزینه‌های راهبردی انطباقی WO	گزینه‌های راهبردی نهایی SO	
WO1: توجه به اصول سازگاری و همچاری در انتخاب و تدقیق صنایع WO2: بهبود مدیریت تقاضای خدمات و محصولات در جهت افزایش جذب سرمایه در منطقه WO3: کاهش هزینه‌های واردات و صادرات و هزینه‌های تولید و همچنین ارتقای سطح استانداردهای موجود در تولید محصولات در راستای کمک به جهانی شدن تولیدات و تقدیر به بازارهای جهانی	SO1: ایجاد زمینه و بستر مناسب جهت فراوری محصولات معدنی و استفاده بهینه از مزیت‌های استان در برخورداری از این نوع از صنایع SO2: استفاده بهینه از موقعیت جغرافیایی و مرزی استان به منظور افزایش میزان صادرات محصولات تولیدی به کشورهای همسایه از جمله کشور عراق SO3: جذب سرمایه‌گذار و تقویت بخش ایجاداری و لجستیک با توجه به نزدیکی منطقه به گمرک و بازارچه‌های مرزی SO4: بالا بردن نرخ اشتغال در منطقه و ایجاد پایداری فرهنگی و اجتماعی در منطقه مرزی SO5: تقویت نقش ترانزیتی منطقه و ایجاد ارتباط قوی با مرکز صنعتی مرکزی کشور SO6: کاهش نابرابری‌های منطقه‌ای از طریق رونق بخشیدن به صنایع تبدیلی و تکمیلی و ایجاد بستر مناسب برای سرمایه‌گذاری در این بخش	فرصت‌ها (O)
گزینه‌های راهبردی تداعی WT	گزینه‌های راهبردی انتضایی ST	تهدید‌ها (T)
WT1: ایجاد بستر مناسب برای ورود فناوری‌های نوین در بخش صنعت و جلوگیری از خروج سرمایه‌های شهرستان از طریق ایجاد ارزش افزوده در فعالیت‌های اقتصادی در این بخش WT2: جانسایی و طراحی سایت منطقه با توجه به عبور آبراهه‌ها و رودخانه از اطراف سایت در جهت مدیریت منابع آب و همچنین جلوگیری از ایجاد آلودگی‌های زیست محیطی	ST1: تأکید بر بازارهای کوچک جهت حفظ و ارتقای موقعیت منطقه در میان این بازارها ST2: بهروزرسانی روش‌های فراوری محصولات کشاورزی جهت افزایش میزان بازدهی در بخش صنایع تبدیلی و تکمیلی ST3: استفاده از پتانسیل و توانهای اجتماعی - فرهنگی، زیرساختی و طبیعی در ارتباط با توسعه منطقه	

مانند: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۱-۰-۱- اولویت‌بندی راهبردها

با توجه به انتخاب راهبردهای گروه تهاجمی برای منطقه و پژوه اقتصادی بانه بر اساس نتایج ماتریس ۱E اولویت‌بندی راهبردهای این گروه در آدامه آمده است.

جدول شماره ۷: اولویت‌بندی راهبردهای برتر توسعه منطقه و پژوه اقتصادی بانه بر اساس مجموع امتیاز آنها در ماتریس (QSPM)

ردیف	کد راهبرد	اولویت‌بندی راهبردها	جمع امتیاز
۱	SO2	استفاده بهینه از موقعیت جغرافیایی و مرزی استان به منظور افزایش میزان صادرات محصولات تولیدی به کشورهای همسایه از جمله کشورهای	۵,۷۴۴
۲	SO3	جلب سرمایه‌گذار و تقویت بخش اباداری و لجستیک با توجه به نزدیکی منطقه به گمرک و بازارچه‌های مرزی	۵,۶۸۴
۳	SO4	بالا بردن نرخ اشتغال در منطقه و ایجاد پایداری فرهنگی و اجتماعی در منطقه مرزی	۵,۵۶
۴	SO1	ایجاد زمینه و پست مناسب جهت فراوری محصولات معدنی و استفاده بهینه از مزیت نسبی استان در برخورداری از این نوع از صنایع	۵,۰۲۷
۵	SO6	کاهش تابعه‌گذاری های منطقه‌ای از طریق رونق بخشیدن به صنایع تبدیلی و تکیلی و ایجاد پست مناسب برای سرمایه‌گذاری در این بخش	۴,۷۱۸
۶	SO5	تقویت نقش ترانزیتی منطقه و ایجاد ارتباط قوی با مرکز صنعتی مرکزی کشور	۲,۶

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

۶- تحلیل گروه‌های هدف و تقاضاهای مؤثر صنعتی، بازرگانی و خدماتی

در این قسمت گروه‌های هدف کاربری‌های پیشنهادی مرحله دوم این مطالعات در سه بخش کشاورزی، خدمات، معدن و صنعت در جدول ذیل به صورت کلی بیان می‌گردد.

جدول شماره ۸: جمع‌بندی کلی تحلیل گروه‌های هدف و تقاضاهای مؤثر صنعتی، بازرگانی و خدماتی

بخش	عنوان	گروه‌های هدف و ذینفعان
خدمات	تولید، فرآوری و پسته بندی محصولات کشاورزی	
	تولید نهاده‌های دامی	
	توسعه فعالیت‌های گلخانه‌ای	
	تولید، فرآوری و پسته بندی محصولات دامی و شیلات	
	تولید ادوات و وسایل مورد نیاز کشاورزی	
	فرآوری و پسته بندی گیاهان دارویی	
دان	ایجاد و توسعه کاربری‌های حمل و نقل محور	شرکت‌های فعال در زمینه خدمات حمل و نقل و توزیع، فعالان اباداری و سردخانه، تجار و شرکت‌های بازاریابی و خدمات تجاری، دانشگاه‌ها و مرکز

عنوان	بخش
ایجاد و توسعه فضاهای ابزارداری و ذخیره‌سازی	
ایجاد مراکز و فعالیت‌های IT محور و مراکز تحقیقاتی و پژوهشی	
ایجاد مراکز و دفاتر خدمات تجاری، خدمات بازرگانی و بازاریابی	
فرآوری کاتی‌های غیرفلزی	
فرآوری سنگ‌های تربیتی و ساختمانی	
ایجاد و فرآوری فلزات رنگین و گرانیها مانند: مس، طلا و باریت	
فرآوری فلزات	
صایع غذایی و دارویی	
صایع کشاورزی	
صایع کاتی غیرفلزی	
صایع شیمیایی و لاستیکی	
صایع فلزی	
سایر صایع	

مانند: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

۷- جمع‌بندی مطالعات بازار

جدول زیر شاخص‌های مورد نظر برای ارزیابی صایع و اولویت کابیری‌های پیشنهادی براساس شاخص‌های اصلی مدل تحلیل رقابت پورتر، مرزی بودن و منطقه ویژه بودن نشان می‌دهد.

جدول شماره ۹: شاخص‌های مورد نظر برای ارزیابی براساس شاخص‌های اصلی

شاخص	نام عامل / ویژگی	شرح
<ul style="list-style-type: none"> - میزان مصرف آب - میزان مصرف برق - میزان مصرف گاز و انرژی - میزان آلایندگی شاک و اراضی کشاورزی و... - میزان آلایندگی آب‌های سطحی و زیرزمینی محدوده - میزان آلایندگی هوا - تطابق با ظرفیت صنعتی شهرستان و منطقه بلافضل - تطابق با ظرفیت معدنی شهرستان و منطقه بلافضل - تطابق با ظرفیت کشاورزی شهرستان و منطقه بلافضل 	عوامل درونی	پوزد

دفتر هیئت دولت

شرح	نام عامل / ویژگی	شانص
		- همپرندی با ظرفیت علمی شهرستان و منطقه بالافصل
عوامل پشتیانی		- ضرب اشتغال به نسبت حجم صنعت - مشارز و فضای مورد نیاز به ازای هر نفر اشتغال - تطابق با ظرفیت خدماتی و بازار گانی شهرستان و منطقه بالافصل - تطابق با ظرفیت حمل و نقلی و ترانزیشن شهرستان و منطقه بالافصل
عوامل رقابت		- توجه به رقبای منطقه‌ای در سطح استان و منطقه - میزان سرمایه اولیه مورد نیاز - دوره بازگشت سرمایه - میزان درآمدزایی و ارزش افزوده ایجاد شده به نسبت سرمایه مورد نیاز
عوامل تقاضا		- توجه به ظرفیت‌های مصرف داخلی و صادراتی به کشورهای همسوار (عراق و ترکیه)
اولویت مرزی جغرافیایی اقتصادی منطقه	بودن	- صنایع دارای بالاترین ارزش صادرات به کشورهای همسوار (عراق و ترکیه) - صنایع دارای بالاترین ارزش واردات به کشورهای همسوار (عراق و ترکیه)
منطقه ویژه اقتصادی بودن		- فعالیت‌های دارای بالاترین میزان سرمایه گذاری ثابت در استان و کشور - فعالیت‌های دارای بالاترین ارزش صادرات در استان و کشور - فعالیت‌های دارای بالاترین میزان ارزش واردات در استان و کشور - فعالیت‌های دارای بالاترین تعریف گمرکی
انطباق با ویژگی قانونی مناطق ویژه		

مانند: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

۱-۷-۱- وسعت هر یک از گروه‌های صنعتی پیشنهادی در پهنه صنعتی منطقه ویژه اقتصادی بانه

درصد وسعت هر یک از صنایع بر روی سایت در بخش صنعتی، در جدول زیر آورده شده است.

جدول شماره ۱۰: سهم صنایع پیشنهادی از مجموع بخش صنعتی

نوع صنعت	درصد از کل مساحت بخش صنعتی
صنایع فلزی - ماشین سازی و برق الکترونیک	۴۲
صنایع غذایی	۲۲
صنایع سلولزی	۱۳
صنایع نساجی و پوشاک	۱۳
صنایع شیمیایی	۵,۵
صنایع دارویی و بهداشتی	۴,۵
مجموع بخش صنعتی	۱۰۰

مانند: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۸- پهنه‌های عملکردی منطقه ویژه اقتصادی باهه

برنامه کاربری اراضی در قالب پهنه‌های عملکردی برای طرح جامع منطقه ویژه اقتصادی باهه مطابق با جدول زیر ارائه شده است.

جدول شماره ۱۱: پهنه‌نامه عملکردی منطقه ویژه اقتصادی باهه

منطقه عملکردی	پهنه
	صنایع خذابی
	صنایع برق و الکترونیک
	صنایع ماشین سازی
	صنایع شیمیایی
	صنایع سلولزی
	صنایع فلزی
	صنایع ناساجی
	صنایع دارویی
	کتب و کار و بازرگانی
	تجاری
	خدمات اداری و گسترکی
	خدمات نمایشگاهی
	مزارعه انرژی خورشیدی
	خدمات درمانی و سلامت
	خدمات آموزشی و پژوهشی
	مراکز تفریحی و سرگرمی
	پارکینگ‌های روباز و سرپوشیده
	لوجستیک و اپارداری
	پایانه
	تصفیه خانه فاضلاب
	آتش نشانی
	پست و تاسیسات گاز و سوخت
	تاسیسات آب
	ترانس و تاسیسات برق
	محل جمع‌آوری و دپوی زباله
صنعتی	
محفوظ خدمات و کسب و کار	
مکمل و رفاهی	
لوجستیک	
TASISAT و تجهیزات	

مانند: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

۱-۸-جانمایی و تدقیق کاربری‌های پیشنهادی منطقه ویژه اقتصادی بانه

در مجموع اراضی طراحی شده برای کاربری صنعتی، نهایتاً معادل ۳۸ درصد از کل اراضی ۹۴ هکتاری قابل بارگذاری سایت، یعنی برابر با ۳۶,۰۳۲۶,۵ مترمربع به دست آمده است. شایان ذکر است که با توجه به عبور مسیل و آبراهه‌ها از محدوده مورد مطالعه، حدود ۲,۴ هکتار از اراضی سایت به کanal و حیرم آبرو اختصاص یافته است. همچنین مساحتی معادل ۱۵۱۷۲۰ مترمربع از اراضی سایت که معادل ۱۶ درصد از کل محدوده سایت برای جانمایی کاربری انبارداری و لجستیک منطقه صنعتی که شامل انبارهای سرپوشیده و انبارهای رویاز و سردخانه‌ها هستند، در نظر گرفته شده است. همچنین کاربری خدماتی و پشتیبان، مساحتی معادل ۸۹۷۸۶ مترمربع را به خود اختصاص داده است که این فضا شامل کاربری‌های خدماتی برای شاغلین و مراجعه کنندگان به منطقه، فضاهای مربوط به خدمات بازرگانی، اداری و تجاری و همچنین اراضی مربوط به احداث تجهیزات پللهای خورشیدی و همچنین فضاهای رفاهی جهت بالا رفتن میزان رضایت شاغلین از محیط فعالیت خود را شامل می‌شود.

۱۲ درصد از مساحت مجموعه، کاربری فضای سبز (مجموع کاربری‌های کمرنگی سبز حفاظتی و پارک و مسیر سبز پیاده و نوارهای سبز حاشیه معابر) است، که معادل ۱۱۳۵۷۹ مترمربع می‌باشد. به منظور فرار گرفتن فضای مناسب جهت تاسیسات و تجهیزات منطقه ویژه اقتصادی در مجموع، اراضی به مساحت ۱۴۴۳۶ مترمربع که حدود ۱,۵ درصد از مساحت محدوده منطقه ویژه است، به این کاربری اختصاص یافته است. همچنین، تاسیسات مربوط به هریک از نواحی صنعتی نیز در داخل هر پهنه صنعتی مطابق با ضوابط و مقررات واحدهای صنعتی لحاظ خواهد شد. تاسیسات مربوط به تصفیه خانه فاضلاب در جنوبی ترین قسمت سایت با توجه به نقطه ثقل جمع آوری آب‌های سطحی و دیگر الزامات زیست محیطی در نظر گرفته شده است. علاوه بر این مکانی جهت دپوی موقت پسماند در ضلع شرقی محدوده نیز جانمایی شده است. همچنین در برنامه‌ریزی کالبدی منطقه ویژه اقتصادی بانه، ۲۰ درصد از مساحت مجموعه، شامل شبکه راه‌ها و معادل ۱۸۸۴۶۴ مترمربع خواهد بود.

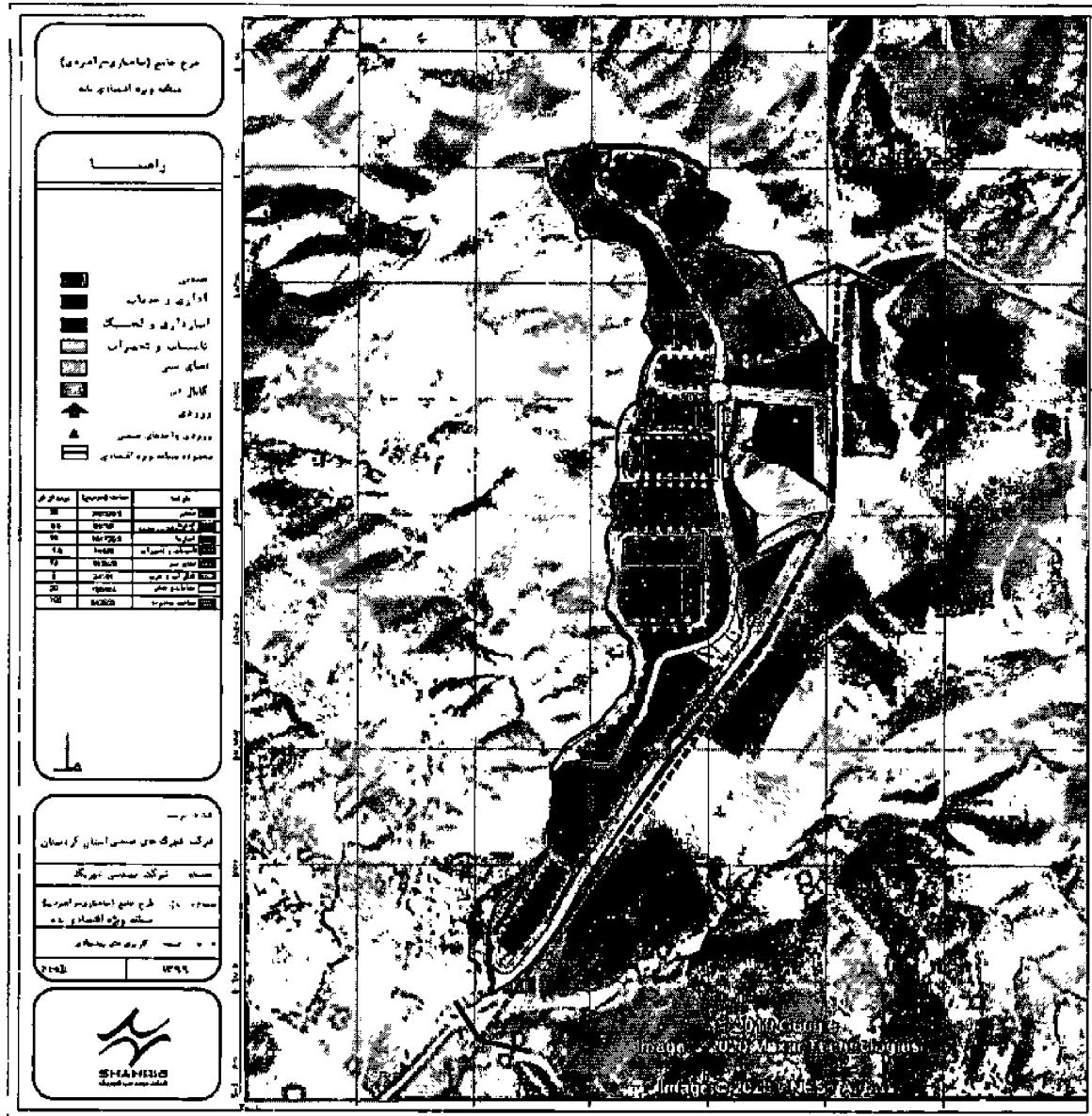
جدول شماره ۱۲: مشخصات کاربری‌های پیشنهادی منطقه ویژه اقتصادی بانه

کاربری	مساحت (مترمربع)	درصد از کل اراضی منطقه
صنعتی	۳۶,۰۳۲۶	۳۸
مخالط خدمات و پشتیبان	۸۹۷۸۶	۹,۵
لوجستیک و انبارداری	۱۵۱۷۲۰,۵	۱۶
TASISAT و تجهیزات	۱۴۴۳۶	۱,۵
فضای سبز	۱۱۳۵۷۹	۱۲
کanal آب و حیرم	۲۴۱۹۱	۳
مشاغل و معابر	۱۸۸۴۶۴	۲۰
مساحت محدوده	۹۶۲۵۰۳	۱۰۰

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

نقشه شماره ۲: زون بندی (بینه بندی) کاربری های پیشنهادی منطقه ویژه اقتصادی پاله



۸-۲- جانمایی و تدقیق صنایع پیشنهادی در منطقه ویژه اقتصادی بانه

صنایع پیشنهادی برای بخش‌های صنعتی در محدوده منطقه ویژه اقتصادی باهه شامل صنایع غذایی، ماشین‌سازی، شیمیایی، سلولزی، برق و الکترونیک، فلزی، دارویی، می‌باشد. در طراحی سایت منطقه ویژه اقتصادی باهه و چانمایی کاربری‌های صنعتی، توجه ویژه به اصول هم‌جواری و سازگاری صنایع مدنظر قرار گرفته است.

با توجه به مطالعات ارزیابی اثرات زیست محیطی منطقه ویژه اقتصادی باهه، در ابتدا با توجه به شرایط زمانی در انتخاب

دفتر هیئت دولت

رده‌های گروه‌های صنایع بنا به دستورالعمل هیئت محترم وزیران برای منطقه ویژه بانه، الزاماً صنایع تولیدی و بسته بندی رده ۱ و برخی صنایع رده ۲ با رعایت عدم آب بر بودن صنایع پیشنهاد شده بود. اما با توجه به وجود شرایط موجود اقتصادی و اجتماعی ویژه مخصوص شرایط مطلوب زیست محیطی از ابعاد مختلف مانند وجود فاصله مناسب با مرکز حساس و بهویژه مسکونی و آبی و مناطق تحت مدیریت محیط زیست مطابق جدول حداقل فواصلی که باید در جانمایی صنایع رعایت شود و همچین در راستای کمک به اشتغال‌زایی و نیاز به استقرار واحدهای صنعتی در سایر گروه‌های صنعتی و تولیدی علاوه بر صنایع تبدیلی و بسته بندی، جانمایی و فعالیت صنایع (فلزی، برق و الکترونیکی و ماشین سازی، صنایع نساجی و پوشاک و صنایع شیمیایی تا رده ۳ و در صورت امکان و با مجوز واستعلام از سازمان محیط زیست استان و مشروط به اخذ تمهد در مورد عدم آلایندگی واحد و ایجاد سیستم‌های کنترل آلودگی مناسب، تا رده چهار (به غیر از صنایع دارویی و شیمیایی) نیز مورد موافقت قرار گرفت.

قرار دادن صنایعی که از میزان آلایندگی بالاتری نسبت به سایر صنایع برخوردار هستند، در مناطقی از سایت که با توجه به شرایط اقلیمی از قبیل جهت باد غالب منطقه، جهت شبی و... کمترین آسیب را به محیط زیست منطقه وارد نماید نیز از عوامل مهمی است که مشاور در جانمایی صنایع بدان توجه نموده است.

در نقشه بعدی محل استقرار صنایع پیشنهادی در منطقه ویژه، با توجه به شرایط اقلیمی و الیت‌بندی مشاور برای بهره‌برداری از سایت مورد مطالعه آورده شده است. همچین در جدول زیر مساحت اختصاص یافته به هر یک از صنایع نیز آورده می‌شود.

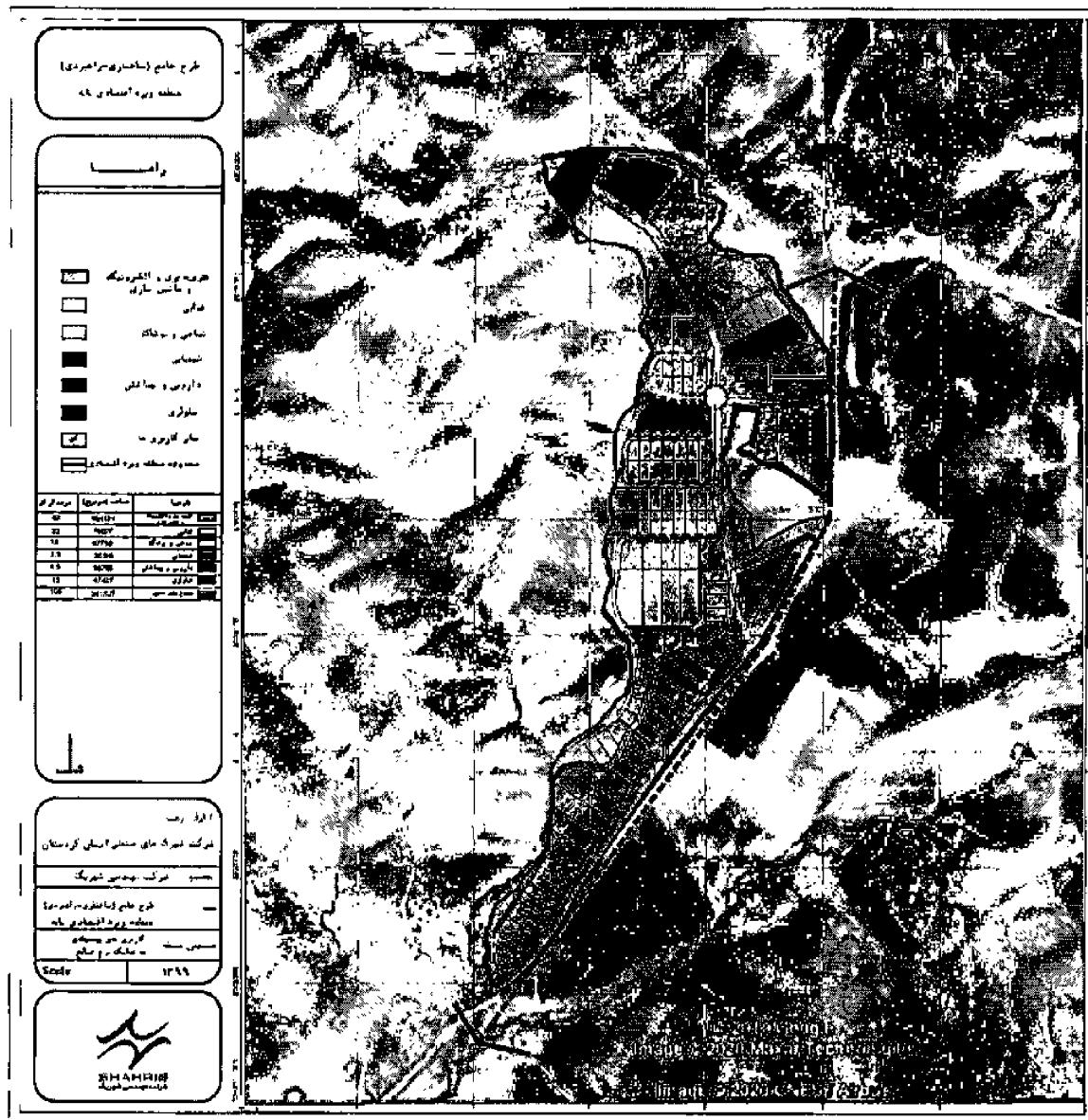
جدول شماره ۱۳: صنایع پیشنهادی در منطقه ویژه اقتصادی بانه به تفکیک نوع صنعت

نوع صنایع	مساحت (ترمیم)	درصد از بخش صنعتی	درصد از کل
صنایع فلزی، برق و الکترونیک و ماشین سازی	۱۵۱۱۷۱	۴۲	۱۶
صنایع غذایی	۷۸۸۲۷	۲۲	۸,۵
نساجی و پوشاک	۴۷۷۳۰	۱۳	۵
سلولزی	۴۷۹۲۷	۱۳	۵
صنایع شیمیایی	۲۰۳۶۵	۵,۵	۲,۳
دارویی و بهداشتی	۱۶۷۰۱	۴,۵	۱,۷
مجموع بخش صنعتی	۲۶۰۳۲۷	۱۰۰	۳۸

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

دفتر هیئت دولت

نقشه شماره ۳: کاربری پیشنهادی در سایت منطقه ویژه اقتصادی بانه (به تفکیک نوع صنایع مستقر)



دفتر هیئت دولت

۹- فاکتورهای مالی و اقتصادی

با عنایت به کلیات و اهداف اصلی ایجاد منطقه ویژه اقتصادی بانه، از آنجا که برای طراحی این منطقه ویژه، از یک سو اطباق کاربری‌های محوری آن با ویژگی‌ها و عوامل پیرونی طرح تعیین کننده بوده و از سوی دیگر هماهنگی فضاهای و کاربری‌های پیشنهادی مورد تأکید می‌باشد، در ارائه الگوی طراحی این منطقه ویژه اقتصادی سعی شده است در ترکیب کالبدی پیشنهادی، این موارد به خوبی لحاظ گردد. مطالعات کلی و بررسی‌های میدانی و همچنین شناسائی پتانسیل‌ها و محدودیت‌های منطقه، نتایج خود را در ارائه الگوی کلی فعالیت منطقه ویژه اقتصادی بانه نشان داد. به این صورت که محورهای اصلی قابل توصیه برای فعالیت‌های تولیدی و خدماتی این منطقه ویژه را مشخص نمود. با عنایت به کاربری‌های اصلی پیشنهادی برای این منطقه ویژه اقتصادی و همچنین نیازهای این مجموعه به فضای سبز و راه‌های اصلی و فرعی دسترسی و فضاهای تأمیناتی و خدماتی، ترکیبی از سطوح قابل تخصیص به کاربری‌های مختلف به شرح جدول زیر برای منطقه ویژه اقتصادی بانه قابل توصیه می‌باشد. بر اساس طرح پیشنهادی، در مجموع اراضی طراحی شده برای کاربری صنعتی، در نهایت معادل ۳۸ درصد از کل اراضی ۹۴۲۵۰۳ متر مربعی سایت به دست آمده است. همچنین مساحتی معادل ۱۵۱۷۲۱ متر مربع از اراضی سایت که معادل ۱۶ درصد از سایت خواهد بود برای جانمایی انبارهای منطقه صنعتی که شامل انبارهای سربوشیده و انبارهای روپاک هستند در نظر گرفته شده است. در نتیجه خالص فضای در نظر گرفته شده مختص کاربری صنعتی معادل ۵۴ درصد از فضای مجموعه خواهد بود. همچنین کاربری خدماتی مساحتی معادل ۸۹۷۸۶ متر مربع را به خود اختصاص داده است که این فضا شامل کاربری‌های خدماتی برای شاغلین و مراجعه کنندگان به منطقه، فضاهای مربوط به خدمات بازارگانی، اداری و تجاری بوده و ۱۰ درصد از مساحت مجموعه را شامل می‌شود.

جدول شماره ۱۶: مساحت‌های کاربری‌های پیشنهادی

ردیف	نام فضا (کاربری)	مساحت (مترمربع)	مساحت (مکتار)	درصد خالص قابل فروش (مکتار)	مساحت خالص قابل فروش	درصد سهم هر فضا (کاربری) از کل
۱	صنعتی	۲۶۰,۳۲۷	۳۶	۱۰۰%	۳۶	۲۷٪
۲	مختلط خدمات و پشتیان	۸۹,۷۸۶	۹	۸۰٪	۷	۱۰٪
۳	لوجیستیک و انبارداری	۱۵۱,۷۲۱	۱۵	۸۰٪	۱۲	۱۶٪
۴	تأسیسات و تجهیزات	۱۴,۴۳۶	۱	۰٪	۰	۲٪
۵	فضای سبز	۱۱۳,۰۷۹	۱۱	۰٪	۰	۱۲٪
۶	کانال آب و خریم	۲۲,۱۹۱	۲	۰٪	۰	۳٪
۷	مشاغل و معابر	۱۸۸,۴۶۹	۱۹	۰٪	۰	۲۰٪
جمع کل مساحت (به کسر حرايم)		۴۴۲,۵۰۳	۹۴	-	۵۵,۴	۱۰۰٪

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

در نهایت با توجه به محاسبات صورت گرفته به ارائه شاخص‌های مالی و اقتصادی پرروزه در قالب جدول زیر پرداخته شده است.

دفتر هیئت دولت

جدول شماره ۱۵: فاکتورهای نهایی ارزیابی پروژه

ردیف	عنوان	ارزش	واحد
۱	مدت زمان ساخت پروژه	۷	سال
۲	مدت زمان واگذاری اراضی	۷	سال
۳	مدت زمان بهره برداری از پروژه	۱۰	سال
۴	مساحت کل پروژه	۹۴	هکتار
۵	مساحت قابل واگذاری	۵۵	هکتار
۶	حجم سرمایه گذاری ثابت	۶۳۷۳۲۸	میلیون ریال
۷	قیمت تمام شده هر متر مربع	۱,۱۵۱	میلیون ریال
۸	قیمت فروش زمین در سال اول	۱,۳	میلیون ریال
۹	میانگین قیمت فروش در طول سوابت و گذاری	۲,۰۶	میلیون ریال
۱۰	هزینه های هملاتی سالانه	۱۴۵۶۱۴	میلیون ریال
۱۱	درآمدهای خدماتی سالانه	۱۱۳۹۳۴	میلیون ریال
۱۲	کل هزینه سرمایه گذاری (ثابت و جاری) طی دوره بهره برداری	۱,۷۷۱,۸۴۷	میلیون ریال
۱۳	کل درآمدهای طی دوره بهره برداری	۱,۸۱۹,۷۶۸	میلیون ریال
۱۴	نرخ تنزیل	۱۸	درصد
۱۵	نرخ بازدهی داخلی (IRR)	۱۸,۶	درصد
۱۶	(NPV)	۵۷۲۷	ارزش خالص فعلی (NPV)
۱۷	(PBP)	۶,۷	سال
	(DPBP)	۹,۵	سال

مأخذ: مطالعات مشاور (شرکت مهندسی شهریگ، ۱۳۹۹)

۱۰- آثار جانبی (آثار خارجی و القایی مثبت) منطقه ویژه اقتصادی بانه

ایجاد مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی و نقش مهمی در جهت ایجاد مزیت نسبی و رقابتی، از طریق کاهش قیمت تمام شده محصول و حذف تشریفات و مقررات اداری و گمرکی دارند. این مناطق با مراوده آزاد و راحت با دنیای خارج زمینه های توسعه صادرات و تولید کالاهای صادراتی را فراهم می آورند و با رشد صنایع تخصصی، رشد صنعتی و به تبع آن توسعه اقتصادی را در سطح منطقه ای و ملی به ارمغان خواهد آورد.

مناطق ویژه اقتصادی عملتاً برای دستیابی به اهداف مهمی چون: توسعه صادرات، جذب سرمایه گذاری خارجی، تجهیز سرمایه های داخلی و پیوستن به اقتصاد جهانی ایجاد می شوند. از این رو مناطق ویژه اقتصادی با: برقراری ارتباط تجاری بین المللی و تحرک در اقتصاد منطقه ای، تولید و پردازش کالا، انتقال فناوری، صادرات غیر نفتی، ایجاد اشتغال مولد و جلب و تشویق سرمایه گذاری داخلی و خارجی، صادرات مجدد، عبور خارجی (ترانزیت) و انتقال کالا (ترانشیپ)، موجب

دفتر هیئت دولت

افزایش ضریب جذب منطقه‌ای و ملی برای توسعه در ابعاد مختلف می‌شوند و بر ارتقای شاخص‌های گوناگون رشد اقتصادی و توسعه در سطح منطقه‌ای و ملی کمک می‌کند.

به طور سنتی، سرمایه‌گذاری‌ها در مناطق ویژه اقتصادی از طریق منابع و تسهیلات عمومی تأمین مالی شده و سپس به بخش خصوصی واگذار شده‌اند. با توجه به ماهیت و کارکردهای عمومی مناطق ویژه اقتصادی و پیامدهای مثبت چنین مناطقی برای مردم، عموماً دولت‌ها در این زمینه عامل اصلی سرمایه‌گذاری و توسعه بوده‌اند.

از آثار مثبت اثرگذار در منطقه به واسطه شکل‌گیری مناطق ویژه اقتصادی می‌توان موارد زیر را نام برد:

• توسعه اقتصادی و ایجاد اشتغال پایدار

توسعه اقتصادی و ایجاد اشتغال پایدار از اهداف استراتژیک در مناطق کمتر توسعه یافته است. به طور تقریبی ایجاد هر شغل پایدار برای دولت حدود ۲۰،۰۰۰ میلیون ریال (حدود دو میلیارد تومان) هزینه در بر دارد. با هر میزان اشتغال زایی در منطقه ویژه اقتصادی باه، به میزان قابل توجهی در هزینه‌های دولت صرف‌جویی خواهد شد.

• جلوگیری از فرار سرمایه و تقویت توانمندی‌های بومی

لازمه رشد اقتصادی، تولید بیشتر و سرمایه‌گذاری افزون‌تر است. اهمیت توجه به عوامل تعیین کننده سرمایه‌گذاری از این واقعیت ناشی می‌شود که بین سرمایه‌گذاری و رشد رابطه تنگاتنگی وجود دارد، تقویت سرمایه‌گذاری باعث بهبود رشد و رفاه اقتصادی می‌شود. فرار سرمایه به هر شکلی که اتفاق بینند، به دلیل جریانات خارجی غیرقانونی و غیر نرمال سرمایه اثر منفی بر سرمایه‌گذاری خواهد گذاشت؛ زیرا سرمایه‌ای که بهتر است برای اشتغال، تأمین کسری تراز جاری، افزایش در ذخایر رسمی یا فراهم کردن زیرساخت‌های ضروری استفاده شود به خارج منتقل می‌شود.

• توجه و تمرکز بیشتر بر صنایع و منابع مغفول در منطقه

پسیاری از صنایع در هر منطقه ممکن است به دلیل نبود شرایط و کم توجهی و یا حتی دیده نشدن به مرور زمان از بین رفته باشد، ایجاد یک بستر جدید برای چنین صنایعی و حمایت از آن‌ها در قالب منطقه ویژه می‌تواند باعث زنده شدن دوباره این صنایع شود.

• جلوگیری از مهاجرت و ایجاد مهاجرت‌دیری در مناطق کمتر توسعه یافته

راهاندازی واحدهای تولیدی کوچک و متوسط در قالب منطقه ویژه اقتصادی موجب افزایش تقاضا برای نیروی کار در این منطقه شده که این علاوه بر اینکه باعث می‌شود افراد یکار برای اشتغال به شهرهای دیگر مهاجرت نکنند، نیروهای بیکار دیگر مناطق نیز برای اشتغال به این شهر مهاجرت می‌کنند و باعث رشد و توسعه منطقه می‌شود.

• ایجاد حفظ و توسعه مزیت‌های رقابتی محدوده

مزیت رقابتی به عنوان توانایی در رویارویی و غلبه بر رقابت تعریف می‌شود، زمانی یک منطقه ویژگی‌های بهتری نسبت به رقبا کسب می‌کند، درواقع مرزی برای رقابت‌شان ایجاد می‌کنند.

دفتر هیئت دولت